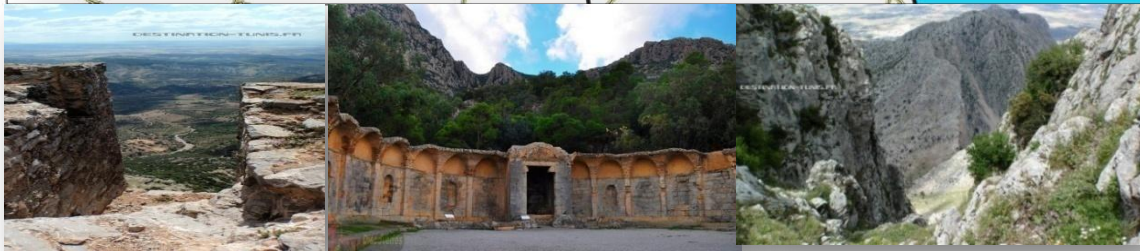
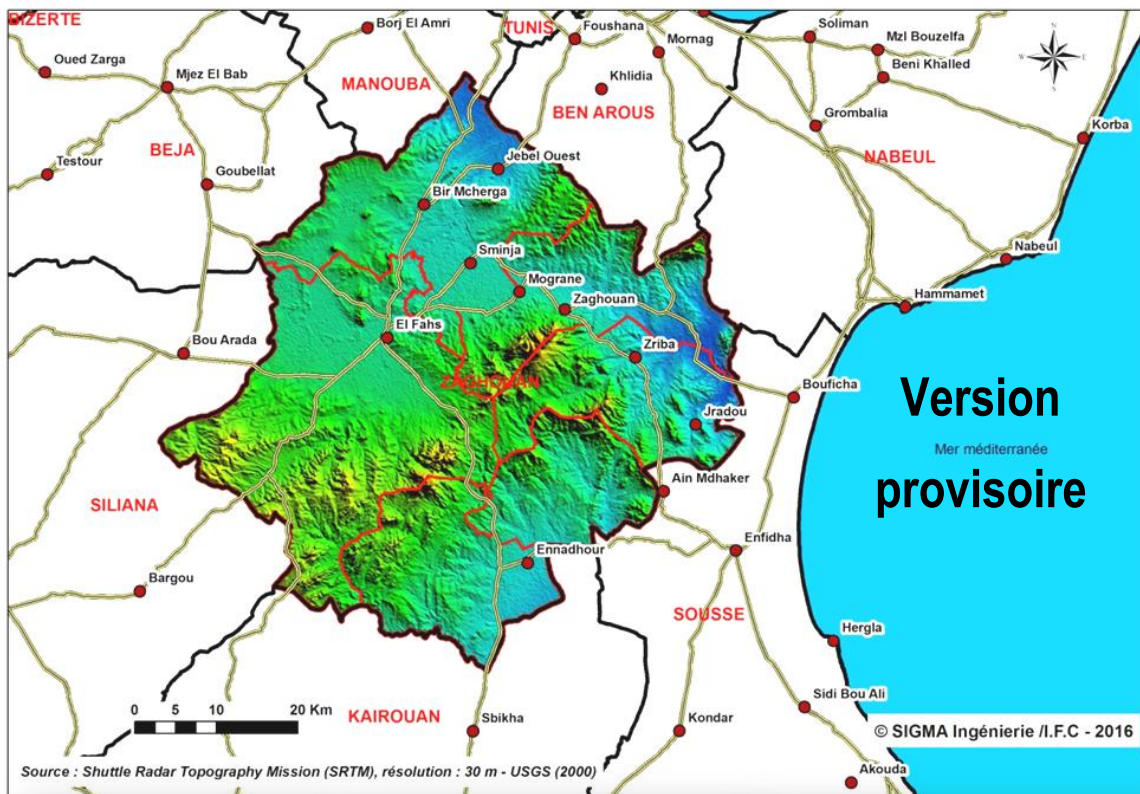




Mission :

ELABORATION D'UNE ETUDE STRATEGIQUE POUR LE DEVELOPPEMENT
DU GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN A L'HORIZON 2030

Troisième phase : Rapport de synthèse et moyens de mise en œuvre



Novembre 2017

Groupement

SIGMA
Ingénierie : INGENIERIE

International Financial Consulting Ltd



EQUIPE

L'étude stratégique pour le développement du gouvernorat de » Zaghouan à l'horizon 2030, a été initiée par le Commissariat Général de Développement Régional du Ministère de Développement de l'Investissement et de la Coopération Internationale, représentée par :

- Madame Najoua BELHAJ : Directeur Général ;
- Mohamed JEDIDI : Directeur Général Adjoint ;
- Mohsen BOUMIZA : Directeur Central Nord Est et Grand Tunis;
- Khaled Hosni : Directeur Régional de Développement à Zaghouan.

La présente étude a été élaborée au sein du groupement de bureaux d'étude « SIGMA Ingénierie / International Financial Consulting ».

L'équipe d'expert qui a réalisé cette étude se compose de :

- *Chef du projet* : Zohra HAMMAMI
- *Urbaniste* : Lotfi MUSLAH
- *Expert GIS* : Mohamed Fadhel MEGDICHE

Novembre 2017

SIGMA Ingénierie

SOMMAIRE

INTRODUCTION	8
OBJECTIFS, PHASAGE	10
OBJECTIFS DE LA MISSION ET DES PHASES DE L'ETUDE	10
PHASAGE DE L'ETUDE	10
METHODOLOGIE ADOPTEE : RAPPEL	11
I. SYNTHÈSE DU DIAGNOSTIC	15
BILAN DU DIAGNOSTIC	15
1.1. PERIMÈTRE DE L'ETUDE	16
1.2. DECOUPAGE ADMINISTRATIF ET ORGANISATION URBAINE	17
1.2.1. Découpage administratif	17
1.2.2. Organisation du territoire.....	17
1.2.3. Espaces rurales	18
1.3. LE FONCIER	19
1.3.1. Les terres à Zaghouan.....	19
1.3.2. Le problème foncier	20
1.4. CARACTÉRISTIQUES DU MILIEU NATUREL	21
1.4.1. Le climat	21
1.4.2. Les ressources en eau	21
1.4.3. Les ressources en sol.....	23
1.4.4 Biodiversité / patrimoine naturel.....	24
1.5. LES CARACTÉRISTIQUES DEMOGRAPHIQUES	25
1.5.1. Peuplement.....	25
1.5.1.1. Population	25
1.5.1.2. Taux de croissance.....	25
1.5.1.3. Densité.....	25
1.5.2. Caractéristiques sociales.....	26
1.5.2.1. Indicateurs de pauvreté.....	26
1.5.2.2. L'emploi	26
1.5.2.3. Le taux de chômage.....	28
1.5.2.4. La migration.....	28
1.6. LES CONDITIONS DE VIE	29
1.6.1. Habitat.....	29
1.6.2. Éducation, recherche et formation	30
1.6.3. Santé.....	31
1.6.3.1. Infrastructure et personnel médical	31
1.6.3.2. Indicateurs de santé	32
1.6.4. Sport, culture et loisir.....	32
1.6.4.1. Équipements.....	32
1.6.4.2. Accessibilités et adhésion aux établissements sportifs et de jeunes.....	33
1.6.5. Infrastructure routière, Transports et télécommunication	33
1.6.5.1. Réseau routier 2014	33
1.6.5.2. Le réseau de Transport.....	33
1.6.5.3. Télécommunication	34
1.7. LE DYNAMISME ECONOMIQUE.....	35
1.7.1. Le secteur agricole.....	35
1.7.1.1. Les périmètres irrigués	35
1.7.1.2. Les ressources en sol	36

1.7.1.3. Activité pratiquée	36
1.7.1.4. La production animale	37
1.7.1.5. La valorisation des produits agricoles et forestiers	38
1.7.1.6. L'agriculture biologique	38
1.7.1.7. L'importance socio-économique du secteur agricole	39
1.7.2. Le secteur industriel	40
1.7.2.1. Les zones industrielles	40
1.7.2.2. Les secteurs d'activités et le dynamisme industriel	41
1.7.3. Le secteur touristique et artisanat	42
1.7.3.1. Le tourisme	42
1.7.3.2. L'Artisanat et les produits de terroir	43
1.7.4. Le secteur des mines	44
1.7.5. Le commerce	45
1.8. L'ETAT DE L'ENVIRONNEMENT	46
1.8.1. Le milieu naturel	46
1.8.1.1. Les sols et les gisements géologiques : Phénomène de l'érosion	46
1.8.1.2. L'eau	46
1.8.1.3. Le couvert végétal et la faune	47
1.8.2. Déchets domestiques et industriels	47
1.8.3. Degré d'atteinte du milieu	48
1.9. LA GOUVERNANCE	49
1.9.1. <i>La représentativité administrative et les moyens disponibles</i>	49
1.9.2. <i>Économie sociale et solidaire</i>	49
1.10. LA DYNAMIQUE DE DEVELOPPEMENT DU GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN	50
1.10.1. Les investissements publics et privés	50
1.10.1.1. Les investissements publics par rapport aux privés	50
1.10.1.2. Les investissements publics	50
1.10.1.3. Les programmes spécifiques	51
1.10.1.4. Les investissements privés 2010-2014	52
1.10.2. La dynamique de développement et positionnement de Zaghouan par rapport au niveau national : Indicateur de développement régional	53
1.10.3. L'encouragement au développement régional et son impact	54
1.11. LES RELATIONS SPATIALES	55
1.11.1. Les relations inter et intra régionales	55
1.11.2. Les mesure des relations à travers le transport	57
1.11.2.1. Les transports de voyageurs	57
1.11.2.2. Le trafic routier inter-gouvernorats	57
1.11.2.3. Le trafic routier au niveau des principales villes	58
1.12. LES FILIERES ECONOMIQUES ET OPPORTUNITES D'INVESTISSEMENT	58
1.12.1. Les filières spécifiques	62
1.12.1.1. Le secteur agricole et agro-alimentaire	62
1.12.1.2. L'industrie liée aux substances utiles	64
1.12.1.3. Les énergies renouvelables	65
1.12.1.4. Le secteur de tourisme	66
1.12.1.5. L'artisanat et produits de terroir	67
1.12.2. Les industries des filières générées	67
1.12.3. Les services	69
1.12.4. Les mesures d'accompagnement	69
1.13. L'ANALYSE MULTICRITERES	70
1.13.1. Principe	70
1.13.2. Les résultats	71
1.13.2.1. Le scoring global	71
1.13.2.2. Le scoring par thème	71

1.13.2.3. Résultats Scoring	75
1.14. ANALYSE SWOT	76
1.14.1. SWOT niveau gouvernorat.....	76
1.14.2. SWOT niveau délégation	77
1.15. LES PRINCIPAUX RESULTATS DU DIAGNOSTIC	83
1.15.1. Les spécificités du gouvernorat.....	83
1.15.2. Les principaux atouts et opportunités	85
1.15.3. Les principaux problèmes	85
II : PLAN DE DEVELOPPEMENT STRATEGIQUE.....	93
2.1. ARBRE DES PROBLEMES, VISION ET STRATEGIE GENERALE DE DEVELOPPEMENT	93
2.1.1. Arbre des problèmes.....	93
2.1.2. Le vision et la stratégie générale de développement du gouvernorat du Zaghouan à l'horizon 2030.....	101
2.1.2.1. La vision de développement.....	101
2.1.2.2. La stratégie générale de développement	101
2.2. LES OBJECTIFS DE DEVELOPPEMENT.....	103
2.3. LES THEMES ET BESOINS DE DEVELOPPEMENT	111
2.3.1. Thèmes de développement.....	111
2.3.2. Les axes de développement	112
2.3.3. Estimation des principaux besoins.....	113
2.3.3.1. Les perspectives de croissance démographique.....	113
2.3.3.2. L'évaluation des besoins.....	113
2.4. LE PLAN STRATEGIQUE DE DEVELOPPEMENT A L'HORIZON 2030	114
2.4.1. Rappel des projets proposés dans le cadre du plan 2016-2020.....	114
2.4.2. L'identification des actions de développement.....	115
2.4.3. Récapitulatif des composantes de développement	116
2.4.3.1. Les programmes d'intervention	116
2.4.3.2. Les projets structurants.....	124
2.4.3.3. Projets d'appui et mesures d'accompagnement	132
III. MOYENS DE MISE A ŒUVRE.....	138
3.1. LES OUTILS DE MISE EN ŒUVRE	138
3.1.1. Les mesures institutionnelles.....	138
3.1.2. Les mesures d'ordre communicatif.....	139
3.1.3. Les moyens techniques	139
3.1.4. Les moyens financiers.....	140
3.2. LE TABLEAU DU BORD.....	141
3.2.1. Choix des indicateurs	142
3.2.2. Fiches d'indicateurs	146

Liste des tableaux

TABLEAU 1 : ORGANISATION SPATIALE DE ZAGHOUAN	17
TABLEAU 2 : OCCUPATION DU SOL DANS LES PI - 2016.....	35
TABLEAU 3 : EVOLUTION DE LA PARTICIPATION DU SECTEUR AGRICOLE DANS LA PRODUCTION NATIONALE	39
TABLEAU 4 : LES ZONES INDUSTRIELLES DANS LE GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN	40
TABLEAU 5 : SITES DES SUBSTANCES UTILES DANS LE GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN/	44
TABLEAU 6 : ÉVOLUTION DU RAPPORT INVESTISSEMENTS PRIVES / INVESTISSEMENTS PUBLICS POUR LE GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN	50
TABLEAU 7 : PROGRAMMES DE DEVELOPPEMENT REALISE OU EN COURE DE REALISATION	51
TABLEAU 8 : INDICATEURS DE DEVELOPPEMENT REGIONAL POUR LE GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN.....	53
TABLEAU 9 : OBJECTIFS PRINCIPAUX DE DEVELOPPEMENT DU GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN.....	103
TABLEAU 10 : LA PROJECTION DEMOGRAPHIQUE A ZAGHOUAN, A L'HORIZON 2030	113
TABLEAU 11 : PROJECTION DE LA POPULATION ADDITIONNELLE 2014-2030.....	113
TABLEAU 12 : BESOINS EN LOGEMENTS ET DES SURFACES D'HABITAT.....	113
TABLEAU 13 : BESOINS EN EMPLOIS A L'HORIZON 2030	113
TABLEAU 14 : LISTE DES PROJETS STRUCTURANTS	126
TABLEAU 15: REPARTITION SPATIALE DES PROJETS STRUCTURANTS	129
TABLEAU 16 : REPARTITION DES PRINCIPAUX PROJETS D'APPUI PROPOSES PAR DELEGATION.....	135
TABLEAU 17 : LISTE DES INDICATEURS PHARES	142
TABLEAU 18 : LISTE DES INDICATEURS SECONDAIRES	144

Liste des figures

FIGURE 1 : SCHEMA DE LA METHODOLOGIE SUIVIE DANS LA MISSION	12
FIGURE 2 : PLAN DE SITUATION DU GOUVERNORAT	16
FIGURE 3 : CARTE DE SITUATION DU GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN	16
FIGURE 4 : CARTE DES ESPACES URBANISEES DANS LE GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN	18
FIGURE 5 : REPARTITION DES TERRES DU GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN	19
FIGURE 6 : REPARTITION DES TERRES DOMANIALES PAR DELEGATION	19
FIGURE 7 : RESSOURCES EN EAU A ZAGHOUAN.....	22
FIGURE 8 : CARTE DE L'OCCUPATION DU SOL	24
FIGURE 9 : REPARTITION SPATIALE DE LA DENSITE MOYENNE DE LA POPULATION	25
FIGURE 10 : CARTE DU TAUX DE PAUVRETE	26
FIGURE 11 : ÉVOLUTION DES NOUVELLES DEMANDES D'EMPLOIS COMPAREES AUX NOUVELLES OFFRES D'EMPLOIS 2011/2015.....	27
FIGURE 12 : CARTE DES TAUX DE CHOMAGE	28
FIGURE 13 : MIGRATION INTERNE / INS 2014	29
FIGURE 14 : TAUX DE RACCORDEMENT AUX SERVICES PUBLICS	30
FIGURE 15 : TAUX D'ANALPHABETISME	31
FIGURE 16 : CATRE SANITAIRE DANS LA REGION DE ZAGHOUAN.....	32
FIGURE 17 : NOMBRE DES ADHERENTS AUX MAISONS DE JEUNES.....	33
FIGURE 18 : FLUX DES VOYAGEURS / DIRECTION REGIONALE DE TRANSPORT ZAGHOUAN 2015	34
FIGURE 19 : REPARTITION DES TERRES AGRICOLES DANS LES DELEGATIONS DE ZAGHOUAN / CRDA ZAGHOUAN 2015	36
FIGURE 20 : REPARTITION DES TERRES LABOURABLES EN 2014/2015 / CRDA ZAGHOUAN 2015.....	36
FIGURE 21 : ÉVOLUTION DE LA PRODUCTION VEGETALE 2010-2014	37
FIGURE 22 : PRODUCTION ANIMALE PAR DELEGATION -CRDA ZAGHOUAN 2015	37
FIGURE 23 : REPARTITION DES ENTREPRISES INDUSTRIELLES PAR SECTEUR/ ZAGHOUAN 2014.....	41
FIGURE 24 : CARTE D'ETAT DE L'ENVIRONNEMENT : ACTIVITES ANTHROPIQUES.....	48
FIGURE 25 : ÉVOLUTION DES INVESTISSEMENTS PRIVES PAR SECTEUR / 2011-2015	52

FIGURE 26 : CLASSEMENT DES GOUVERNORATS SELON LE NIVEAU DE MARGINALISATION	53
FIGURE 27 : CLASSEMENT DES DELEGATIONS DE ZAGHOUAN SELON L'IDR	54
FIGURE 28: SCHEMA DES RELATIONS INTER ET INTRA-REGIONALES POUR LE GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN / CREATION BUREAU SIGMA INGENIERIE.....	56
FIGURE 29 : DEBIT JOURNALIER MOYEN DU TRAFIC ROUTIER DANS LE GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN	57
FIGURE 30 : DEBIT JOURNALIER MOYEN DU TRAFIC ROUTIER ENTRE ZAGHOUAN ET LES GOUVERNORATS LIMITROPHES EN 2012	58
FIGURE 32 : TYPES DE VEHICULES RENSEIGNENT INDIRECTEMENT SUR LA NATURE DES ECHANGES.....	58
FIGURE 31 : DEBIT JOURNALIER MOYEN DU TRAFIC ROUTIER AU NIVEAU DES PRINCIPALES VILLES DE ZAGHOUAN EN 2012.....	58
FIGURE 33 : FILIERES ECONOMIQUES ET POTENTIALITES D'INVESTISSEMENT DANS LE GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN.....	60
FIGURE 34 : IDENTIFICATION ET EXPLOITATION DES POTENTIALITÉS ÉCONOMIQUES.....	61
FIGURE 35 : CARTE DES SITES DES SUBSTANCES UTILES AU GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN	64
FIGURE 36 : POTENTIEL DE RAYONNEMENT SOLAIRE ANNUEL	65
FIGURE 37 : POTENTIALITES TOURISTIQUES	66
FIGURE 38 : DU DIAGNOSTIC A L'ARBRE DES PROBLEMES	93
FIGURE 39 : ARBRE DES PROBLEMES	94
FIGURE 40 : ARBRE DES OBJECTIFS	104
FIGURE 41 : DES OBJECTIFS AUX BESOINS, THEMES ET AXES DE DEVELOPPEMENT.....	111
FIGURE 42 : PROJETS PROGRAMMES DANS LE CADRE DU PLAN 2016-2020	124
FIGURE 43 : PROJETS PROPOSE DANS LE CADRE DE LA STRATEGIE 2016-2030 (HORS PLAN 2016-2020).....	125
FIGURE 44 : CIRCUITS ECO-TOURISTIQUES PROPOSES - ZAGHOUAN.....	127

INTRODUCTION

L'établissement d'une stratégie de développement du gouvernorat de Zaghouan, à l'horizon 2030, s'inscrit dans le cadre de la politique du Commissariat Général de Développement Régional visant à doter chaque gouvernorat du pays de documents de développement spécifique.

Ce niveau de développement est considéré comme la véritable concrétisation de la nouvelle politique de décentralisation et de développement régional adoptée par les autorités nationales.

Dans ce contexte le gouvernorat de Zaghouan, caractérisé par son appartenance à la région du Nord Est et sa proximité de la capitale, constitue un espace de transition entre les zones littorales et intérieures du pays.

Malgré ses atouts géographiques, ses potentialités et sa bonne accessibilité, le gouvernorat subit de nombreuses contraintes endogènes : faiblesse de l'armature urbaine et des pôles de croissance, fragilité du milieu, déséquilibre zonal et exogènes (forte polarisation de Tunis, faible articulation avec les gouvernorats limitrophes).

Dans cette composition territoriale, le gouvernorat de Zaghouan présente-t-il une homogénéité territoriale ? Laquelle est visible dans sa vocation rurale, mais elle présente néanmoins de nombreuses disparités décomposant l'espace en sous zones : zone Nord, zone médiane et zone Sud, caractérisées par un inégal développement.

En outre le territoire est structuré par deux axes, le premier, la RN3 rejoint El Fahs, le deuxième la RR133 rejoint Zaghouan, constituant des couloirs de croissance stratégiques dans l'organisation spatiale du gouvernorat de Zaghouan.

Outre cette question territoriale, la problématique socio-économique est aussi complexe et se pose en termes de choix stratégique pour le gouvernorat de Zaghouan confronté à la situation du secteur agricole handicapé par une faible valorisation des ressources et par l'émergence d'un secteur industriel favorisé par la proximité de Tunis et surtout l'encouragement de l'Etat en ses différentes formes, fiscales et financières.

Cette problématique économique est sujette à une stratégie de développement à moyen et long terme, clarifiant les enjeux dans ce gouvernorat à potentialités non négligeables.

De ce fait il s'avère particulièrement urgent d'apporter une grande attention à ce territoire jugé sensible et insuffisamment intégré malgré son appartenance à la région du Nord Est, la plus structurée du pays.

La présente étude de stratégie de développement du gouvernorat de Zaghouan à l'horizon de 2030, tentera de répondre à cette préoccupation et constituera un cadre de développement cohérent et équitable pour une organisation territoriale optimale d'intégration régionale

rationalisant les ressources atténuant les contraintes de fonctionnement et améliorant les conditions de vie des citoyens dans un environnement sain et durable.

Le présent rapport de la troisième phase constitue la dernière étape de l'étude du plan de développement stratégique du gouvernorat de Zaghouan et porte sur les moyens de mise en œuvre de la stratégie en rappelant les principales conclusions des deux premières phases.

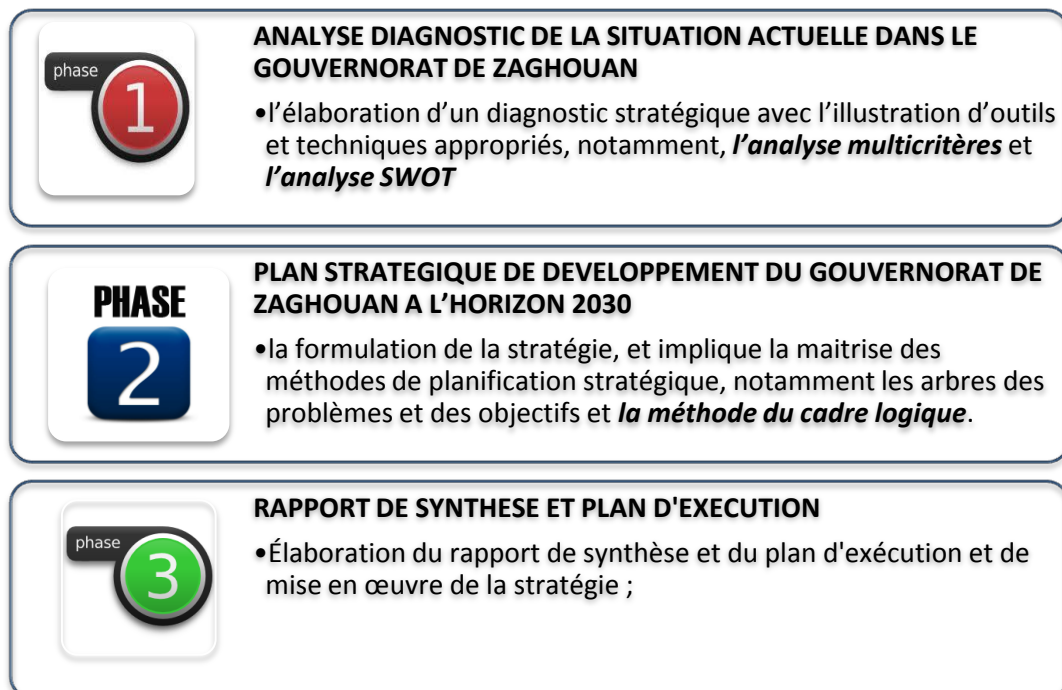
OBJECTIFS, PHASAGE

OBJECTIFS DE LA MISSION ET DES PHASES DE L'ETUDE

Les objectifs assignés à la mission et aux différentes composantes de l'étude sont détaillés comme suit :

- ✓ **De la mission**
Constituer un cadre de développement cohérent et équitable pour une organisation territoriale optimale d'intégration régionale rationalisant les ressources, atténuant les contraintes de fonctionnement et améliorant les conditions de vie des citoyens dans un environnement sain et durable.
- ✓ **Du diagnostic (phase 1)** : Obtenir un bilan permettant l'évaluation du dynamisme de développement au sein du gouvernorat de Zaghouan, l'identification des enjeux et l'élaboration d'une vision de développement à l'horizon 2030 et l'avancement d'orientations stratégiques de développement.
- ✓ **Du Plan stratégique (phase 2)** : élaboration d'un plan de développement stratégique à l'horizon 2030, un plan réalisable basé sur une étroite concertation avec toutes les parties prenantes dans le gouvernorat.
- ✓ **Des moyens de mise en œuvre (phase 3)** : mettre en place un outil qui permettra de présenter l'essentiel du plan stratégique et d'effectuer le suivi-évaluation de ce plan stratégique.

PHASAGE DE L'ETUDE



METHODOLOGIE ADOPTEE : RAPPEL

La formulation d'une stratégie de développement repose obligatoirement sur deux phases : une phase de diagnostic et une phase de plan de développement. Toutefois la réussite de cette stratégie reste tributaire de l'approche suivie pour son élaboration ainsi que des moyens mis en œuvre pour son évaluation et son suivi.

C'est ainsi que nous avons choisi pour le cas du gouvernorat de Zaghouan, une approche à la fois *territoriale, stratégique et prospective partant de la délégation* comme étant l'unité géographique élémentaire de développement dans le découpage de la région ou du gouvernorat. Elle est en outre participative, concertée et partenariale dans la mesure où tous les acteurs concernés devront être impliqués à des degrés variables dans la démarche d'identification des enjeux relatifs au développement régional.

L'approche genre a été appliquée en filigrane sur l'ensemble du processus de l'étude depuis la collecte et l'analyse des données de base jusqu'à l'évaluation en passant par la définition des objectifs et la planification, et ce en veillant à chaque fois à vérifier l'équité du traitement entre les sexes et en prenant en compte systématiquement les différences entre les conditions, situations et besoins des femmes et des hommes (Analyse genre).

La mission a passé, en total, par trois phases :

- la première a concerné l'élaboration d'un diagnostic stratégique appuyé par l'utilisation d'outils et de techniques appropriés, notamment, *l'analyse spatiale et l'analyse SWOT* ;
- la seconde a concerné la formulation de la stratégie moyennant des méthodes de planification stratégique, notamment *la méthode du cadre logique* ;
- et une troisième phase qui synthétise les étapes précédentes et qui élabore un tableau de bord permettant la mise en œuvre et le suivi-évaluation de la stratégie.

La méthodologie globale ci-après schématisée montre les différentes étapes suivies pour l'élaboration de la stratégie de développement du gouvernorat de Zaghouan à l'horizon 2030.

Les outils utilisés pour chaque phase, sont choisis en fonction des objectifs visés et des exigences des TDR et appuyée par des réunions de concertation organisées à l'échelle régionale.



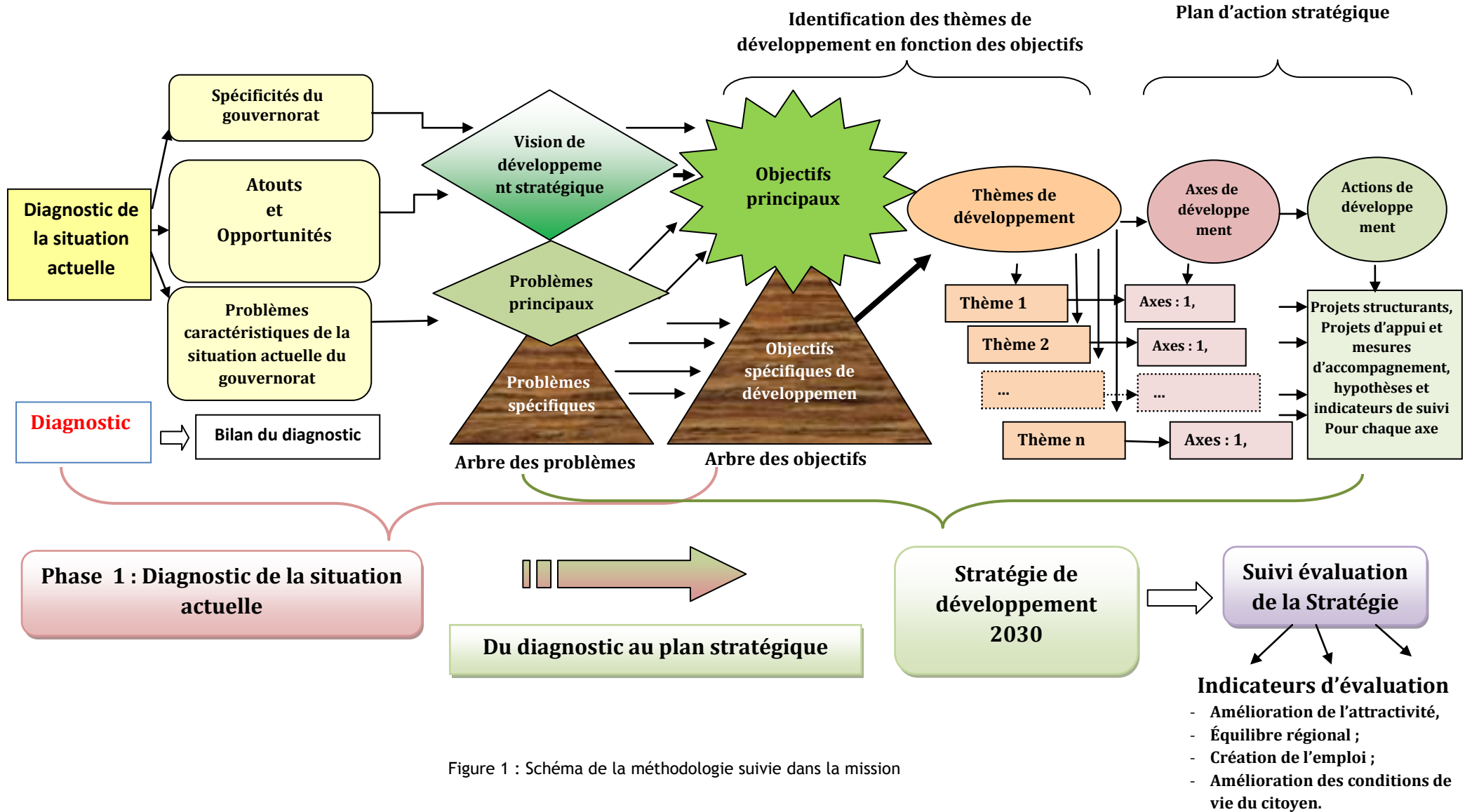


Figure 1 : Schéma de la méthodologie suivie dans la mission

Première partie

SYNTHESE DE LA MISSION

Diagnostic et plan de développement

.I.

Synthèse du diagnostic

I. SYNTHÈSE DU DIAGNOSTIC

BILAN DU DIAGNOSTIC

Au terme de ce bilan diagnostic, il ressort que le gouvernorat de Zaghouan se caractérise par des éléments endogènes et exogènes qui ont influé sur son mode de fonctionnement et peu des facteurs qui ont conditionné son degré de développement.

Ces principaux éléments sont :

- un milieu naturel riche de sites et de paysages ;
- un cadre géographique marqué par la proximité de la capitale ;
- un faible taux de croissance démographique de 0,95% ;
- un capital humain sous qualifié avec des taux élevés pour l'analphabétisme et l'abandon scolaire et une composante « formation » insuffisante;
- une structure territoriale départagée en quatre sous ensembles dont la partie sud est sous-développée ;
- un monde rural dominant avec un nombre important de villages qui nécessitent un programme de développement spécifique et urgent;
- un profil économique dominé par l'activité agricole et un secteur industriel en croissance.
- un niveau d'équipements socio collectifs jugé insuffisant ;
- des infrastructures déficitaires notamment en assainissement et en eau potable dans les zones rurales et en croissance en matière de réseau de voirie ;
- un foncier encore flou constituant un frein au développement et à la réalisation des projets ;
- un patrimoine riche et varié composé de grands monuments historiques dont l'aqueduc romain ;
- un environnement de qualité mais sensible sous la menace de certaines nuisances, pollution industrielle, sécheresse, déchets, eaux usées, érosion ;
- un tissu associatif peu étoffé nécessitant des mesures de dynamisation.

1.1. PERIMETRE DE L'ETUDE

Zaghouan, érigée au statut de Gouvernorat depuis novembre 1976, se situe au carrefour de 7 gouvernorats. Il ouvre sur les gouvernorats de Ben Arous et Manouba au Nord, les gouvernorats de Béja et Siliana à l'Ouest, les gouvernorats de Nabeul et Sousse par l'Est et le gouvernorat de Kairouan du côté du Sud.

Il fait partie de l'un des plus importants ensembles géographique et économique du pays ; le Nord Est. En effet, il a constitué, depuis longtemps, un prolongement naturel de l'agglomération de Tunis auquel il est relié par ce « cordon ombilical », l'aqueduc romain qui alimentait la capitale en eau potable venue des sources du Jebel Zaghouan.

La proximité du Grand Tunis et des gouvernorats de Sousse et Nabeul, jugée par certains comme une opportunité pour la région, ne l'a pas été pour d'autres acteurs.



Figure 2 : Plan de situation du gouvernorat

1.2. DECOUPAGE ADMINISTRATIF ET ORGANISATION URBAINE

1.2.1. Découpage administratif

Le gouvernorat de Zaghouan regroupe six (6) délégations et huit (8) communes (dont Saouef créée en 2016 et « El Amaiem » créée en 2017).

Le gouvernorat occupe une superficie totale de 282 000 ha répartie entre les délégations comme suit :

El Fahs	90 000 ha
Bir Mchergua	54 000 ha
Zaghouan	41 000 ha
Ez Zeriba	36 000 ha
En Nadhour	34 000 ha
Saouef	27 000 ha

1.2.2. Organisation du territoire

La structure territoriale du gouvernorat de Zaghouan se caractérise par la faiblesse du système urbain complètement polarisé par Tunis et faiblement par les deux villes de Zaghouan et d'El Fahs.

Le gouvernorat de Zaghouan se caractérise ainsi par une faible polarisation interne. Il se décompose en trois sous ensembles plus ou moins homogènes départagés par les éléments du climat, les reliefs et le degré de polarisation de Tunis.

Tableau 1 : organisation spatiale de Zaghouan

Secteur	Délégation	Atouts	Contraintes
Nord-Nord Ouest	- Bir M'chergua - El Fahs	- Proximité de la capitale - Axe routier RN3 - Accès par tout chemin de fer - Dynamique industrielle - Station thermale.	- Problème de liaison avec Zaghouan - Pollution
Est-Nord Est	- Zaghouan - Ez Zeriba	- Potentiel naturel (Jebel Zaghouan) - Source thermale (Ez Zeriba) - Vertiges archéologiques - Encadrement administratif - Essor industriel (Ez Zeriba)	- Eloignement des grandes voies.
Sud-Sud Est	- En Nadhour - Saouef	- Densité des relations (gouvernorats de Sousse et Nabeul) - Développement du périmètre irrigué.	- Climat rude - Zone sensible - Relief accidenté

Les villes de Zaghouan et El Fahs sont à la tête du réseau urbain rayonnant sur le territoire de Zaghouan et se disputent, à des degrés différents, des leviers d'une dynamique fournie par le processus de métropolisation.

En total, on distingue 6 villes :

- **Ville de Zaghouan:** chef lieu du gouvernorat, regroupe des équipements de fort rayonnement.
- **Ville d'El Fahs :** Ville carrefour par excellence, la plus peuplée du gouvernorat,
- **Ville d'Ez Zriba :** D'origine berbère, située à quelques kilomètres de Zaghouan, réputée par sa source thermale.
- **Bir Mchergua :** Ville la plus polarisée par Tunis, réputée par son barrage sur l'Oued Meliane,
- **Jebel Oust :** ville peu dense se situe à proximité du Grand Tunis. Réputée par sa station thermale et connaît un important essor industriel.
- **En Nadhour :** Située à l'extrême sud du gouvernorat ne présente pas encore les caractéristiques d'un centre urbain.

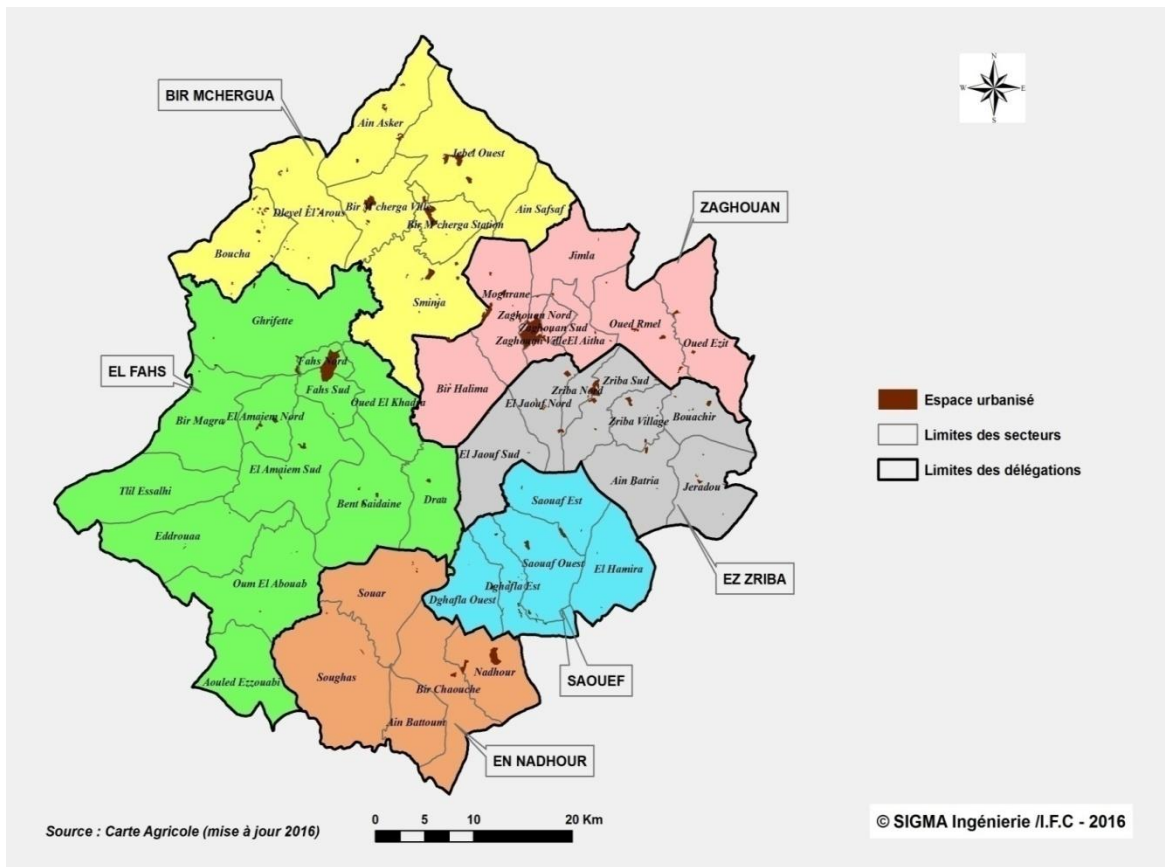


Figure 4 : Carte des espaces urbanisées dans le gouvernorat de Zaghouan

1.2.3. Espaces rurales

Le caractère rural est dominant sur une bonne partie du territoire du gouvernorat de Zaghouan et on note que :

- les délégations les plus rurales sont En Nadhour 75% et Saouef 100% ;
- et les délégations les moins rurales sont Zaghouan et Bir Mchergua qui comptent respectivement 46% et 44% de la population rurale.

La population rurale se regroupe dans de petites localités rurales (dachras, villages) variant de 100 à 1000 habitants disposant de services urbains selon leurs tailles.

Les services sont souvent disponibles dans les noyaux de moyenne taille de 500 à 1000 logements alors que les petits noyaux ruraux de moins de 100 habitants sont peu dotés de services publics (les populations s'alimentent en eau potable par des bornes fontaines).

Pour la population rurale qui se regroupe dans des petites localités rurales (dachras), le degré d'équipement est souvent sommaire et se limite à des équipements de base comme les écoles primaires et les centres de soin de base (C.S.B). Les noyaux ruraux restent démunis de moyens d'assainissement et de bons moyens de transport (état des pistes).

En outre, la plupart des noyaux ruraux connaissent des problèmes fonciers énormes bloquant leur développement. A ce niveau, il est à signaler la persistance des terres d'origine Hbous ce qui a incité le lancement de procédures de régularisation de la situation de plusieurs regroupements ruraux implantés sur des terres domaniales (32 villages sur 235 hectares dont Bir H'lima, Jougar, Amaiem, Chraitia et Saouef ville).

1.3. LE FONCIER

1.3.1. Les terres à Zaghouna

Le gouvernorat de Zaghouna s'étend sur une superficie totale de 282.000 ha dont 272.000 ha de terres agricoles et seulement 10.000 ha de terres non agricoles

Le gouvernorat se distingue aussi par l'importance des terres domaniales qui englobent environ 155.936 ha.

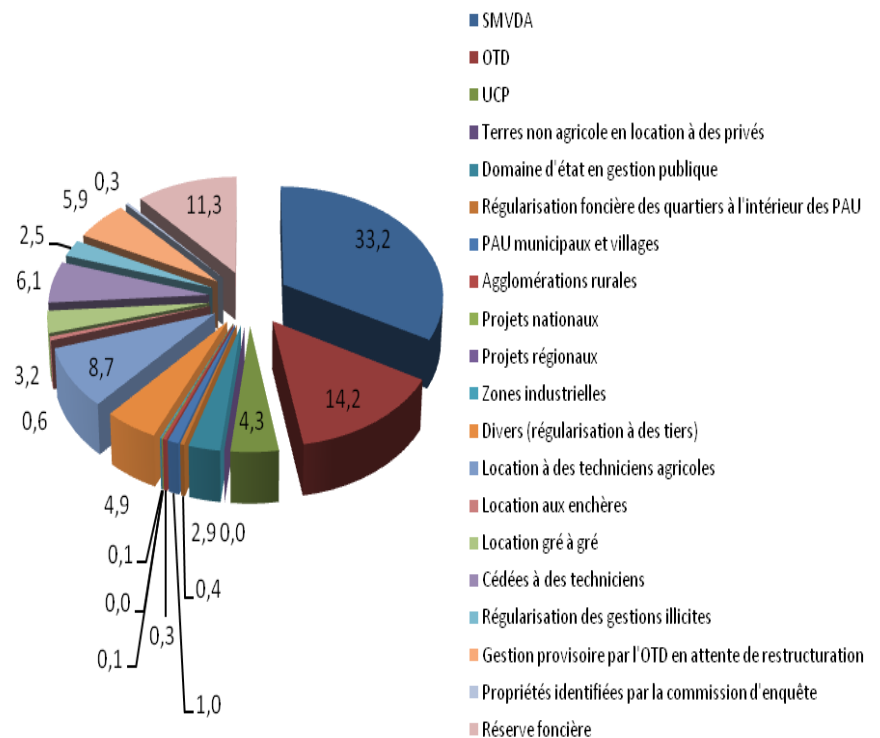


Figure 5 : répartition des terres du gouvernorat de Zaghouna

La répartition des terres domaniales par délégation montre que celle d'El Fahs qui s'étend sur plus de 30% de la superficie du gouvernorat de Zaghouna, renferme environ 45% des terres domaniales, dont la plupart sont des terres agricoles louées ou octroyées à des particuliers ou gérées sous forme de SMVDA.

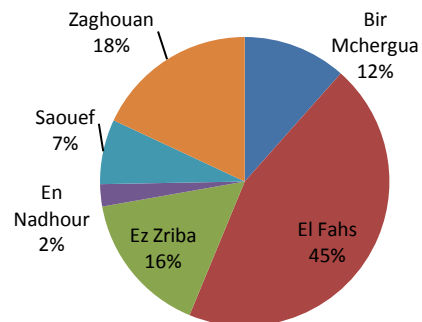


Figure 6 : répartition des terres domaniales par délégation

1.3.2. Le problème foncier

A l'instar de la situation dans de nombreuses régions du pays, le foncier constitue pour le gouvernorat de Zaghouan une des principales préoccupations des responsables locaux.

Avec toutes ses composantes (Hbous, terres domaniales), le régime foncier a toujours constitué un obstacle au développement.

L'absence d'un titre foncier a pour effet la réduction des investissements et des sources de financement, notamment les crédits bancaires, nécessaires au développement agricole. En outre, le non clarté des propriétés foncières a généré des occupations illégales et la prolifération des quartiers anarchiques.

Dans le gouvernorat de Zaghouan, le régime foncier représente une contrainte particulière d'autant que les terres sont dominées par la propriété domaniale (55% de la surface du gouvernorat soit 155 342 hectares) et par le régime Hbous qui porte sur 50000 hectares.

Malgré toutes les procédures réalisées et en cours de réalisation, le régime foncier a constitué un obstacle au développement.

L'absence d'un titre foncier a pour effet la réduction des investissements et des sources de financement, notamment les crédits bancaires, nécessaires au développement agricole. En outre l'imprécision des propriétés foncières (Hbous) a généré des occupations illégales et la prolifération des quartiers anarchiques.

Ainsi on recense plusieurs cas de blocage par le foncier :

- La persistance du problème des terres Hbous.
- la gestion du parc de Zaghouan est remise en cause par un jugement en faveur d'un privé réclamant la propriété d'un terrain de 1,5 hectare.
- l'implantation de villages sur des terres étatiques (Bir H'lima- zone ARRU) ;
- le non réalisation des projets d'écotourisme (terres Hbous...) ;
- la limitation des extensions de l'habitat à Zaghouan sud pour cause de terres dans l'indivision ;
- retards de l'immatriculation foncière notamment à oued R'mel ;
- morcellement excessif des terres agricoles (40% des exploitations agricoles ont une superficie de moins de 5 hectares).
- lenteur des procédures de changement de statut foncier du domaine public ;
- retard de la régulation foncière de plusieurs domaines.
- absence de réserves foncières pouvant accueillir des projets de développement.

Ces difficultés ne sont pas uniquement d'ordre foncier structurel mais sont aussi d'ordre sociologique nécessitant des solutions adaptées aux réalités locales.

Devant ces multiples enjeux fonciers, il s'avère urgent la mise en œuvre d'une vision claire afin de faire de ce secteur un levier de développement et non un frein à la dynamique économique.

1.4. CARACTERISTIQUES DU MILIEU NATUREL

1.4.1. Le climat

Le gouvernorat de Zaghouan est doté, d'un climat doux, continental constituant un atout fondamental dans le développement de la région. L'étage bioclimatique « semi aride » est dominant avec quelques îlots de sub humide.

Ce climat est caractérisé par :

- Une pluviométrie moyenne annuelle de 467 mm avec une mauvaise distribution et une grande fluctuation (245 à 625 mm) ;
- une température moyenne de 17,7°C (maximale à juillet-août, minimale à décembre-février) ;
- des journées ensoleillées variant de 11,5 heures en mois d'avril et 4,7 heures au mois de janvier/ opportunité d'Énergie solaire.

1.4.2. Les ressources en eau

Les Ressources hydrauliques dans le gouvernorat totalise un volume de 148 millions m³.

↳ Historique

L'aqueduc Zaghouan-Carthage constitue un ensemble complexe qui permet la distribution de l'eau jusqu'à la capitale (Carthage).

Il atteint 132 km de long et associe en trois types de composantes : les captages (les nymphées de Zaghouan, Ain Djougar, Ain Djour, Divers (Ain Bent Saidane, in Sigal)), les canalisations et les citernes de collecte des eaux.

Ce complexe connaît son départ depuis Zaghouan, passe par plusieurs villes dont les principales sont : Mograne, Bardo, Tunis, Ariana, Soukra pour arriver à Carthage. Ce circuit constitue la « Route de l'eau » qui sera valorisée dans le cadre de développement du tourisme alternatif.

Le gouvernorat de Zaghouan s'approvisionne toujours en eau potable à travers les aqueducs romains en réalisant des travaux de restauration et de remplacement des tronçons détériorés.

↳ Les eaux de surface

Le gouvernorat dispose d'une capacité totale de 92 millions m³ (Oued El Kébir-Miliane, Oued R'mel, Oued Saâdane, Oued El Oglâ).

Les eaux de surface sont mobilisées à travers les grands barrages : Barrage Bir Mchergua, barrage, Oued Erremel et Oued El Khirat.

Les barrages collinaires sont au nombre de dix huit (18) avec une capacité de rétention d'environ 28 M m³ et une moyenne de stockage d'environ 13 M m³.

Les lacs collinaires sont au nombre de 115 avec une capacité de rétention de 23 M m³ et une moyenne de stockage d'environ 6 M m³.

↪ Les eaux souterraines

Le gouvernorat de Zaghouna ne montre pas vraiment des aquifères très importants au point de vue ressources souterraines et on note :

- les plaines de remplissage d'El Fahs-Bouarada : nappe phréatique avec une salinité variant de 2 à 5g/l.
- le synclinal Saouef-Nadhour : intérêt hydrogéologique important et salinité de 1 à 2g/l.
- des structures calcaires:
 - le synclinal de Ain Safsaf : 1 à 2g/l ;
 - la structure calcaire d'Ain Batria : 0,6 à 0,7 g/l ;
 - la structure calcaire du synclinal Oued El Kbir : 1g/l
 - la structure calcaire de Jbel Zaghouna : la plus importante au point de vue intérêt hydrogéologique qu'au point de vue qualité. Les massifs qui nous intéressent dans cette structure sont : Dj Zaghouna, Dj Bent Saidane, Fkirine.

L'intérêt hydrogéologique de Dj Zaghouna est reflété par l'existence des galeries 44 et 47 menant les eaux du Jebel vers Tunis – Carthage et par l'existence de 7 forages mécaniques :

- Deux destinés pour l'alimentation en potable des agglomérations rurales avoisinantes ;
- Deux destinés pour la SONESDE pour alimenter la ville de Zaghouna ;
- Deux utilisés comme eau minérale

Le gouvernorat compte douze (12) nappes d'eau souterraines d'une capacité totale de 55 millions de mètres cube (38% des ressources globales du gouvernorat).

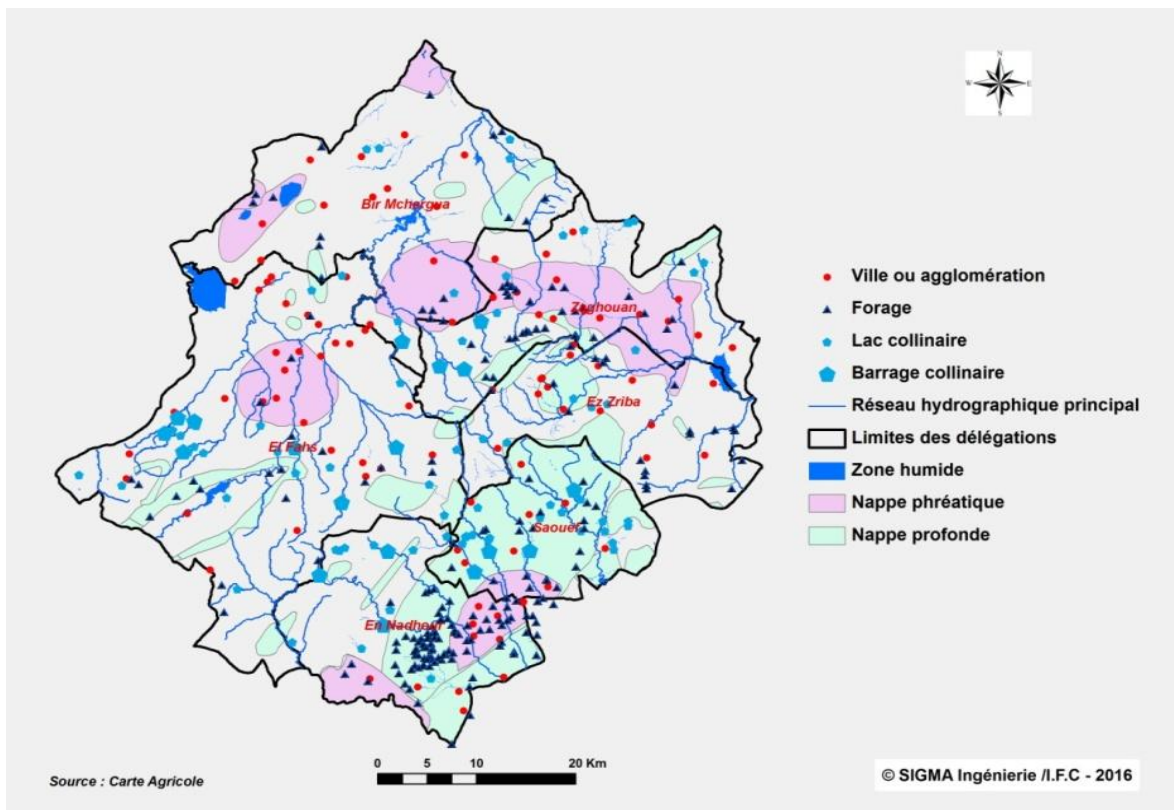


Figure 7 : Ressources en eau à Zaghouna

➤ Les nappes phréatiques

Le gouvernorat compte cinq nappes phréatiques avec une capacité de 18 millions de mètres cube et exploitées à un taux de 74%.

Le nombre total des puits de surface dans le gouvernorat s'élève à 2328, en 2015, concentrés en grande partie au niveau de la nappe de Oued R'mal (47%) et la nappe de Sahl El Fahs (32%).

➤ Les nappes profondes

Les sept nappes profondes que comptent le gouvernorat sont réparties sur six délégations avec une capacité de 37 millions de mètres cube et exploitées à un taux de 81%.

L'exploitation des nappes profondes a évolué de 23 millions de m³ en 2011 à 34,27 millions en 2015 enregistrant un taux de croissance d'environ 49%.

Actuellement, on note que la nappe profonde d'En Nadhour-Saouef est surexploitée à un taux dépassant les 150%. La nappe profonde à Zaghouan est assez exploitée (environ 90%) alors qu'elle est moyennement à très peu exploitée dans les délégations de Bir Mchergua, El Fahs et Ez Zeriba.

Le taux de salinité est très variable selon la nappe exploitée, mais elle demeure très élevée au niveau de la nappe de Bir Mchergua.

1.4.3. Les ressources en sol

Les sols du gouvernorat de Zaghouan sont constitués en grande partie par des sols calcimagnésiques représentant 36%, dont 25% de sols bruns calcaires (fertilité : moyenne à bonne) et 11% rendzines (fertilité : faible à moyenne).

Les autres potentialités du sol se présentent comme suit :

- Les sols peu évolués d'apport alluvial
- Les sols minéraux bruts, à faible fertilité.
- Les sols isohumiques et les vertisoles
- Les sols halomorphes

Les potentialités de production varient de 26% à 42% bonne et les grandes superficies classées en peu fertiles sont occupées par des forêts et parcours alors que les terres réservées à l'agriculture, sont constituées de sols fertiles.

Les terres hydromorphes et halomorphes, quoique peu fertiles pour un développement agricole, jouent un rôle primordial sur le plan environnemental en tant que zones humides.

Les sols du gouvernorat sont occupés comme suit :

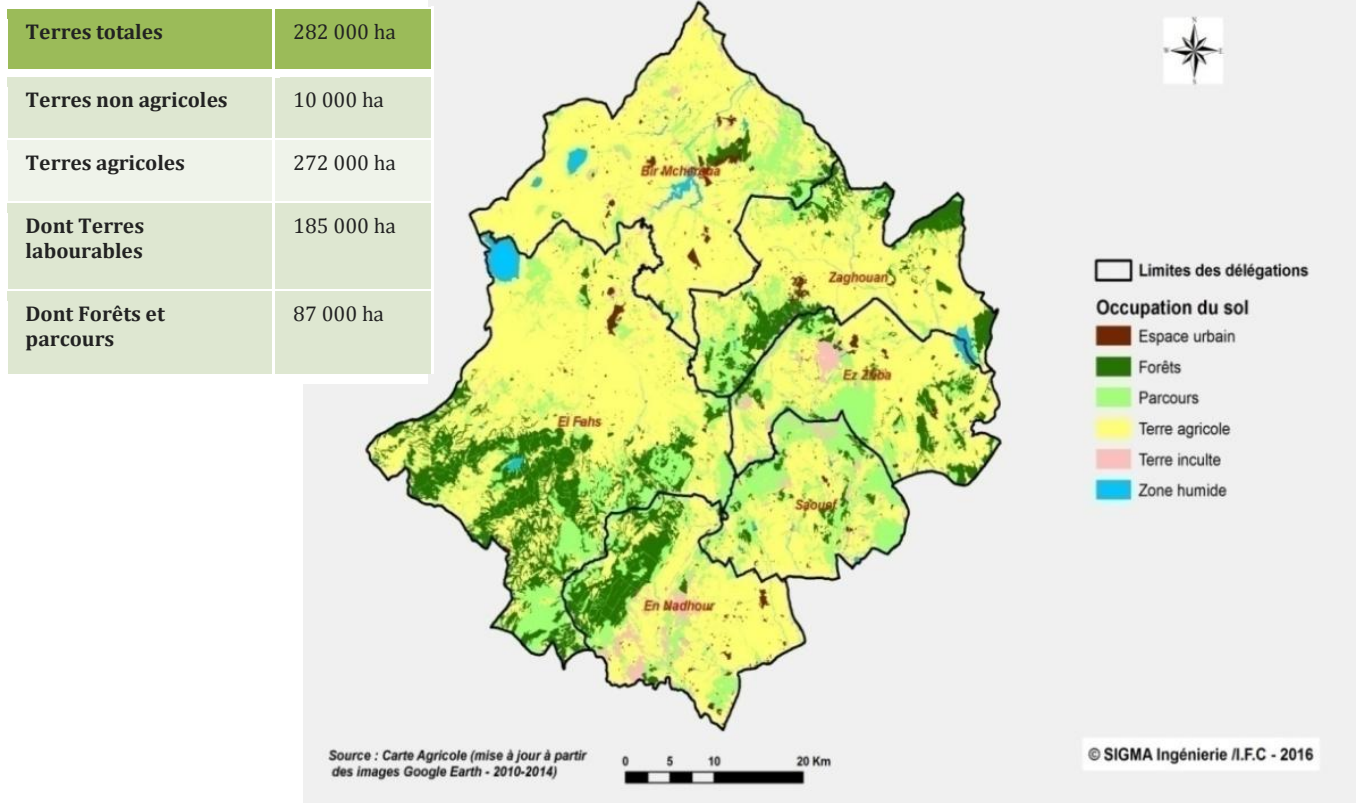


Figure 8 : Carte de l'occupation du sol

1.4.4 Biodiversité / patrimoine naturel

Le gouvernorat de Zaghouan recèle une variété de milieux naturels très riches et jouit d'un couvert végétal forestier et de parcours assez important.

Trois ensembles forment la topographie du gouvernorat :

- au centre, la dorsale formée de fortes pentes où s'élèvent le massif de Zaghouan, Jbel Fkirine (985 m), Jbel Ben Saidane (818 m) et Errouagueb (471 m) ;
- à l'Ouest, la vallée de Kébir-Méliane composée par les plaines d'El Fahs, de Smindja où coule l'oued Méliane ;
- à l'Est le milieu est composé d'une variété de paysage, de plaines de Jradou, et Oued Errmel et de petites collines Jbel Mdeker (501 m) et Jbel Khazal (299 m).

En outre, le patrimoine thermal dans le gouvernorat s'étend sur les deux délégations de Djebel Oust et Ez Zeriba :

- **Djebel-Oust** : comprend l'une des quatre stations tunisiennes classées par l'Office du Thermalisme tunisien comme étant Thermales. Cette station est recommandée pour plusieurs types de soins. Elle renferme deux hôtels (capacité : 156 lits). Elle comprend un site archéologique d'une grande importance patrimoniale.
- **Hammam Ez Zriba** : se compose de bains thermaux et constitue une destination privilégiée pour les visiteurs locaux et étrangers.

1.5. LES CARACTÉRISTIQUES DEMOGRAPHIQUES

1.5.1. Peuplement

1.5.1.1. Population

Selon le dernier recensement de la population de 2014, le gouvernorat compte 176.945 habitants soit 4,2% de la population du Nord-Est de la Tunisie et 1,6% de la population Tunisienne.

A l'intérieur du gouvernorat, cette population se répartit comme suit :

- 44% de la population de Zaghuan habitent en zones communales contre 56% habitant en zones non communales ;
- les villes d'el Fahs et Zaghuan accaparent à elles seules environ la moitié de la population ;
- le village de Saouef ne regroupe que 7% du total régional.

Cette situation n'a pas beaucoup changé entre 2004 et 2014 malgré un taux de croissance qui paraît assez variable entre les délégations.

1.5.1.2. Taux de croissance

Le taux de croissance global de la population du gouvernorat de Zaghuan est de 9,03% (national : 9,76%). Il a connu une régression de trois points, relativement à un taux de 13% enregistré durant la période « 1994-2004 » et il cache une dispersion disparate à l'intérieur de la région où on a distingué en 2014 :

- un premier groupe dont le taux de croissance se situe au dessus de la moyenne nationale (Bir Mchergua, Zaghuan et Ez Zeriba),
- un deuxième groupe dont le taux de croissance se situe au dessous de la moyenne nationale (El Fahs, En Nadhour et Saouef).

1.5.1.3. Densité

Zaghuan présente une densité moyenne de 61,72 ha/km². Elle reste toujours inférieure à la moyenne nationale (67,1 habitant/km²) malgré son élévation continue dans le temps (56,16 h/km² en 2004 et 49,9 h/km² en 1994).

En outre, une densité très différente est observée d'une délégation à une autre et deux groupes relativement homogènes se distinguent (En 2014) :

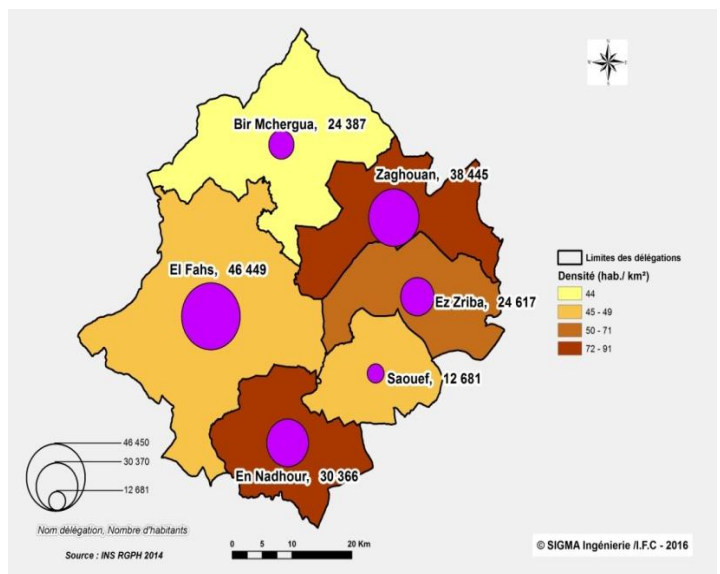


Figure 9 : Répartition spatiale de la densité moyenne de la population

- **Le 1^{er} groupe** : densité variant de 70 à 90 habitant/km² (En Nadhour, Ez Zeriba et Zaghouan).
- **Le deuxième groupe** : densité entre 40 et 50 habitant/km² (Bir Mchergua, Fahs et Saouef).

1.5.2. Caractéristiques sociales

1.5.2.1. Indicateurs de pauvreté

Selon le dernier recensement de l'INS (2014), il apparait que :

- Le taux de pauvreté dans le gouvernorat de Zaghouan avoisine une moyenne régionale de 20% mais qui cache une disparité remarquable entre les délégations.
- En 2014, le taux des familles nécessiteuses, ayant bénéficié de l'aide de l'Etat sous différentes formes varie entre 3 et 5% du total des habitants.
- Il n'est pas très loin de la moyenne nationale (2,11% contre 1,9 %).
- Le taux le plus élevé des handicapés est observé à Saouef (2,51%).
- Un niveau faible à très faible des dépenses dédiées à la consommation (880 à 1150 DT/an).

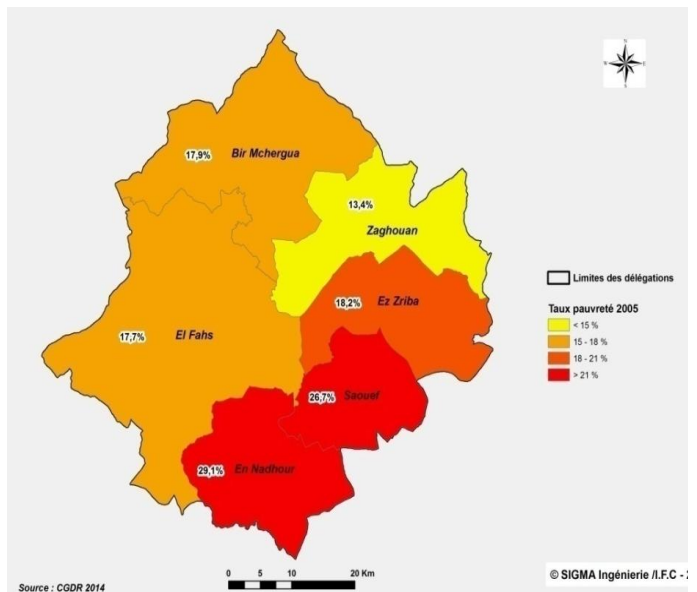


Figure 10 : Carte du taux de pauvreté

1.5.2.2. L'emploi

La population active a cru d'une façon remarquable de 58.134 habitants en 2004 à 132.349 en 2014. Cette évolution est observée dans toutes les délégations, mais El Fahs, En Nadhour et Zaghouan présentent une croissance supérieure.

La population active occupée a connu aussi une nette amélioration en termes absolus. Toutefois sa célérité est beaucoup moindre que celle de la population active.

Cet écart entre population active et population active occupée mesure l'ampleur du chômage, cet écart est déficitaire aussi bien sur le plan global que par délégation.

➤ Occupation par secteur

Il est observé une nette amélioration du secteur secondaire (industrie) dans l'employabilité de la population occupée, mais en contre partie, le secteur primaire (agriculture) a perdu du terrain.

Le secteur agricole qui était le premier employeur en 1994 (33%) et deuxième employeur en 2004 (17%) a beaucoup régressé en 2014 pour ne participer qu'à environ 13% de l'occupation de la population active du gouvernorat.

En contre partie, la croissance remarquable du secteur industriel est nettement observée au niveau de toutes les délégations (une croissance remarquable du nombre d'entreprises en « 2000-2010 » engendrant la multiplication par cinq du nombre des occupés).

Toutefois, les 2 délégations les plus touchées par ce phénomène restent Ez-Zeriba et Bir Mchergua qui constituent les deux pôles industriels du gouvernorat.

De même, on note une nette amélioration au niveau du secteur public (Education, santé publique et service administratif en général) et un peu moins du secteur de BTP.

➤ Occupation par genre

L'examen du taux d'occupation par genre montre une occupation assez faible du genre féminin par le secteur agricole, sauf pour les deux délégations Saouef et En Nadhour (aspect rural dominant). En contre partie, on remarque une occupation féminine du secteur industriel dépassant largement celle masculine et cela depuis bien avant 2014.

➤ Offre et demande d'emploi

Durant toute la période 2011-2015, l'écart est spectaculaire entre l'offre et la demande d'emploi en plus d'un très faible taux de satisfaction des postes d'emplois par les industriels.

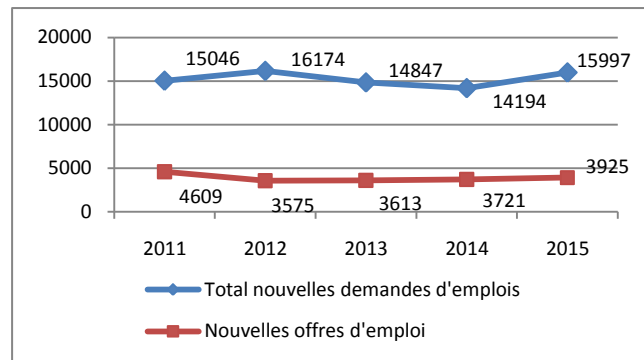


Figure 11 : Évolution des nouvelles demandes d'emplois comparées aux nouvelles offres d'emplois 2011/2015

1.5.2.3. Le taux de chômage

Le taux de chômage dans le gouvernorat de Zaghouan qui se situait à plus de 20% en 2004 a baissé jusqu'à peu près 16% en 2014. En 2016, les derniers chiffres de l'INS, montrent que ce taux s'améliore d'avantage pour atteindre environ 10,5%.

Au cours de la décennie 2004-2014 le gouvernorat a pu rattraper beaucoup de retard en matière d'emploi (l'émergence des deux secteurs de l'industrie et des services et un peu moins du secteur de BTP).

Le phénomène observé à l'échelle du gouvernorat se trouve être confirmé dans toutes les délégations à l'exception de Saouef où le taux de chômage à évolué vers la hausse enregistrant un taux de 25,2% en 2014 contre 17,3% en 2004.

Le classement de Bir Mchergua dans les dernières places est un grand paradoxe vu qu'elle s'agit d'un pôle industriel.

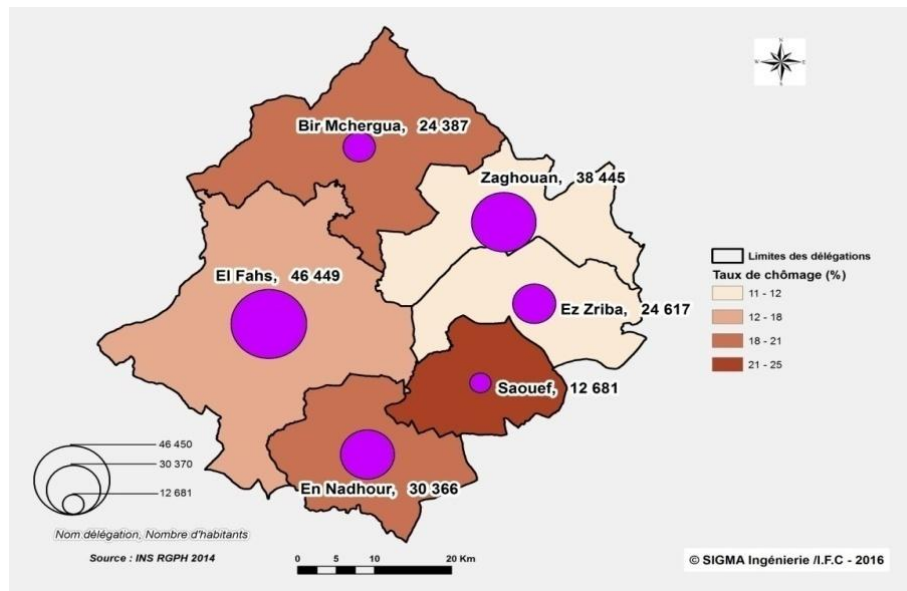


Figure 12 : Carte des taux de chômage

1.5.2.4. La migration

Le gouvernorat de Zaghouan se caractérise par un solde migratoire négatif de - 417. Toutefois, ce solde cache des différences entre les délégations :

- Seules 2 délégations d'Ez Zeriba et Bir Mchergua présentent un solde positif en 2014.
- Les autres délégations enregistrent un solde migratoire négatif avec en première position Zaghouan ; -1504 et en 2^{ème} position El Fahs avec un solde de -419.

L'analyse des différentes causes de migration met en tête, trois facteurs ; le mariage, l'accompagnement de la famille et l'emploi mais à des taux qui varient d'une délégation à une autre.

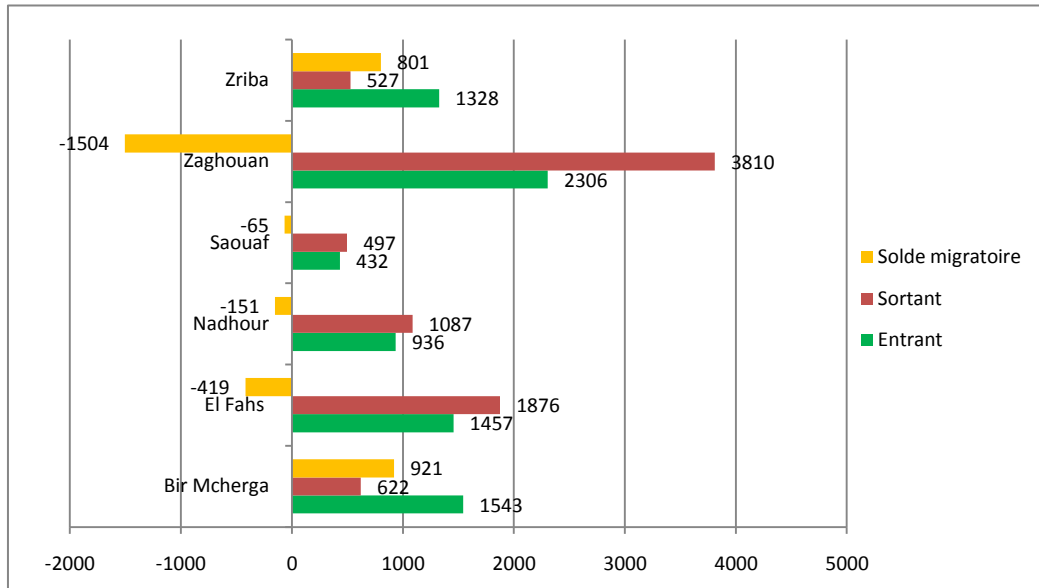


Figure 13 : Migration interne / INS 2014

1.6. LES CONDITIONS DE VIE

Les conditions de vie regroupent toutes les composantes qui caractérisent l'environnement dans lequel vit la population visée, englobant l'habitat et les équipements socio-collectifs.

1.6.1. Habitat

Les logements dans le gouvernorat de Zaghouan sont estimés à 48.363 en 2014.

En 2014 on dénombre :

- 25 686 de logements dans les zones rurales ;
- 22 677 de logements dans les zones communales .:

Le type de logements dominant dans le gouvernorat de Zaghouan est le logement « Houch-Dar Arbi » (39,80% du total des logements). Les deux types de logement « villa ou duplex » (27,48%) et « logement jumelé » (30,73%) accaparent ensemble plus de la moitié des logements.

Les taux de raccordement aux différents réseaux sont résumés dans la figure ci-après qui montre un très faible taux pour le gaz naturel.

L'accès à l'eau potable via le réseau rural a atteint un taux de 49,69%.

Par délégation, on note une disparité surtout pour le raccordement à l'eau potable et le gaz naturel.

Pour le réseau d'assainissement, trois stations d'épuration sont installées dans le gouvernorat avec une capacité de 1,23 mille m³ (Zaghouan, Ez Zeriba et El Fahs) en plus de 11 stations de pompage.

Le taux de desserte régional moyen des logements est de 49% contre un taux national de 62%. Dans le milieu rural, il ne dépasse pas les 13 %.

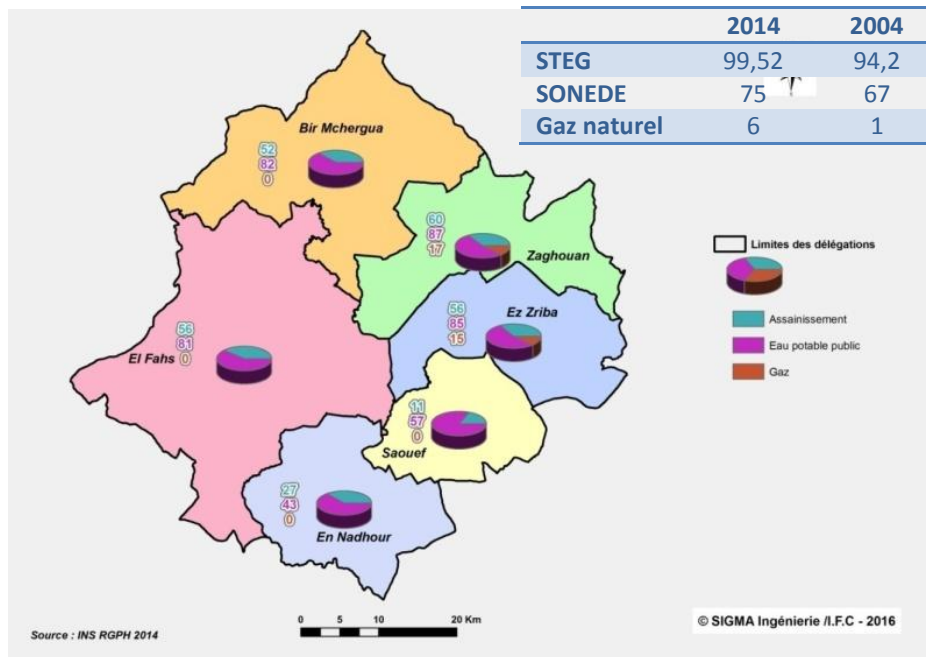


Figure 14 : Taux de raccordement aux services publics

Globalement le gouvernorat de Zaghouan présente un bilan peu suffisant au niveau de raccordement aux différents réseaux. En effet, outre l'électricité, plusieurs zones souffrent des problèmes de manque en eau potable alors que le gaz naturel n'apparaît que dans les deux délégations de Zaghouan et Ez Zeriba et avec des faibles taux de raccordement.

1.6.2. Éducation, recherche et formation

✓ Éducation

Pour le premier cycle de l'enseignement de base en 2014, on dénombre 109 écoles dont 30 à El Fahs et 21 à Zaghouan et 18.846 élèves.

Pour le deuxième cycle de l'enseignement de base et du secondaire, il existe 31 établissements dont 17 sont localisés dans les deux délégations de Zaghouan (9) et d'El Fahs (8) et 14.168 lycéens.

✓ Enseignement supérieur en 2014

Le gouvernorat renferme trois établissements avec 1.711 étudiants dont plus d'un millier (1.079 étudiants) fréquentent l'institut supérieur des études technologiques (ISET) de Zaghouan.

✓ Formation professionnelle

Le gouvernorat renferme deux centres de l'Agence Tunisienne de formation professionnelle (un à Zaghouan et l'autre à El Fahs) d'une capacité de 840 personnes. Les centres de formation professionnelle privés présentent une capacité globale de 210 personnes.

La population du gouvernorat de Zaghouan se caractérise par :

- une nette amélioration du taux d'instruction entre 2004 et 2014
- la variation du taux de scolarisation selon la tranche d'âge.
- un taux d'abondance élevé et qui dépasse les 30% dans certaines délégations comme Saouef et Bir Mchergua. Ce taux d'abondance s'explique par plusieurs facteurs dont les *moyens disponibles, le niveau socio-économique des ménages, l'éloignement des établissements scolaires, la préférence de travailler à un bas âge, la stabilité des enseignants.*

✓ Taux d'analphabétisme

Il est très élevé aussi bien en 2004 qu'en 2014 où il se situe à 26,73% contre un taux national de 19,27% en 2014.

Ce taux a connu une nette amélioration pour toutes les délégations, sauf que ce taux reste encore inquiétant pour Saouef et En Nadhour.

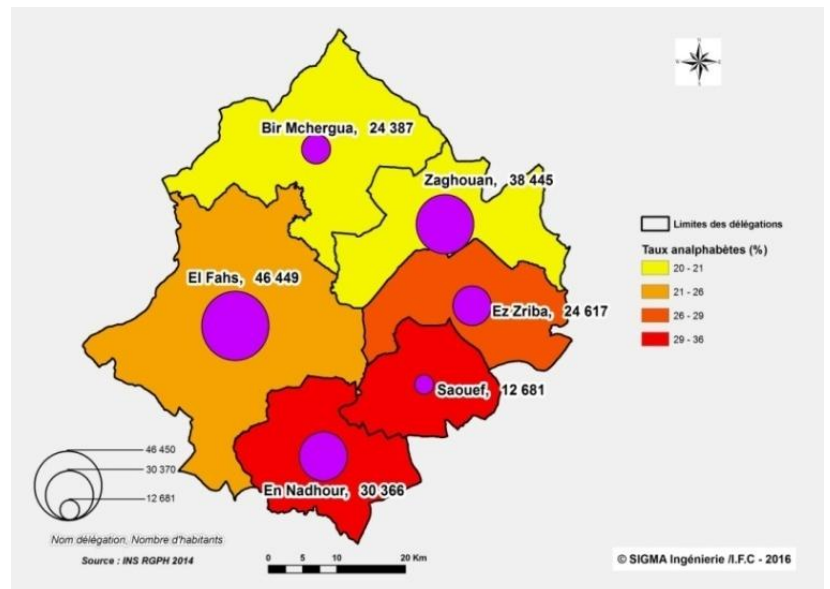


Figure 15 : Taux d'analphabétisme

1.6.3. Santé

1.6.3.1. Infrastructure et personnel médical

Le gouvernorat renferme quatre hôpitaux régionaux et de circonscription avec une capacité de 485 lits (outre la capacité de la station thermale de Bir Mchergua ; 282 lits), 45 centres de soins de base et 3 centres de protection de la mère et de l'enfant.

Le secteur médical offre notamment les services de 34 médecins généralistes, 19 spécialistes, 31 pharmaciens et 2 centres d'hémodialyse.

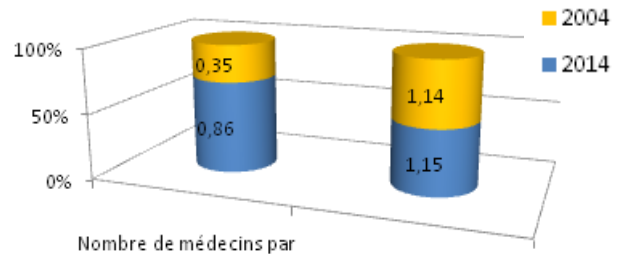
Cette infrastructure sanitaire sera renforcée par la réalisation d'une clinique privée en cours de construction à Zaghouan.

1.6.3.2. Indicateurs de santé

Pour la santé les indicateurs « nombre de médecins par 1000 habitants », le « nombre de lits par 1000 habitants » et « l'éloignement des établissements sanitaires » sont présentés ci-après.

➤ Nombre de médecins et de lits par 1000 habitants

Le nombre de médecin par 1000 habitants demeure faible, comparé au taux national de 1,28%.



➤ Éloignement des établissements sanitaires

L'étude de l'accessibilité aux établissements sanitaires confirme bien la carte sanitaire :

- Par rapport aux centres de santé de base : 34% des ménages se situent à moins d'1 km et 43% entre 1 et 2 km.
- Par rapport aux hôpitaux : 63% des ménages habitent à plus de 2 km et toutes les délégations présentent un taux élevé.

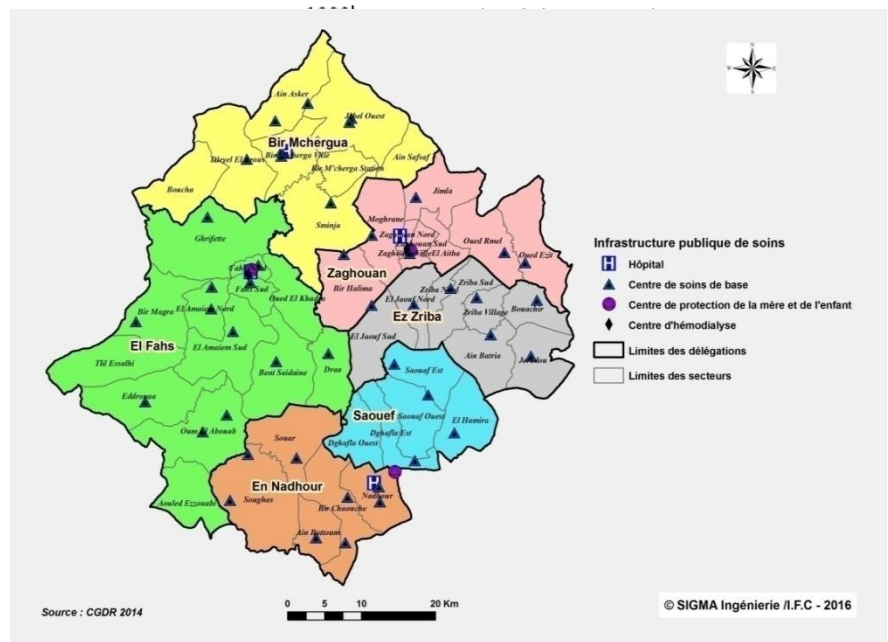


Figure 16 : Carte sanitaire dans la région de Zaghouan

16.4. Sport, culture et loisir

1.6.4.1. Équipements

Le gouvernorat renferme :

- 3 salles de sports publiques (Zaghouan, El Fahs et En Nadhour) ;
- 11 salles de sports privées, dans toutes les délégations sauf Saouef ;
- 9 terrains de sports, dans toutes les délégations
- 11 maisons et 12 clubs de jeunes
- 6 clubs et 60 jardins d'enfants (publics et privés)
- 4 maisons de culture et 10 Bibliothèques publiques

Les délégations d'Ez Zeriba et En Nadhour ne sont pas dotées de maisons de culture et les délégations d'En Nadhour et Saouef sont dépourvues de clubs d'enfants.

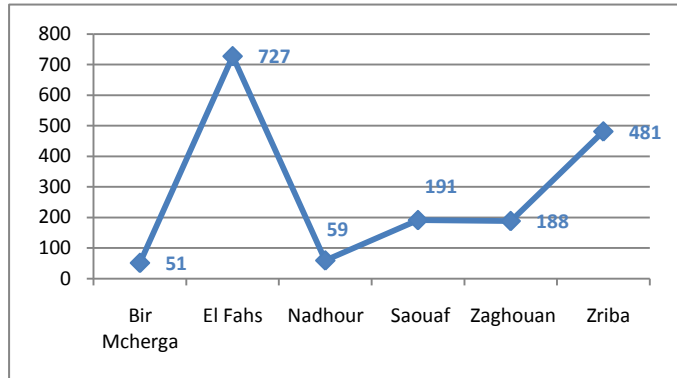
1.6.4.2. Accessibilités et adhésion aux établissements sportifs et de jeunes

Une bonne partie de la population a accès à des établissements sportifs et établissements des jeunes à plus de 2 km.

Cette accessibilité diffère d'une délégation à une autre. Elle est plus facile à Zaghouan, Ez Zeriba et El Fahs, plus difficile à Bir Mcherga et En Nadhour et très délicate à Saouef.

Cette accessibilité influe le taux d'adhésion à ces établissements.

Figure 17 : Nombre des adhérents aux



1.6.5. Infrastructure routière, Transports et télécommunication

1.6.5.1. Réseau routier 2014

Le réseau routier du gouvernorat atteint les 734 km de routes dont 112 km de routes nationales, 272 km de routes régionales et 350 km de routes locales. Les pistes du gouvernorat totalisent 1525 km dont 636 km sont bitumées.

La délégation d'El Fahs est la plus dotée en routes concentrant près de 40% du réseau des routes locales (136 km) et plus du tiers (260 km) du total des routes classées

Les principales routes du gouvernorat de Zaghouan vers la desserte de Tunis sont notamment :

- la RN3-RN4 ;
- la RR133- RR131- RR132- RR134 ;
- la RL631-RL635, RL624, RL630, RL638.

1.6.5.2. Le réseau de Transport

Le gouvernorat bénéficie d'une ligne de chemin de fer n°6 qui dessert la région du Kef à partir de Tunis (La gare ferroviaire d'El Fahs constitue le seul point d'arrêt dans le gouvernorat).

Le transport public collectif est assuré par la société régionale de Nabeul (absence d'une société régionale de transport propre au gouvernorat) avec une flotte qui compte en 2014 36 bus normaux de capacité 2093 voyageurs et 21 bus double de capacité 2397 voyageurs.

Le transport privé est composé de Louages (193) Taxis (40) Taxis collectifs (28), véhicules de transport rural (356 véhicules).

La liaison interne du gouvernorat entre délégations présente de nombreuses lacunes (absence de liaison de transport entre Bir Mchergua et Zaghouan, faiblesse de desserte de la localité de Saouef, enclavement et isolement de certaines zones rurales, difficulté d'accès aux zones industrielles de Jebel Oust, etc.).

Les flux des voyageurs via le réseau public reflètent bien l'importance de la liaison du gouvernorat avec son environnement et essentiellement : le Grand Tunis, puis Nabeul et en troisième lieu Sousse.

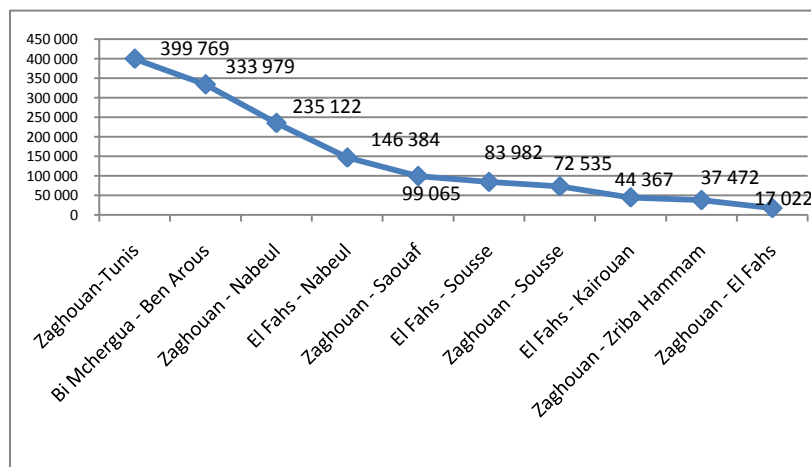


Figure 18 : Flux des voyageurs / Direction régionale de transport Zaghouan 2015

1.6.5.3. Télécommunication

L'entrée de nouveaux opérateurs ; Orange et Ooredoo a entraîné :

- la régression du nombre d'abonnés au réseau fixe : de 7.783 en 2010 à 5.283 en 2015.
- la diminution du nombre d'abonnés à ADSL qui a passé de 3387 en 2012 à 2817 en 2015.

La capacité des réseaux s'est améliorée durant la période 2010-2015, dans la plupart des délégations sauf pour El Fahs et reste négligeable pour Saouef.

1.7. LE DYNAMISME ECONOMIQUE

1.7.1. Le secteur agricole

1.7.1.1. Les périmètres irrigués

Avec des ressources en eau dans le gouvernorat de Zaghouan évaluées, en 2014 à environ 147 millions de m³, les périmètres irrigables dans le gouvernorat totalisent 13 282 ha dont 9 950 ha privés (dont 2300 ha appartenant aux SMVDA) et 3 732 ha publics (PPI) et font bénéficier 2000 agriculteurs.

L'état actuel de ces périmètres dénote la réussite de 15 périmètres contre 19 qui présentent un état acceptable alors que 23 périmètres connaissent des problèmes de fonctionnement. Les raisons de non réussite ou d'arrêt des périmètres sont divers tels que le vol des équipements de pompage, la mauvaise gestion, l'insuffisance des réserves d'eau, etc.

Par délégation, on note :

- des grandes difficultés d'exploitation à Saouef ;
- l'arrêt des trois périmètres de Bir Mchergua pour des problèmes sociaux.

Le taux d'exploitation est ainsi très variable par délégation et par type de périmètre. Il est d'environ 92% dans les périmètres privés contre un taux variant de 8% à 34% selon la délégation pour les périmètres publics, exception faite pour la délégation d'En Nadhour qui présente un taux supérieur à 70%.

En outre, les SMVDA ont bien participé à l'amélioration du taux d'exploitation des périmètres irrigués privés (un taux d'exploitation de 100% sur une superficie de 2300 ha).

L'occupation actuelle de ces périmètres est basée sur les cultures maraichères (surtout à En Nadhour) et l'arboriculture fruitière (essentiellement l'olivier dans la plupart des délégations).

Tableau 2: Occupation du sol dans les PI - 2016

Délégation	Superficie		
	Sup arboriculture (ha)	Sup cultures maraichères (ha)	Sup grandes cultures (ha)
En Nadhour	491	1186	90,5
Saouef	228	160	0
El Fahs	108	29	0
Bir Mchergua	0	0	0
Zaghouan	186	20	0
Ez Zeriba	150	20	0
Total gouv	1163	1415	90,5

Source : CRDA Zaghouan - 2016

Globalement, les faiblesses soulevées au niveau des ressources en eau dans le gouvernorat peuvent freiner le développement du secteur irrigué caractérisé par :

- l'abaissement des débits dans les nappes ;
- l'élévation du taux de salinité ;
- la dégradation des débits au niveau des puits de surface ;
- la salinité élevée de certains oueds à Zaghouan ;
- l'insuffisance des ressources en eau à Bir Mchergua (faibles débits et salinités élevées) ;
- la faible taux d'exploitation de l'eau des barrages et lacs collinaires ;
- la faible utilisation des eaux usées.

1.7.1.2. Les ressources en sol

Les terres agricoles dans le gouvernorat de Zaghouan englobent environ 270.000 ha (soit plus de 96% du total de la superficie) dont 185.000 ha de terres labourables et 87.000 de Forêts et parcours.

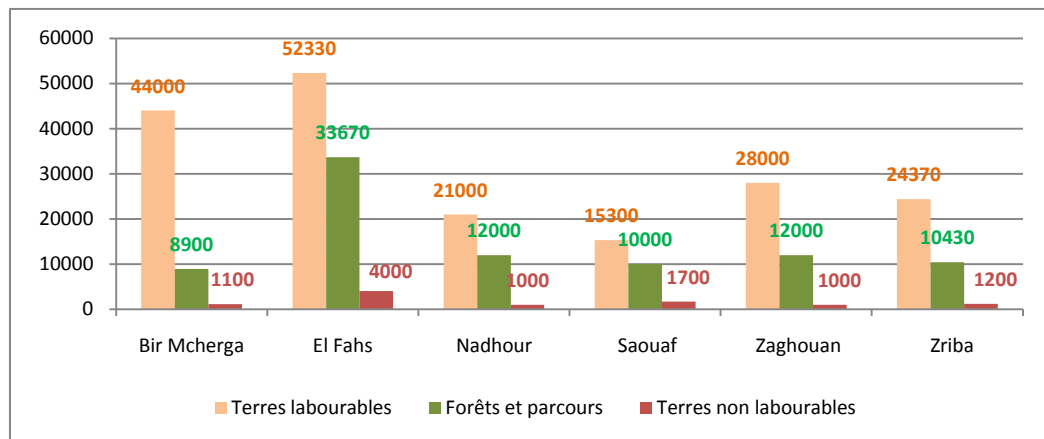


Figure 19 : Répartition des terres agricoles dans les délégations de Zaghouan / CRDA Zaghouan 2015

1.7.1.3. Activité pratiquée

L'agriculture dans le gouvernorat de Zaghouan est basée sur la céréaliculture et la culture fourragère s'étend sur environ 25 mille ha et la question se pose sur sa suffisance face à un effectif d'élevage considéré important.

La production agricole en 2014 se compose de :

- 663.226 tonnes de céréales ;
- 131.380 tonnes de maraichage ;
- 185.205 tonnes de fourrage ;
- 57.770 tonnes de fruits.

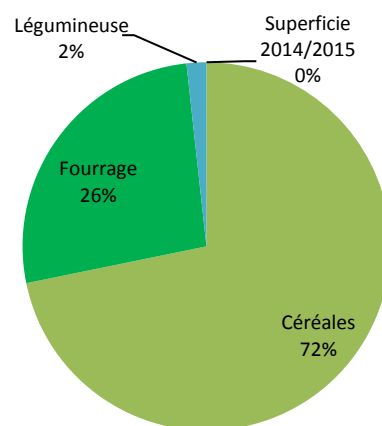


Figure 20 : Répartition des terres labourables en 2014/2015 / CRDA Zaghouan 2015

L'évolution de cette production a été fluctuante durant les cinq dernières années.

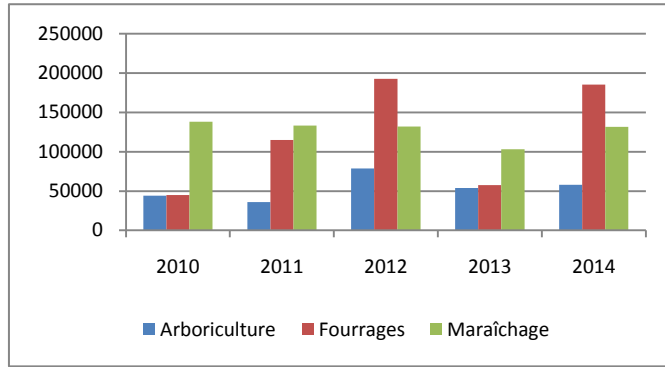


Figure 21 : Évolution de la production végétale 2010-2014

La délégation d'El Fahs est le premier producteur agricole, toutes catégories confondues, suivi par Bir M'chergua et un peu loin Zaghouan.

L'arboriculture est dominée par l'olivier avec 90% de la superficie réservée à l'activité et un taux de croissance annuel moyen de 36% pour la production totale (record enregistré en 2012) et 10% pour les olives bio.

1.7.1.4. La production animale

Le gouvernorat compte environ 25.650 de têtes bovines, 361.600 brebis et 43.500 de têtes caprines, bien réparti sur toutes les délégations sauf que certaines délégations comme Saouef ne présentent pas de bovin de race pure. Toutefois, ce cheptel a connu un taux d'évolution moyen annuel négatif d'environ -0,38% durant les 5 dernières années et la régression a été plus inquiétante pour l'activité bovine qui demeure menacé par un bilan fourrager négatif de -25.5 M UF.

En termes de production, le gouvernorat produit 25 770 tonnes de lait, 2 715 tonnes de viandes rouges et 4 846 tonnes de viandes blanches avec des taux de croissance respectifs de -0,70% pour le lait et -0,17% pour la production de viande. Seule, la production des viandes blanches enregistre un taux d'évolution important de +95%.

Par délégation, les graphiques suivants montrent une répartition très différente :

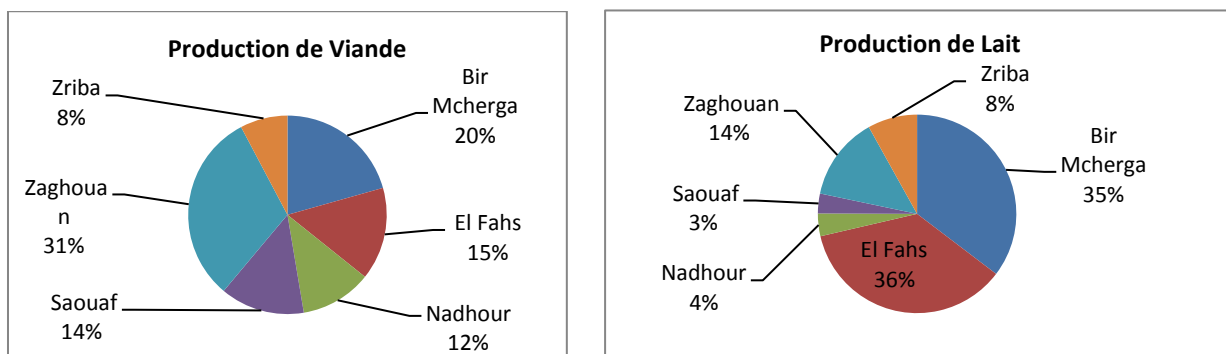


Figure 22 : Production animale par délégation -CRDA Zaghouan 2015

Les terres domaniales contribuent fortement dans la production agricole du gouvernorat.

1.7.1.5. La valorisation des produits agricoles et forestiers

Le gouvernorat présente divers unités de transformation de produits agricoles :

Unités d'aliments concentrés Capacité en T	3 unités 9727,5 T
Centre de collecte de lait Capacité l/j	2 26000
Usine de séchage de lait	1
Abattoir B+O	5
Abattoir volailles	1
Couvoir (nombre de couveuses) Capacité en 1000 œufs/mois	40 2352

Pour la transformation des olives, le gouvernorat compte 39 huileries dont 4 classées biologiques, 4 unités de conditionnement des huiles et une unité de conditionnement d'olives.

1.7.1.6. L'agriculture biologique

En 2014, le nombre d'exploitations spécialisées dans l'agriculture biologique a atteint 40 unités étendues sur environ 30 milles ha.

Les principaux produits sont détaillés dans le tableau suivant :

Produit	Quantité
Bois / m ³	25000
Romarin / litre d'huile	9000
Capres / ha	1000
Zgougou / Tonnes	5
Semences diverses en Tonnes	4
Unités fourragères	17 millions

L'Eglantine, à qui l'on doit l'appellation « ville d'églantine » ou en arabe « مدينة النسري » est considérée parmi les plantes médicinales phares de la région.

L'agriculture biologique connaît des problèmes entravant son bon développement, notamment le prix élevé des produits, les difficultés de commercialisation en plus de la rareté des circuits spécialisés dans le domaine.

1.7.1.7. L'importance socio-économique du secteur agricole

Avec un potentiel naturel intéressant : 185.000 ha de terres labourables (4% du total national), 87.000 ha de parcours et forêts, 147 millions de m³ d'eau, le secteur agricole devra jouer un rôle plus important dans une région à majorité rurale (56,3%).

La participation du gouvernorat dans la production agricole nationale varie selon l'activité et le secteur concerné.

Tableau 3 : Evolution de la participation du secteur agricole dans la production nationale

Composante	Part Région / Pays		
	2014	2013	2012
Céréales	5,63%		
Légumes	3,69%	1,79%	4,07%
Fourrage	3,59%	1,39%	4,46%
Olives	8,44%	4,23%	6,33%
Huile	3,95%		
Lait	2,12%	2,15%	2,30%
Viandes	3,16%	3,13%	3,29%

En outre, l'agriculture est un secteur vital pour une grande partie de la population de Zaghouan dont elle constitue l'activité essentielle et très souvent la seule source de revenu (région à majorité rurale). De ce fait, les principaux projets et programmes de développement réalisés au profit de la population rurale ont eu pour principaux objectifs, l'amélioration des conditions de vie et du revenu moyen de la famille.

En outre, la composante irriguée a montré une nette influence sur les conditions socio-économiques dans les zones d'intervention. L'introduction de l'irrigation dans certaines zones rurales a permis un changement progressif des systèmes de production traditionnels de subsistance vers des systèmes de production plus intensifs permettant l'amélioration du taux d'exploitation et ainsi du revenu de l'exploitant (le PDAI installé dans le Sud Est de Zaghouan, a permis une augmentation de revenu de 29% par rapport à la situation sans projet).

En effet, quelques années après l'implantation des périmètres irrigués, la diminution de la pauvreté dans les zones bénéficiaires des périmètres irrigués est bien visible dans la délégation d'En Nadhour et dans le secteur d'El Amaiem étendue sur les plaines Ouest d'El Fahs.

1.7.2. Le secteur industriel

1.7.2.1. Les zones industrielles

A ce jour, le gouvernorat regroupe 10 zones industrielles qui s'étendent sur 475 ha et abritent 288 entreprises. La récente croissance de ces zones a touché surtout les zones de Bir Mchergua et Ez Zeriba.

La distribution des zones industrielles dans les différentes délégations se présente comme suit :

Tableau 4 : Les zones industrielles dans le gouvernorat de Zaghouan

Zone Industrielle	Nombre entreprises	Superficie aménagée en ha
Zaghouan (ancienne)		43
Zaghouan (nouvelle)	56	12
El Fahs	36	22
Jebel Oust 1		68
Jebel Oust 2	113	60
Bir Mchergua (village)		6
Bir Mchergua (La Gare)		100
Ez Zeriba	51	143
En Nadhour	26	19
Saouef	6	2

Bir Mchergua se présente comme la délégation la plus « industrialisée » suivie d'Ez Zeriba, puis Zaghouan.

Les délégations d'El Fahs et En Nadhour renferment de petites zones de quelques hectares abritant un petit nombre d'entreprises ; 20 à 30 au maximum alors que Saouef fait toujours l'exception avec 2 ha et 6 entreprises uniquement.

La superficie disponible est entièrement occupée et totalement épuisée dans les délégations d'Ez Zeriba et Bir Mchergua mais sous-occupées dans les autres délégations.

Les problèmes affaiblissant le taux d'occupation des zones industrielles sont notamment :

- la non exploitation de certains lots ;
- la détérioration de l'infrastructure (routes et trottoirs) ;
- l'absence d'un groupement d'entretien et de gestion ;
- l'absence de gaz naturel ;
- les entrées non aménagées de la zone (étroite et non asphaltée) ;
- l'aménagement insuffisant ;
- la situation foncière (Hbous).

1.7.2.2. Les secteurs d'activités et le dynamisme industriel

L'analyse spatiale a permis de noter que la délégation d'Ez-Zeriba a connu l'accroissement le plus important en nombre d'entreprises suivie de Bir Mchergua et dans une moindre mesure En Nadhour. Zaghouan, au contraire a connu une diminution du nombre des entreprises suite à la fermeture de certaines unités.

Toutefois, la délégation de Bir Mchergua reste classée en première position suivie de Zaghouan.

➤ Secteur d'activité

L'analyse par secteur industriel en 2015, montre une diversification de l'activité des entreprises industrielles implantées dans le gouvernorat.

Le nombre d'entreprises opérant dans le secteur IMCCV et IAA ne reflète pas une exploitation des potentialités de la région.

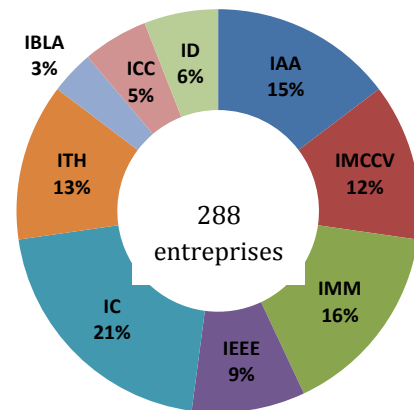


Figure 23 : Répartition des entreprises industrielles par secteur / Zaghouan 2014

➤ Rapport Population / Zone industrielle

Avec 614 habitants par entreprise et 373 habitants par hectare aménagé, on dénote la rareté des entreprises industrielles installées par rapport à la population environnante:

L'analyse par délégation montre que :

- les délégations les plus avantagées en terme d'implantation d'entreprises sont les délégations de Bir Mchergua en premier lieu, Ez Zeriba et Zaghouan en 2^{ème} lieu ;
- les délégations les plus désavantagées sont En Nadhour et El Fahs ;
- Saouef reste la plus prioritaire avec seulement un taux de 2114 habitants par entreprise implantée et 6341 habitants par hectare aménagé.

➤ Contribution du secteur industriel à l'emploi dans la région

L'industrie se place en première place en matière d'occupation de la population de la tranche d'âge 15 ans et plus (34%).

Au niveau des délégations, on remarque une disparité importante avec un taux de 46,2% à Bir Mchergua et un taux de 21,1% à Saouef où la population active se déplace pour travailler surtout à Ez Zeriba ou à Enfidha.

➤ **Contribution des entreprises totalement exportatrices**

Au niveau de la région de Zaghouan, les investisseurs étrangers sont attirés par les incitations accordées dans le cadre de l'encouragement au développement régional et on note que ces ETE :

- représentent environ 41% du total des entreprises industrielles ;
- sont réparties presque équitablement dans les 4 délégations : Zaghouan, Bir Mchergua, Ez Zriba et El Fahs ;
- participent à l'occupation d'environ 64% du total employés dans le secteur industriel dans le gouvernorat.

1.7.3. Le secteur touristique et artisanat

1.7.3.1. Le tourisme

Le gouvernorat de Zaghouan jouit de plusieurs caractéristiques et avantages comparatifs en matière de tourisme:

- l'emplacement géographique ;
- le potentiel naturel (les hauts reliefs, les vastes zones forestières, une riche faune, la diversité de sa flore et l'abondance des eaux et des sources thermales).
- les sites archéologiques témoins de plusieurs civilisations qui se sont succédées dans la région (le temple des eaux, l'Aqueducs, etc.).

➤ **Le patrimoine naturel**

Le patrimoine naturel de Zaghouan est estimé sous-exploité vu sa richesse et le nombre très important de sites non valorisés.

Site	Composantes
Jebel Zaghouan (Zaghouan)	Parc naturel de Zaghouan avec ses richesses en flores et faunes
	L'écomusée
	Le temple des eaux
	Les grottes
Jebel El Fkirine (El Fahs)	Lieu naturel
	Grottes
Jebel Ez Zeriba	Paysage naturel
	Vestiges « village berbère »

Néanmoins, ces dernières années, de nouvelles activités émergent, elles sont proposées et réalisées par des associations spécialisées :

- des randonnées à Djebel Zaghouan du côté Sidi Medien ;
- l'« Ecotrail », organisé par la coalition de l'association « Sport pour tous » et d'autres associations locales et nationales.

Tant d'avantages dont la mise en valeur permet de développer le tourisme dans la région sous plusieurs modes : le tourisme des randonnées, le tourisme écologiques, le tourisme culturel, le tourisme sanitaire et thermal.

➤ **Le patrimoine thermal**

Le patrimoine thermal s'étend sur les deux délégations de Djebel Oust et Ez Zeriba :

- **Djebel-Oust** : Ce site n'est pas aménagé de manière à lui assurer la complémentarité voir même l'intégration avec l'activité de la station thermale et des hôtels à proximité. Les équipements sont, en bonne partie, vétustes.
- **Hammam Ez Zeriba** : ce site n'est pas bien valorisé, faute de possibilités d'hébergement sur place.

➤ **Les sites culturels**

Les sites culturels proviennent de différentes civilisations romaines, puniques et andalouses.

Les plus importants restent :

- l'aqueduc romain ;
- le temple des eaux ;
- Théburbo Majus ;
- le village d'Ez Zeriba ;
- la médina de Zaghouan.

➤ **Les obstacles au développement du tourisme**

Le gouvernorat compte seulement 7 unités touristiques. Ce déficit en hébergement a été parmi les principales causes du blocage du développement du secteur touristique.

Les principaux obstacles au développement du secteur touristique sont :

- la lenteur dans les prises de décision ;
- l'insuffisance des volets accueil, logement et restauration.
- Le défaut d'une politique réfléchie de commercialisation et de promotion ;
- Le manque de supports de promotion touristique professionnels qui valorisent les produits de la région.
- l'absence de valorisation et d'exploitation touristique des potentialités offertes à la région.

1.7.3.2. L'Artisanat et les produits de terroir

Le secteur de l'artisanat porte sur 3108 cartes professionnelles biens répartis entre les délégations, mais le nombre des unités opérantes d'une façon continue est de seulement 40 unités.

➤ **Les insuffisances et les faiblesses du secteur**

Ces insuffisances sont constatées :

- au niveau de la diversification des produits ;

- non compétitivité des produits (qualification des opérationnels) ;
- faible programmes de formation ;
- insuffisance des encouragements de l'Etat ;
- perturbation de la commercialisation.

➤ Les potentialités en matière d'activité artisanales

Le produit artisanal tunisien utilitaire ou décoratif, traditionnel ou moderne, continu à avoir une présence remarquable dans le vécu quotidien.

Zaghouan ne fait pas l'exception avec la persistance de certains produits et activités artisanales malgré le changement des habitudes de consommation.

Certains de ces produits constituent toujours « le label » du gouvernorat, tels que la distillation de l'églantine et la pâtisserie andalouse (Kaak El Warka). D'autres activités ont pu aussi résister à la modernisation et constituent encore une activité principale ou secondaire pour certaines familles comme le tissage des couvertures en laine, des tapis et des margoums. D'autres au contraire, ont été abandonnées comme la confection des babouches tunisiens « balgha », et le travail de la laine de qualité pour la confection de la « chéchia ».



Tous ces différents produits et activités constituent des fortes potentialités à développer parallèlement au développement du tourisme alternatif sous ses différentes formes (limiter l'ampleur des menaces et faiblesses).

1.7.4. Le secteur des mines

L'étude des « potentialités en substances utiles du gouvernorat de Zaghouan », réalisée par l'ONM, a montré que le gouvernorat de Zaghouan recèle un potentiel en substances utiles non négligeable.

Plus de 96 sites potentiels de substances minérales utiles sont comptés dans le gouvernorat. Ces sites ne sont exploités qu'à des faibles taux malgré l'élargissement du domaine d'utilisation.

Tableau 5 : Sites des substances utiles dans le gouvernorat de Zaghouan/

	Argiles	Carbonates	Sable	Gypse
Zaghouan	2	3	0	0
Bir Mchergua	9	6	0	0
Fahs	17	15	3	1
Ez Zeriba	8	6	2	1
En Nadhour	8	2	3	0
Saouaf	5	2	3	0
Total Zaghouan	49	34	11	2

Source : Office des mines -2014

En dépit de la richesse géologique de la région lithologique et minéralogique, le secteur des industries des matériaux de construction, du bâtiment, de la céramique et du verre est très

peu présent dans la région. Il est représenté par la cimenterie du Jebel Oust, la briqueterie de la société « IBIZA » près de Zriba et la briqueterie de Jebel Oust.

En total, Zaghouan compte 29 carrières qui s'étendent sur environ 546 ha.

La richesse géologique constitue donc un fort potentiel de développement dans la région vu que les principales substances existantes pourront être exploitées dans divers domaines :

Matière	Domaine d'utilisation
Argile	<ul style="list-style-type: none"> - Applications céramiques ; - Fabrication de briques ; - Ajout dans la fabrication de Ciment (CJO) ; - Fabrication de liants hydrauliques ; - Fabrication des boues de forage ;
Carbonates	<ul style="list-style-type: none"> - fabrication des liants hydrauliques - Granulats - Chaux aérienne - Pierre marbrière
Sables	<ul style="list-style-type: none"> - Construction - Travaux d'aplanissement des routes - La mise en place des tuyaux et canaux d'irrigation ou des eaux usées - La fabrication de verre
Gypses	<ul style="list-style-type: none"> - Fabrication du plâtre - Industrie du ciment

1.7.5. Le commerce

Le tissu commercial dans le gouvernorat de Zaghouan est très faible surtout au niveau du centre du chef lieu du gouvernorat. Cela est imputable, selon les services régionaux et commerçants enquêtés, à deux facteurs :

- l'état des infrastructures existantes ;
- l'orientation du consommateur vers le Grand Tunis pour le nord du gouvernorat et vers Sousse, Kairouan pour Saouef et Nadhour.

Le gouvernorat compte 48 points de commerce de gros et 2312 points de commerce de détail. Il dispose aussi de six « souks » hebdomadaires répartis sur les 6 délégations. Ces souks satisfont généralement les besoins des populations locales en produits agro-alimentaires et autres produits consommables mais un état variant de moyen à médiocre. L'absence de marché de gros oblige les détaillants à chercher leurs besoins sur le Grand Tunis et les villes voisines et donne un système défaillant qui limite les interventions de contrôle et de régularisation.

Les marchés municipaux existent dans trois délégations mais ils présentent un très mauvais état.

1.8. L'ÉTAT DE L'ENVIRONNEMENT

1.8.1. Le milieu naturel

Le développement économique et social du gouvernorat de Zaghouan dépend d'une mobilisation intense des ressources naturelles de la région qui demeurent fort menacées et en dégradation continue.

1.8.1.1. Les sols et les gisements géologiques : Phénomène de l'érosion

Le gouvernorat de Zaghouan présente, du fait de ses caractéristiques physiques, une activité érosive assez importante et intense. Cette activité est très perceptible aux pics de Jebel Zaghouan et Jebel Mansour.

Cette activité a été aggravée par le développement du secteur agricole malgré l'installation de plusieurs autres activités dans la région, cependant son degré se présente différemment selon la zone exploitée.

On distingue trois degrés d'érosion :

- Érosion forte : touchant 95000 hectares soit 33% du territoire, notamment dans les délégations d'El Fahs et Bir M'chergua.
- Érosion moyenne s'étendant sur 10% du territoire, soit sur 28300 hectares situés notamment dans les délégations d'El Fahs, Saouef et Zaghouan.
- Érosion Faible : touchant la moitié du territoire (53%) et s'étalent sur l'ensemble des délégations du gouvernorat (150 000 hectares).

Quel est donc le meilleur choix ou le meilleur équilibre entre le développement de la région et la mobilisation des ressources naturelles ?

La réponse à cette question ouvre sur des orientations nouvelles du développement en permettant une gestion durable des ressources et leur valorisation maximale comme base au développement de la région.

Il y a lieu donc de bien intégrer la dimension environnement et la lutte contre l'érosion dans la stratégie de développement au niveau régional.

1.8.1.2. L'eau

Malgré la bonne répartition des nappes d'eau à travers les délégations d'une part, et leurs importantes réserves d'autres parts, on enregistre, ces dernières années, des baisses inquiétantes des débits et une augmentation des niveaux de salinité imputable à plusieurs facteurs :

- une forte sensibilité des nappes de la région à la sécheresse ;
- la surexploitation du pompage (221 forages illicites...) ;
- des fuites d'eau, parfois énormes, dus à la détérioration des réseaux de distribution et surtout les raccordements illégaux ;
- La grande zone d'ombre qui se situe au niveau de l'activité agricole marquée par l'absence de compteurs ;
- déclins de capacités de stockage et d'alimentation des nappes.

« L'épuisement des ressources en eaux s'annonce donc comme un problème environnemental prioritaire qui nous engage à allumer les sonnettes d'alarme ». Cette observation est d'ordre national et même mondial et un discours aussi bien officiel, civil que médiatique pour un bon usage de l'eau dans tous les secteurs et surtout au niveau agricole, et qui doit s'annoncer d'urgence.

Le débat entrepris doit donc être à la hauteur des défis concernant cette ressource vitale, et la responsabilité de tous les acteurs doit être véritablement engagée.

La stratégie de l'eau doit être bien détaillée et prise en considération dans la stratégie globale de développement du gouvernorat. En effet le droit à l'eau ne peut nullement se concevoir en dehors du devoir de sa protection et de sa préservation qui incombe à tous et à chacun.

L'utilisation de l'eau doit être étudiée de plusieurs côtés ; quantitatif et qualitatif, mais surtout du côté économique. Il est temps de calculer le coût d'utilisation de cette source précieuse et de bien évaluer sa rentabilité dans tous les secteurs et pour tous les utilisateurs.

1.8.1.3. Le couvert végétal et la faune

Malgré les efforts de protection des espèces à travers la création de parc national de Zaghouan, plusieurs espèces comme le Thym, Romarin, Globulaire, Ciste, etc., ont été dégradés sous l'intensification des activités humaines (surpâturage, débroussement, défrichements pour la mise en culture, incendies).

1.8.2. Déchets domestiques et industriels

Le retard observé dans la concrétisation du programme d'équipement du gouvernorat en centres et décharges contrôlés, a transformé le milieu naturel (oueds, bords de routes, espaces verts...) en décharges sauvages et dépotoirs.

L'insuffisance de contrôle et des mesures d'accompagnement des différentes actions réalisées, limite l'efficacité de ces actions.

Au niveau du secteur industriel, les déchets sont multiples; résidus solides, effluents liquides, émissions gazeux. Toutefois, les mesures prévues ne sont pas, dans la plupart de temps, respectées.



1.8.3. Degré d'atteinte du milieu

- Phénomène de déforestation (zone de Bir Mchergua) ;
 - Érosion notamment aux pieds des collines ;
 - Exploitation abusive et peu rationnelle des ressources en eau (puits...) ;
 - la désertification touchant la partie sud du gouvernorat (délégation Saouef et En Nadhour) ;
 - Existence d'un volume annuel de 40 000 tonnes de déchets ménagers mal traités ;
 - Existence de nombreuses décharges sauvages ;
 - Pollution industrielle par le rejet des fours de chaux dont le combustible (Pneus et plastic) génère une pollution atmosphérique importante ;
 - Arrêt de la décharge de Margines (notamment celles de Zaghouan et En Nadhour) et des rejets dans les oueds ;
 - Absence d'assainissement des zones rurales et des communes de Bir Mchergua, En Nadhour et Jebel Ouest.
- Exploitation peu respectueuse du milieu des carrières (Djebel ouest, Sidi Mediane, Djebel Bargou).

Les diverses atteintes et risques environnementaux requièrent :

- un contrôle plus rigoureux des sources de pollution.
- la mise en place d'une stratégie de protection de l'environnement visant à réduire les risques naturels (érosion), valoriser le patrimoine et préserver la biodiversité.

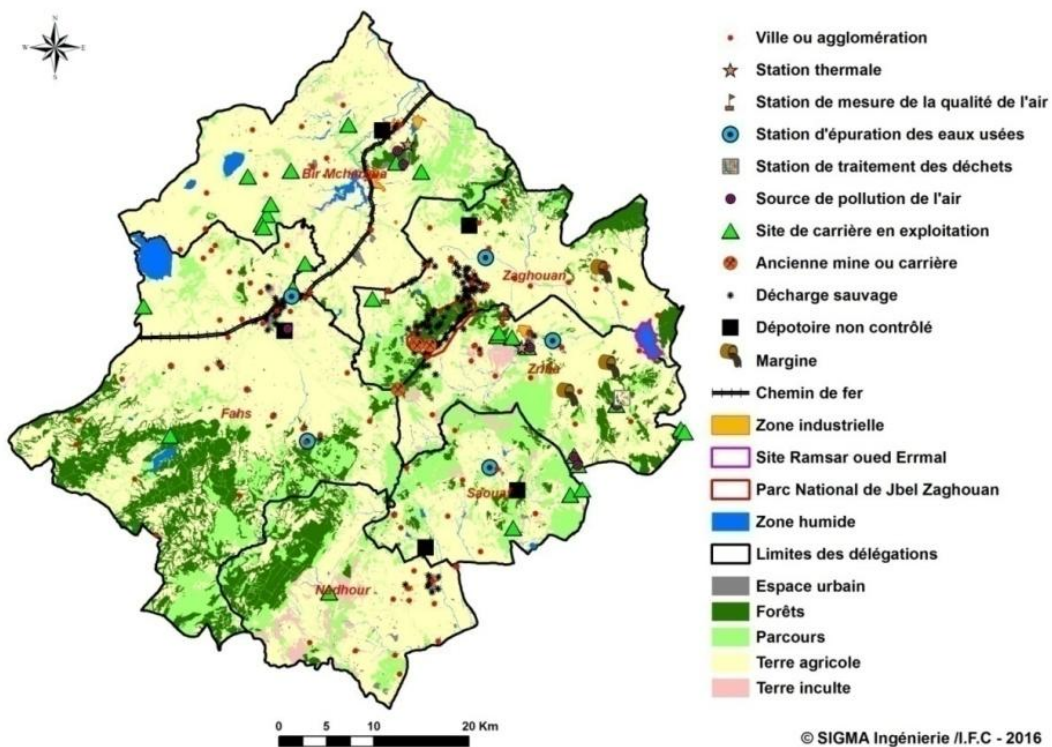


Figure 24 : Carte d'état de l'environnement : activités anthropiques

1.9. La Gouvernance

1.9.1. La représentativité administrative et les moyens disponibles

Les principales administrations et entreprises publiques sont présentes dans le chef lieu du gouvernorat. Toutefois certains services font défaut comme le tribunal immobilier, la conservation de la propriété foncière, l'Office de la Topographie et du Cadastre et des représentations du ministère du tourisme et du ministère de l'environnement.

Une faible représentativité administrative est aussi soulevée dans la plupart des délégations du gouvernorat de Zaghouan dont Saouef qui se trouve en forte dépendance de la délégation d'En-Nadhour.

En outre, une insuffisance générale des moyens humains et matériels est déclarée au sein des représentants administratifs présents à Zaghouan.

1.9.2. Économie sociale et solidaire

Le concept **d'économie sociale et solidaire (ESS)** désigne un ensemble d'entreprises organisées sous forme de coopératives, mutuelles, associations, ou fondations, dont le fonctionnement interne et les activités sont fondés sur un principe de solidarité et d'utilité **sociale**.

Dans le gouvernorat, le tissu de l'économie solidaire reste faible et insuffisant pour remplir le rôle qui lui est assigné.

On note l'existence des organisations nationales comme l'UTICA, l'UTAP et l'UGTT, de différentes parties politiques, des OPA et des associations.

L'expérience des OPA comme les GDAP et les SMSA n'a pas réussi à l'égard de la plupart des régions tunisiennes. Au contraire, le gouvernorat de Zaghouan renferme plus de 50 associations et enregistre une activité associative bien plus considérable qu'auparavant.

La majorité des associations sont actives dans les activités caritatives et de développement sociales dont certaines sont fortement actives et d'autres non.

Cependant, les associations à caractère environnemental, même si faibles en nombre, marchent à grand pas dans leur domaine et se font toujours entendre et respecter par les dirigeants du gouvernorat. En effet, lors de la réunion du 31 août 2016 au sein du gouvernorat de Zaghouan, on a pu rencontrer certains membres de ces associations, très actifs et impliqués dans ce qu'ils font pour avancer et améliorer leurs régions tout en insistant à garder un environnement sain et propre.

1.10. LA DYNAMIQUE DE DEVELOPPEMENT DU GOUVERNORAT DE ZAGHOUAN

Le gouvernorat de Zaghouan a bénéficié d'une panoplie de politiques de développement régional et de programmes sociaux qui ont vu le jour dans l'objectif de réduire les écarts entre les régions en terme de développement socio-économique et pousser les investisseurs à se localiser dans les régions où ils ne vont pas spontanément.

1.10.1. Les investissements publics et privés

1.10.1.1. Les investissements publics par rapport aux privés

Zaghouan présente une part régionale d'investissement public évoluant aux alentours de 2% par rapport au total national.

Le taux de croissance des investissements, aussi bien public que privé, a connu un rythme fluctuant.

Le 11^{ème} plan (2006-2010) a enregistré une amélioration des investissements alloués au gouvernorat de Zaghouan par rapport au 10^{ème} plan, mais le taux d'accroissement des investissements publics a été très faible durant les années 2011-2015. L'actuel plan « 2016/2020 » montre bien l'intention de ramener le niveau des investissements publics par habitant, au moins, à celui observé actuellement dans les principaux gouvernorats du Grand Tunis afin de limiter la disparité régionale.

Les intentions d'investissements privés ont cru à un taux plus important que celui des investissements publics comme le montre le tableau suivant.

Tableau 6 : Évolution du rapport investissements privés / investissements publics pour le gouvernorat de Zaghouan

7 ^{ème} plan	8 ^{ème} plan	9 ^{ème} plan	10 ^{ème} plan	11 ^{ème} plan	2011-2015
0,765	0,993	1,646	1,694	2,013	2,829

1.10.1.2. Les investissements publics

Le volume global alloué à l'investissement public en 2015 est de 475,8 millions de DT répartis sur 626 projets dont :

- projets productifs (46,8 millions de dinars alloués à 94% à l'agriculture) ;
- projets de développement humain et social (75,5 millions de dinars dont 45% réservés à l'éducation et l'enseignement supérieur, 17% aux projets liés à la jeunesse et sport et 14% à la santé) ;
- projets d'infrastructure de base (353,5 millions de dinars dont 68% alloués aux routes et pistes, 10% aux programmes spécifiques, 8% aux zones industrielles et autres divers).

1.10.1.3. Les programmes spécifiques

↳ Les programmes de développement

Les programmes de développement ont été réalisés sous forme de PDR, de PDI, de réhabilitation (ARRU) et de petits métiers.

Tableau 7 : Programmes de développement réalisé ou en cours de réalisation

Prog	Budget 1000 DT	Période	Lieu
PDR	41.000	2011-2015	Les zones rurales du gouvernorat
PDI	5.800	2011-2016	Délégation En Nadhour
Projets « ARRU »	17.000	2011-2015	Total gouvernorat
Zone de petits métiers	750	Démarrage en 2011	Zaghouan

- Le PDR a contribué à l'amélioration des conditions de vie et surtout la desserte des localités touchées.
- Le PDI dans la délégation d'En Nadhour a contribué à la création de 2110 sources d'emplois (estimation DDR).
- L'ARRU a intervenu pour la réhabilitation et l'intégration de 4 localités/cités.
- La zone de petits métiers pourra être un grand atout à l'artisanat dans le gouvernorat de Zaghouan.

↳ Les projets spécifiques à l'habitat

Les projets d'habitat sont :

- Le programme de fonds national d'amélioration de l'habitat au profit des familles nécessiteuses : depuis 2011, a touché quelques 674 ménages.
- Le programme spécial de l'habitat : réalisation de 198 logements sociaux (dont 64 unités se trouvant à En Nadhour).

↳ Les programmes et Projets prévus dans le cadre du plan « 2016/2020 »

Des projets d'une plus grande envergure sont programmés dans le cadre du plan « 2016/2020 » et constituent des atouts et des opportunités à forte ampleur pour le gouvernorat de Zaghouan et délégations bénéficiaires :

- un tronçon de l'autoroute Tunis-Jelma,
- une base logistique à Jebel Oust,
- un téléphérique à Jebel Zaghouan,
- les Projets de Développement Agricole Intégré au Sud Est et Nord du gouvernorat.

1.10.1.4. Les investissements privés 2010-2014

L'investissement privé a connu une évolution globalement croissante mais qui cache une disparité entre les différents secteurs.

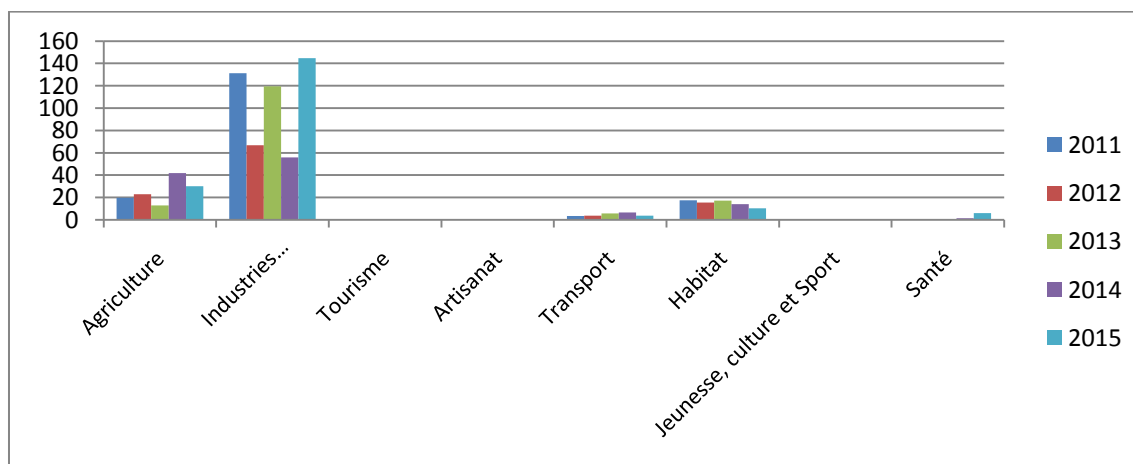


Figure 25 : Évolution des investissements privés par secteur / 2011-2015

➤ Les projets industriels

L'investissement industriel privé a enregistré un volume total de 1 914 683 mDT (un taux annuel moyen négatif d'environ -12%) en générant 3209 postes d'emploi.

	2010	2011	2012	2013	2014
Nombre des entreprises	169	166	191	171	140
Le volume des investissements (en DT)	331 507	276 882	445 983	394 303	466 008
Les emplois	6779	5529	7828	5099	3209

La réalisation des zones industrielles prévues dans le cadre du prochain plan participera certainement à la poursuite du rythme d'investissement dans le secteur industriel.

➤ L'investissement agricole

L'investissement agricole a évolué entre 2012 et 2014 dans les deux catégories B et C. L'amélioration de l'investissement agricole est observée dans les quatre délégations de Zaghouan, Ez Zeriba, Bir Mchergua et Saouef alors qu'En Nadhour connaît une importante régression de l'investissement dans le secteur agricole.

	2012	2014
Zaghouan	49	70
Ez Zeriba	6	37
Bir Mchergua	14	18
El Fahs	36	28
En Nadhour	22	2
Saouaf	18	10
Total en MDT	145	165

1.10.2. La dynamique de développement et positionnement de Zaghouan par rapport au niveau national : Indicateur de développement régional

Le gouvernorat de Zaghouan est classé loin des zones marginalisées, au même niveau que les deux gouvernorats côtiers, Médenine et Mahdia et proche de Bizerte.

Le classement des gouvernorats selon le niveau de marginalisation est tiré essentiellement par les facteurs « socio démographique » et « le capital humain ».

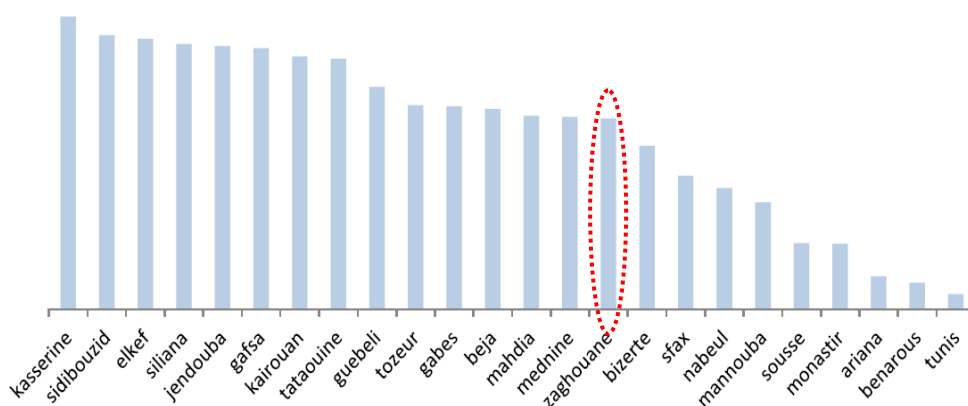


Figure 26 : Classement des gouvernorats selon le niveau de marginalisation

La note relative à l'analyse de l'inégalité régionale, réalisée par l'Institut Tunisien de la Compétitivité et des Études Quantitatives, a permis d'évaluer l'importance des indicateurs synthétiques de développement régional comme suit :

Tableau 8 : Indicateurs de développement régional pour le gouvernorat de Zaghouan

Indices	2014	Niveau de marginalisation
IDR	10	
Indice d'accès aux commodités de la vie	7	supérieur à la moyenne nationale, mais inférieur à la moyenne côtière
Indice socio-démographique	15	inférieur à la moyenne nationale, mais supérieur à la moyenne des zones intérieures
Indice capital humain	18	inférieur à la moyenne nationale, mais presque égal à la moyenne des zones intérieures.
Indice d'envergure du marché d'emploi	10	presque égal à la moyenne nationale, mais supérieur à la moyenne des zones intérieures.

Sources : ITCED 2014

A l'intérieur du gouvernorat, les analyses ont montré une inégalité entre les délégations, mais entre 2012 et 2014, on note une amélioration du classement de la plupart des délégations du gouvernorat selon l'IDR, exception faite de Saouef.

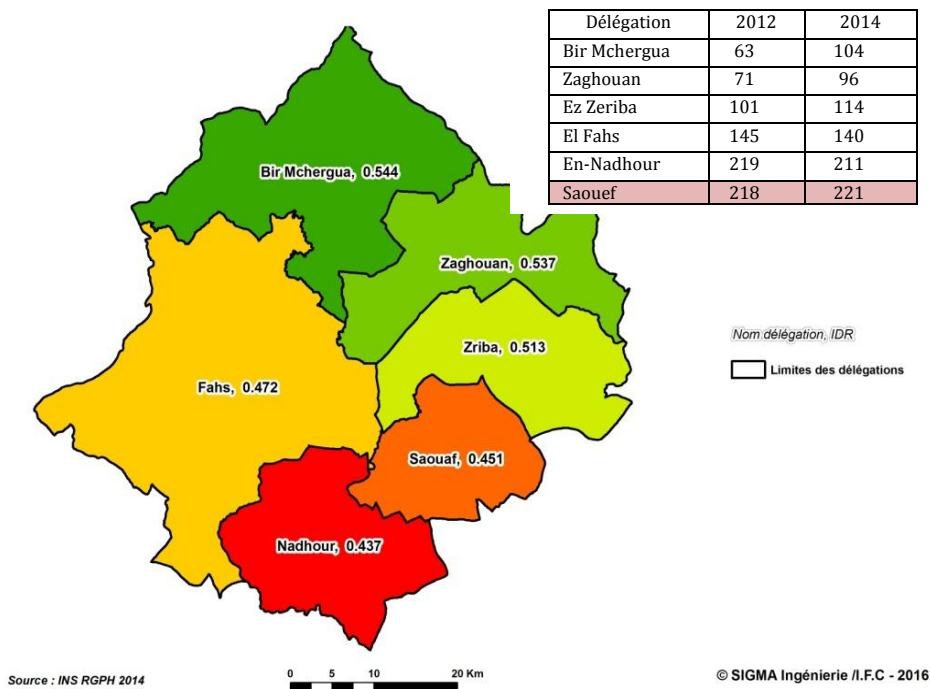


Figure 27 : Classement des délégations de Zaghouan selon l'IDR

1.10.3. L'encouragement au développement régional et son impact

Le gouvernorat de Zaghouan, figure toujours dans la liste des régions éligibles aux différentes incitations d'encouragement à l'investissement. En 2008, le classement des délégations a été de la façon suivante :

- Premier groupe : Zaghouan et Bir Mchergua ;
- Deuxième groupe : Ez-Zeriba, El Fahs et Saouef ;
- Zones prioritaire : En-Nadhour.

La dernière étude réalisée au profit du Ministère de Développement Régional et de Planification, a permis de caractériser le développement des délégations les unes par rapport aux autres à partir d'une série de variables expliquant le développement socio-économique dans chaque délégation.

Les résultats pour Zaghouan sont détaillés ci-après :

➤ Potentiel d'emploi et spécialisations régionales

La cartographie du facteur « Concentration de l'emploi urbain » montre bien que seul le chef-lieu du gouvernorat affiche une valeur positive et proche de la moyenne.

Le deuxième facteur « Spécialisations dans les activités urbaines » atteste de l'importance du secteur public dans l'emploi pour les trois délégations ; Zaghouan, Bir Mchergua et El Fahs.

➤ **Le potentiel socio démographique**

L'étude montre une concentration des plus faibles niveaux du développement social dans les délégations d'En-Nadhour et Saouef. De même les délégations d'El Fahs et Bir Mchergua présentent des niveaux considérés aussi faible, contrairement au chef lieu du gouvernorat. Les délégations autres que le chef lieu du gouvernorat de Zaghouan, présentent un potentiel migratoire assez important à important.

➤ **Le potentiel d'offre publique : Accès aux commodités de la vie**

Le principal facteur « Accès aux commodités de la vie », montre bien les disparités entre les zones littorales et l'intérieur du pays dont toutes les délégations du gouvernorat de Zaghouan.

➤ **Le niveau de développement socio économique des délégations**

Dans le gouvernorat de Zaghouan, la délégation de Saouef présente un niveau de développement socio-économique très faible malgré les incitations accordées.

➤ **Les recommandations de classement des délégations**

Les analyses ont montré que certaines délégations du gouvernorat (Zaghouan, Bir Mchergua et En-Nadhour) sont classées correctement conformément aux classes telles que fixées par la dernière révision des zones de développement de 2008, d'autres au contraire doivent changer de classement comme El Fahs et Ez Zeriba qui doivent aller à la classe 1 au lieu de 2 et Saouef qui doit aller à la classe 3 au lieu de la classe 2.

1.11. LES RELATIONS SPATIALES

Il est rappelé que la configuration territoriale actuelle du gouvernorat dégage trois sous zones plus ou moins homogènes :

- Le Secteur Nord-Nord Ouest : Délégations d'El Fahs et Bir Mchergua, en essor économique grâce à sa proximité de la capitale ;
- Le Secteur Est : Les délégations d'Ez-Zeriba et de Zaghouan, caractérisées par la diversité de leurs bases économiques et leurs potentiels naturels et culturels ;
- Le Secteur Sud : les délégations d'En-Nadhour et Saouef, sont à vocation rurale.

1.11.1. Les relations inter et intra régionales

Les relations entre Zaghouan et son environnement ainsi qu'entre les trois ensembles, ci-dessus cités, sont d'ordre social et économique :

- Relations commerciales ;
- Relation de loisirs et de détente ;
- Relation de services divers ;
- Relation d'emplois.

Ces relations internes et externes du gouvernorat, **en termes de recherche de besoins (importance selon l'épaisseur de la flèche)**, peuvent être schématisées comme suit :

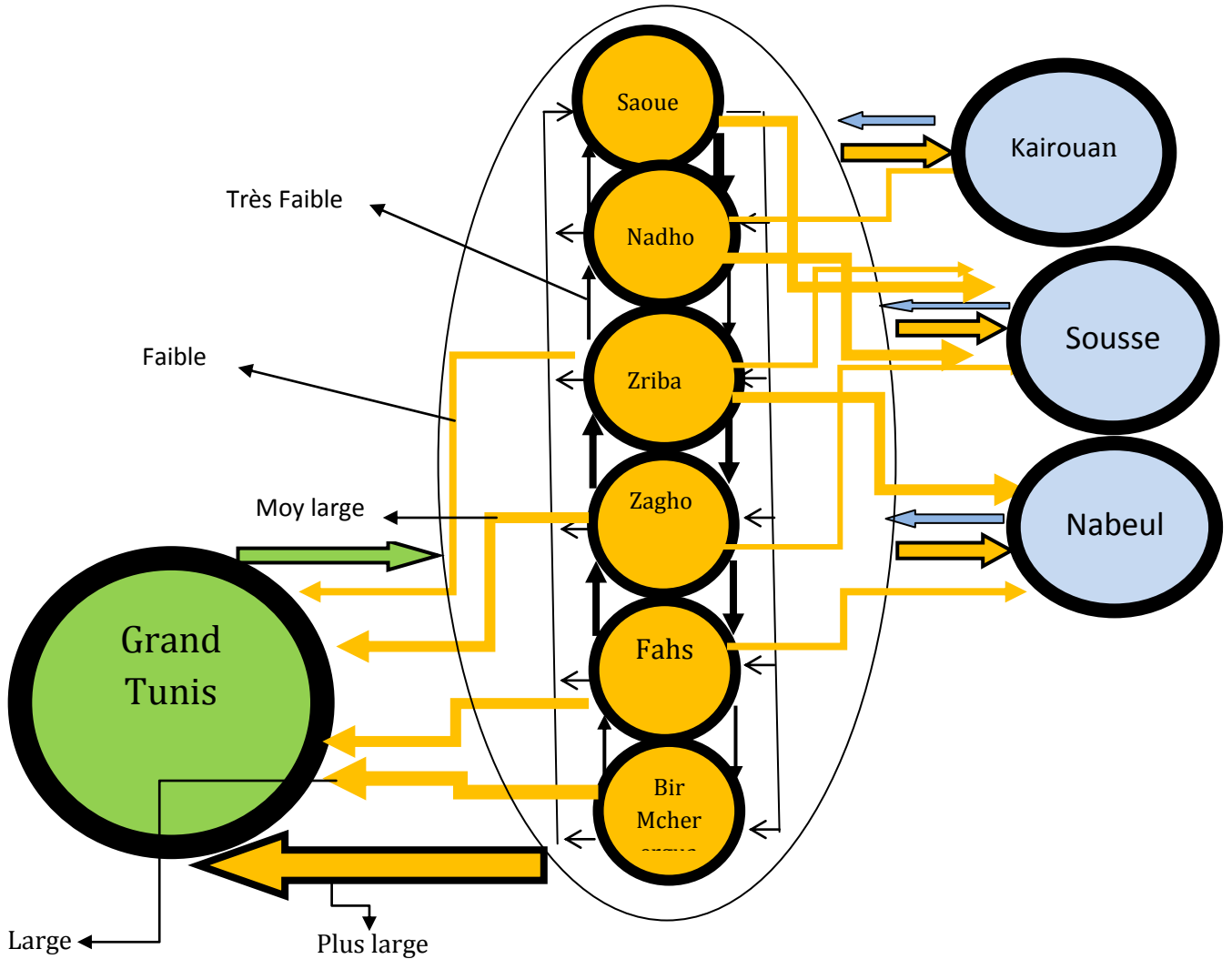


Figure 28: Schéma des relations inter et intra-régionales pour le gouvernorat de Zaghouan / Création Bureau SIGMA Ingénierie

Légende :

Plus large : relations très importante

Large : importante ;

Moyenne : moyennement importante,

Faible : faiblement importante

1.11.2. Les mesure des relations à travers le transport

Le transport est un facteur déterminant des diverses relations inter et intra-régionales du gouvernorat.

1.11.2.1. Les transports de voyageurs

En matière de transport public on observe notamment :

- un important volume de voyageurs entre Zaghouan et Tunis (400 000 voyageurs par an);
- une forte affluence entre Bir Mchergua – Jebel Oust et Tunis (El Mourouj) de 334000 voyageurs;
- l'importance des relations avec Nabeul à partir de Zaghouan (235 000 voyageurs).
- l'importance des transports publics à partir de la ville d'El Fahs vers notamment Nabeul (146 000 voyageurs), Sousse (83 982 voyageurs) et Kairouan (44 367 voyageurs) : pour des motifs divers : Commerce et emploi (tourisme).

1.11.2.2. Le trafic routier inter-gouvernorats

L'examen du volume du trafic routier, autre source d'évaluation des relations externes et internes du gouvernorat, ressort d'importantes fréquentations sur les principaux axes : RN3, RR133, vers les localités d'El Fahs, via Bir M'chergua à partir du gouvernorat de Ben Arous.

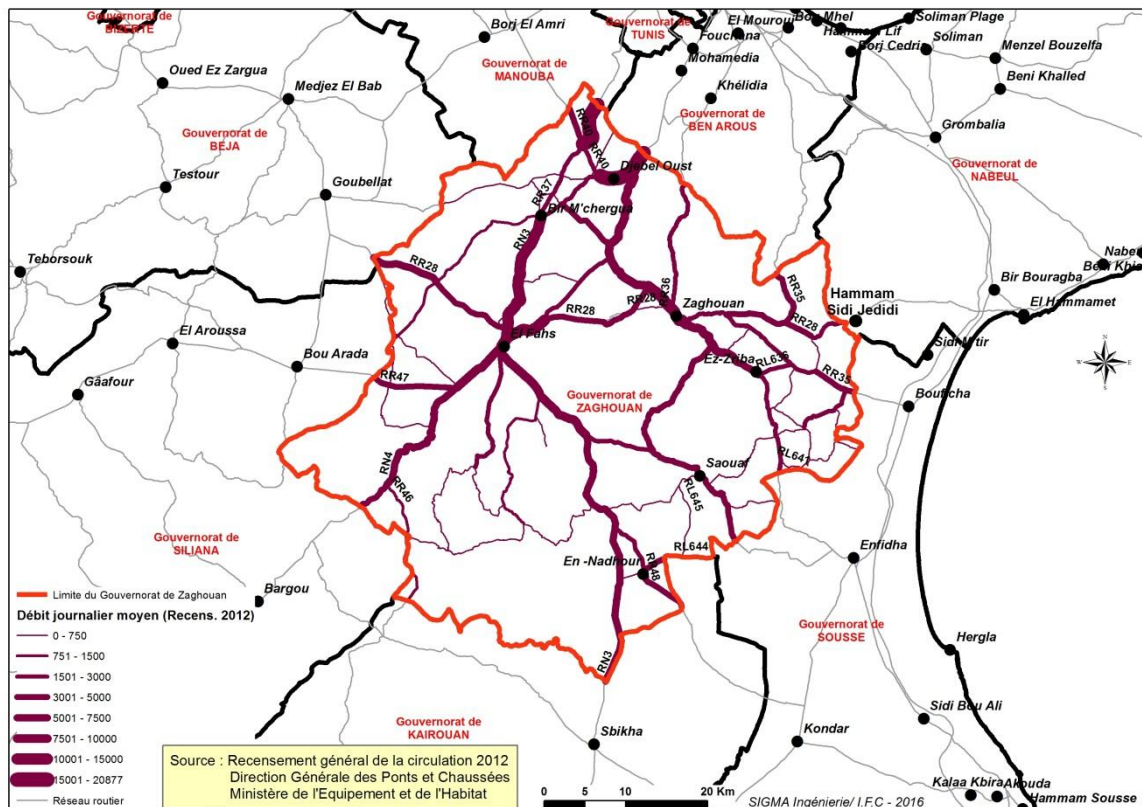


Figure 29 : Débit journalier moyen du trafic routier dans le gouvernorat de Zaghouan

Selon le dernier recensement de 2012, le débit journalier moyen total de la circulation motorisée (moyenne dans les deux sens d'échange) entre le gouvernorat de Zaghouan et les gouvernorats limitrophes est évalué à environ 100 000 véhicules à deux essieux par jour.

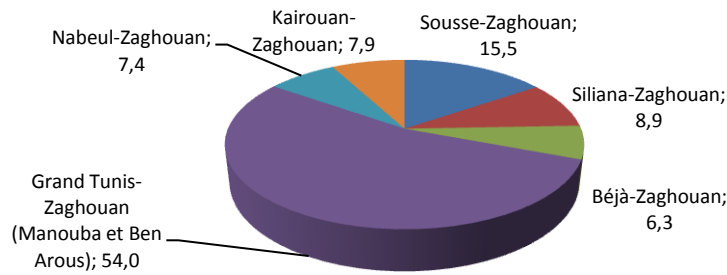


Figure 30 : Débit journalier moyen du trafic routier entre Zaghouan et les gouvernorats limitrophes en 2012

1.11.2.3. Le trafic routier au niveau des principales villes

Le trafic routier au niveau des principales villes du gouvernorat de Zaghouan, en provenance de toutes les directions, nous renseigne sur l'importance de chacune de ces villes vis-à-vis des divers types d'échange (commerce, emploi, services, etc.).

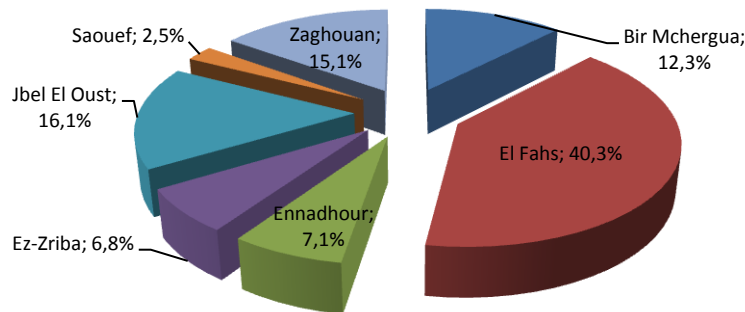


Figure 31 : Débit journalier moyen du trafic routier au niveau des principales villes de Zaghouan en 2012
Les types de véhicules renseignent aussi, mais indirectement sur la nature des échanges.

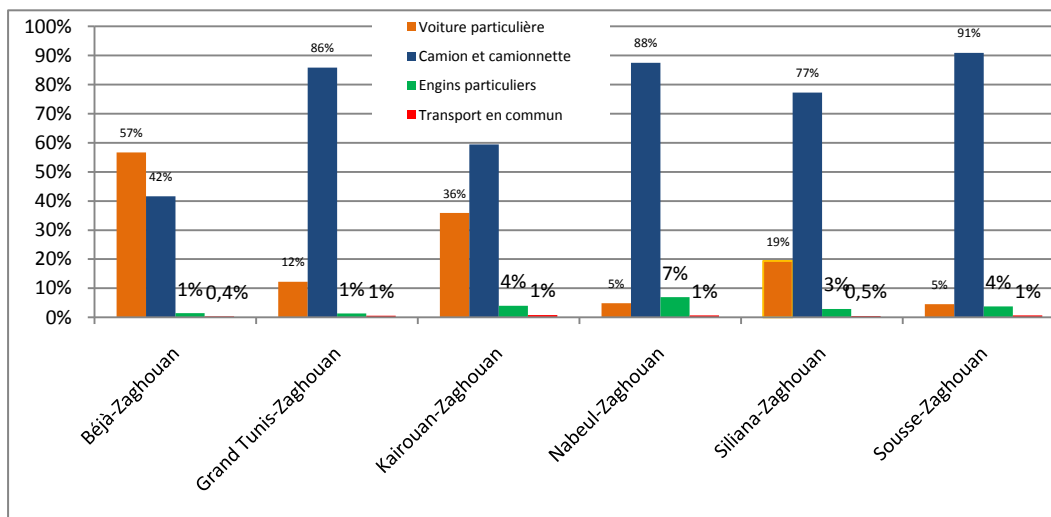


Figure 32 : Types de véhicules renseignent indirectement sur la nature des échanges

1.12. LES FILIERES ECONOMIQUES ET OPPORTUNITES D'INVESTISSEMENT

Le plan de développement stratégique de Zaghouan devra avoir comme principal objectif ; de bien structurer le paysage économique de son territoire autour de grands secteurs d'activité et permettre aux promoteurs de bénéficier d'une visibilité sur les opportunités d'investissement dans le gouvernorat.

Il s'agit en fait de créer un pôle dynamique qui peut conserver son activité originelle tout en s'adaptant aux grandes mutations technologiques et économiques. Tel est le principe de base adopté dans cette étude pour le choix des filières, notre approche se résume dans l'identification de deux groupes de filières (figure 33 ci-après):

- ① des filières spécifiques : Il s'agit de choisir les secteurs porteurs de croissance pour le gouvernorat de Zaghouan en fonction des opportunités et atouts retenus.
- ② des filières génériques : identifiées pour répondre aux besoins spécifiques d'un marché donné et en complémentarité des filières spécifiques.

Le choix des filières a été aussi basé sur le principe de l'intégration des activités en termes de chaîne de valeur et l'innovation qui constituent le levier de croissance à travers des projets collaboratifs entre les différents acteurs et parties prenantes.

Les filières retenues présentent un fort potentiel de développement pour le gouvernorat, mais il reste de déterminer la priorité à accorder à ces filières en fonction d'une analyse structurée autour des questions suivantes : Quelles sont les filières prioritaires sur les axes d'intervention ? Quels sont les facteurs déterminants du fonctionnement de ces filières et du marché des produits ? Quelles contraintes et quelles solutions au développement des filières prioritaires ? Quels types d'interventions pourraient être envisagés pour réussir le développement de ces filières.

Donc Quelles filières soutenir et comment ?

Pour le gouvernorat de Zaghouan, la sélection des filières prioritaires s'est fondée sur les critères suivants : 1. la réduction de la pauvreté, 2. la création d'emplois, 3. la valorisation des ressources, 4. l'équité dans le développement des délégations et milieux, 5. la durabilité du développement du secteur concerné, 6. les capacités de croissance du secteur pour l'avenir, 7. les effets sur l'environnement.

« L'approche filière » peut conférer au gouvernorat ou aux délégations une spécialité qui les distingue les unes des autres ; « région d'huile d'olive » ou « région de viandes rouges » ou de « miels et dérivés » et cela après l'émergence d'interprofessions regroupant producteurs, transformateurs, distributeurs, OPA et autres.

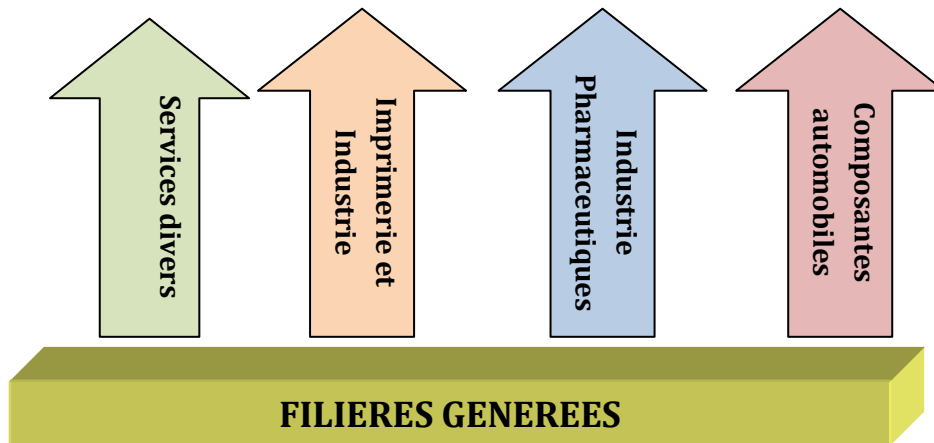
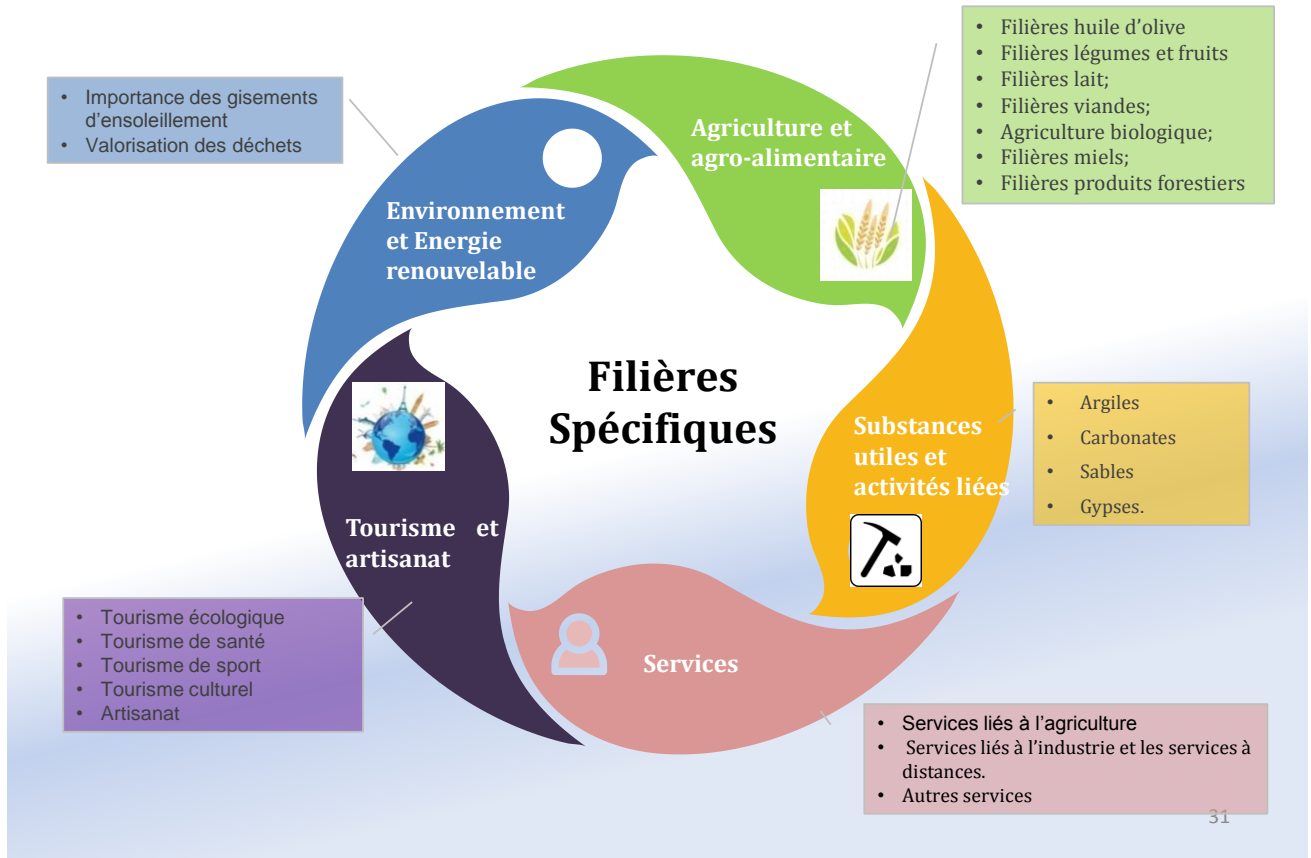


Figure 33 : Filières économiques et potentialités d'investissement dans le gouvernorat de Zaghouan

Les potentialités économiques dans le gouvernorat sont donc très diversifiées comme l'atteste la carte 34 suivante.

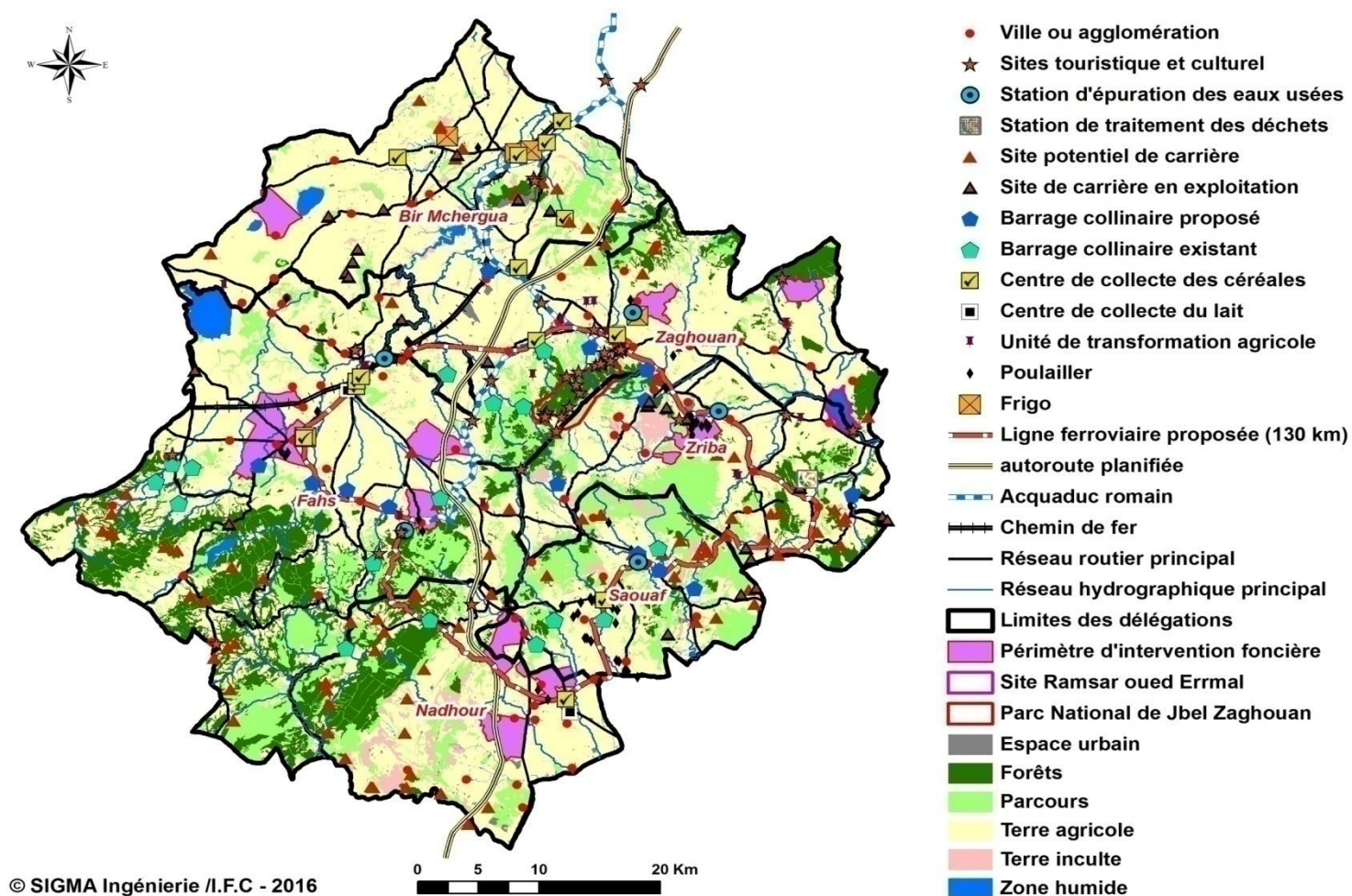


Figure 34 : IDENTIFICATION ET EXPLOITATION DES POTENTIALITÉS ÉCONOMIQUES

1.12.1. Les filières spécifiques

1.12.1.1. Le secteur agricole et agro-alimentaire

L'offre en produits agricoles dans le gouvernorat est soutenue par plusieurs unités de production dont les SMVDA, les périmètres irrigués et les exploitations privées à une superficie étendue qui fournissent une gamme importante de produits comme les olives, les céréales, les légumes et les produits animaux.

Les filières agricoles et agro-alimentaires à fortes potentialités dans le gouvernorat et qui ont été présentées dans la phase de diagnostic sont surtout les :

- filière olive et huile d'olive ;
- cultures maraichères et produits dérivés ;
- filières viandes ;
- filière Lait ;
- filière miels et produits dérivés ;
- filières plantes médicinales.
- agriculture biologique.

La priorisation de ces filières est basée sur les solutions possibles face aux contraintes et obstacles au niveau des performances techniques et économiques, de la possibilité de transformation et de commercialisation et des structures d'appui.

Rappelons que le gouvernorat de Zaghouan présente des indicateurs de production moyens à faibles, selon le produit et selon la zone d'implantation. Les activités les plus performantes et peuvent constituer un point de départ pour l'instauration d'une dynamique agricole et agro-alimentaire, restent toutefois les plantations d'oliviers et la production d'huile d'olive, l'élevage et les produits d'origine animale, les produits forestiers et l'agriculture biologique. Les cultures maraichères à Nadhour et Saouef peuvent aussi être le moteur de dynamique agricole dans ces délégations bénéficiant d'un microclimat permettant une production précoce.

Les autres activités comme les grandes cultures et les arbres fruitiers (autre que l'olivier) sont confrontées à l'étroitesse des terres cultivables, aux conditions climatiques difficiles et à la forte concurrence des autres régions plus spécialisées.

- La filière « olive et huile d'olive »

Les superficies des oliveraies connaissent une augmentation remarquable vu la demande mondiale croissante en huile d'olive qui devient de plus en plus un produit très prisé. Cette filière pourra donc se placer en tête des filières encouragées dans la région.

- La filière « cultures maraichères et produits dérivés »

Cette filière pourra être encouragée dans la zone sud du gouvernorat où règne un climat favorisant les cultures précoces. Le principe étant l'introduction de la notion chaîne de valeur pour fournir des produits à haute valeur ajoutée (tomates séchées, jus, concentrée, etc..). Toutefois, cette filière pourra être bloquée par la rareté des ressources en eau. On

propose donc de réaliser des études de faisabilité en fonction des possibilités d'étendre les périmètres irrigués.

- La filière « viandes »

Le gouvernorat de Zaghouan abrite le marché de bestiaux le plus réputé dans la région et les régions voisines. Souk El Fahes reste en fait le plus attrayant des demandeurs de viandes rouges et surtout de viande ovine. Cette image peut être mieux consolidée par la mise en place d'une chaîne de valeur exposant la viande ovine sous différentes formes permettant la satisfaction des besoins des différentes catégories de consommateur d'une part et d'autre part, permettant de dégager une valeur ajoutée plus satisfaisante aux producteurs.

- La filière « Lait »

Avec toutes les contraintes qui s'opposent à la filière du lait en Tunisie, cette dernière n'est pas encouragée dans le gouvernorat de Zaghouan dont la production animale est beaucoup plus orientée vers la filière viande.

- La filière « miel et produits dérivés »

Le gouvernorat de Zaghouan est déjà connu par son patrimoine naturel très riche en plantes mellifères encourageant l'élevage apicole. La valorisation de ce patrimoine est recommandée à travers une filière regroupant toute la gamme de produits apicoles et de produits dérivés : autres produits de ruche (gelée royale, graines de pollen), produits cosmétiques, produits pharmaceutiques.

- La filière « Agriculture biologique et produits forestiers »

Le gouvernorat regroupe tout un ensemble de facteurs qui peuvent garantir la réussite d'une agriculture biologique. Son emplacement près du Grand Tunis, sa richesse naturelle et l'absence d'une forte pollution constituent des clefs garants du succès de cette activité.

Les filières encouragées peuvent être orientées vers le biologique qui connaît une demande croissante sur le marché mondial.

La consommation mondiale connaît en fait, un fort retour vers les produits naturels pour limiter l'impact négatif de l'alimentation non biologique.

Le gouvernorat de Zaghouan est réputé aussi par l'étendu des forêts sur une superficie de **38.000** ha et sa richesse en plantes naturelles constituant de fortes potentialités de développement des activités liées à la valorisation des produits forestiers dans le cadre d'un ensemble de chaîne de valeur.

Les produits forestiers non ligneux et les produits à base de plantes naturelles constituent d'importantes sources de revenus supplémentaires pour les populations des zones forestières et des zones rurales.

Il y a lieu donc de développer des filières basées sur des entreprises industrielles permettant la commercialisation de produits à haute valeur ajoutée.

Les PFNL (produits forestiers non ligneux) exploitables à travers différentes opérations de collecte, séchage, conditionnement, transformation sont groupés en plusieurs catégories :

- Produits destinés à l'alimentation : fruits (exemple le karroub utilisées dans l'industrie alimentaire et dans la composition de quelques fourrages,, etc.), condiments (Les feuilles de laurier sauce et le thym), escargots, miel, câpres ;
- Produits médicinaux et aromatiques : plantes, essences, eaux de distillation, huiles essentielle (Romarin).
- Produits de fourrage et de fibres : plantes destinées aux fourrages
- Produits biochimiques et ornementaux.
- Produits cynégétique : chasse de petit gibier, du sanglier des oiseaux nuisibles. Ces produits présentent une valeur économique appréciable.

1.12.1.2. L'industrie liée aux substances utiles

Le gouvernorat de Zaghouan dispose de nombreux sites potentiels de minerais et de matériaux de construction, répartis dans les six délégations constituant des opportunités d'investissement pouvant créer une forte dynamique économique surtout dans les délégations défavorisées comme En-Nadhour et Saouef.

Les promoteurs intéressés peuvent développer l'exploitation et la valorisation des substances comme l'argile, les carbonates, le sable et les gypses.

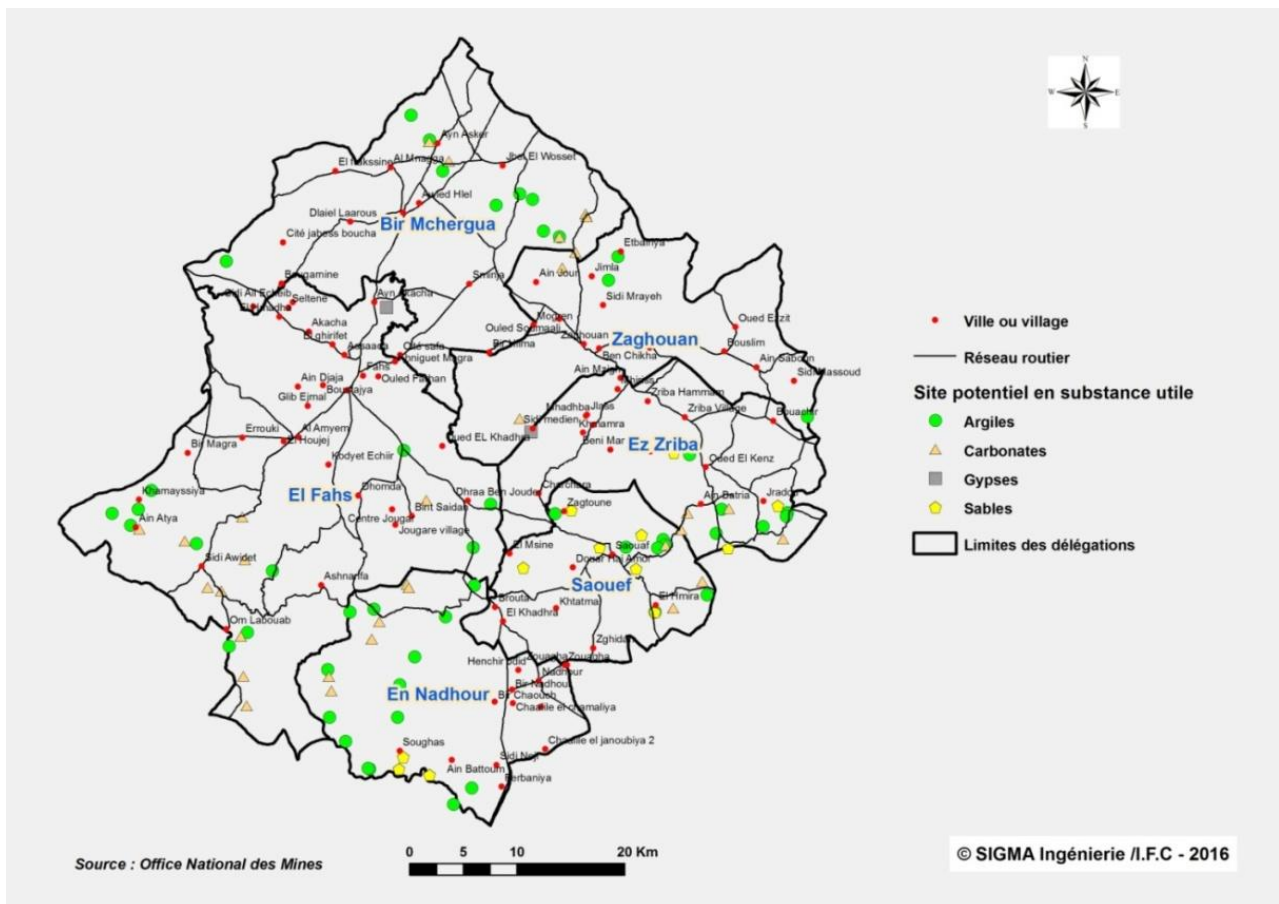


Figure 35 : Carte des sites des substances utiles au gouvernorat de Zaghouan

1.12.1.3. Les énergies renouvelables

Le gouvernorat dispose d'un potentiel naturel (nombre de jours d'ensoleillement et journées ventées) encourageant la réflexion à la substitution de l'énergie électrique par d'autres procédés plus économiques et plus adaptés à l'environnement.

L'analyse de la synthèse statistique montre que la majeure partie du gouvernorat (excepté les zones forestières et les plans d'eau) a un bon potentiel énergétique solaire compris entre 900 et 1200 KWh/m² (soit 78% de la superficie totale du gouvernorat). Plusieurs sites et notamment aux délégations de Ez Zriba, El Fahs, Saouef et En-Nadhour sont plus favorables à l'implantation des panneaux photovoltaïques. Une étude détaillée, par l'observation d'une longue série de mesures expérimentales du rayonnement solaire, devrait être réalisée sur ces sites afin de dégager d'une manière précise les opportunités offertes.

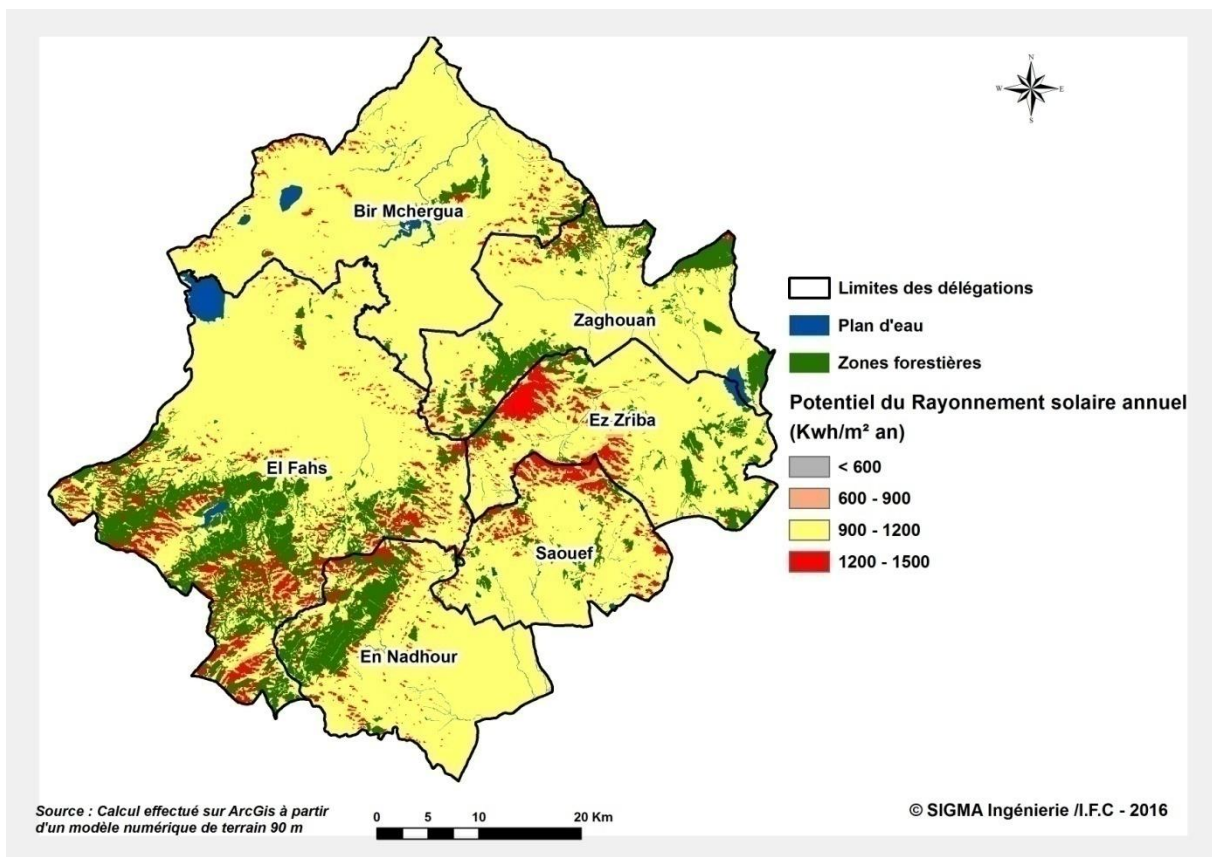


Figure 36 : Potentiel de rayonnement solaire annuel

L'énergie solaire demeure la plus apte à développer dans le gouvernorat pour plusieurs raisons : l'importance relative du bilan du rayonnement solaire, l'adaptation au milieu et aux orientations stratégiques alors que l'énergie éolienne peut provoquer une détérioration des paysages et une menace pour l'avifaune).

1.12.1.4. Le secteur de tourisme

Sachant que Zaghouan dispose d'une richesse naturelle qui peut faire de ce gouvernorat une destination importante aussi bien locale qu'internationale. Il s'agit là de tant d'avantages dont la mise en valeur permet de développer le tourisme alternatif sous différentes formes : tourisme écologique, tourisme culturel, tourisme de santé, tourisme de loisirs, etc.

Les potentialités en matière de l'artisanat demeurent aussi importantes et une large gamme pourra être pratiquée pour relancer cette activité.

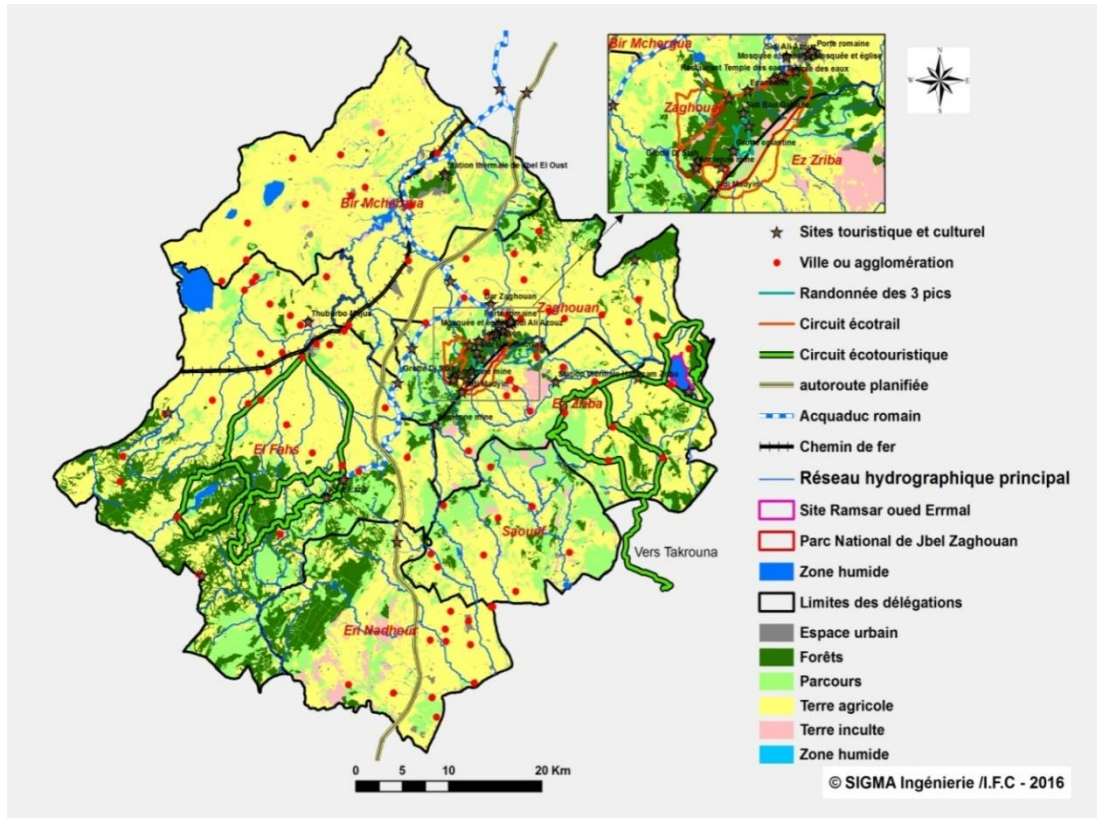


Figure 37 : Potentialités touristiques

La richesse de Zaghouan et son positionnement près du Grand Tunis et des Grandes régions touristiques comme Hammamet-Nabeul et Sousse/Monastir favorise l'adoption d'une stratégie de développement économique basée, entre autre, sur le développement d'une gamme très diversifiée d'activités touristiques. Toutes les activités proposées peuvent ainsi être la base d'un plan touristique visant la mise en valeur du patrimoine naturel, culturel et thermal et la relance de l'artisanat.

Le tourisme écologique : Mettre en valeur le patrimoine naturel

Il s'agit d'encourager la création :

- d'unités d'animation, de résidences et de randonnées touristiques auprès du parc urbain à Jbel Zaghouan et les autres zones environnementales de la région ;
- de gîtes ruraux et villages écologiques ;

- Développement de la « spéléologie » et organisation de visites d'exploration et de recherche scientifique,
- d'un complexe sportif valorisant les spécificités naturelles de la région,
- Organisation de jeux et de manifestations dans les zones les plus adaptées comme Jebel Zaghouan, Ez-Zriba El Olya, sidi Medyen .. ;
- Encouragement des associations opérantes dans le domaine de l'environnement, de sports et de la culture et leur intégration dans l'élaboration de stratégie de développement touristique de la région.

Le tourisme de santé et de détente : Mise en valeur du patrimoine thermal

Il est proposé de créer :

- des activités permettant l'intégration avec l'activité de la station thermale et des hôtels à proximité ;
- des centres de relaxation à proximité du centre thermal de Jbel oust et celui de Hammam Zriba ;
- un centre d'hébergement près du site de Hammam Zriba,

Le tourisme culturel Mise en valeur du patrimoine culturel

En matière de tourisme culturel il est programmé de :

- valoriser le patrimoine culturel comme « l'aqueduc romain, le temple des eaux, Thurburbo Majus » pour commercialiser une image propre au gouvernorat,
- organiser des visites guidées et animation des sites archéologiques, des villages berbères et de la Médina El Arbi de Zaghouan dans le cadre de festivals spécialisés;

1.12.1.5. L'artisanat et produits de terroir

Les potentialités en matière d'activités artisanales sont très diversifiées, mais on retient les activités qui peuvent être facilement intégrées dans le processus de développement économique en général et touristique en particulier, à savoir :

- Broderie et Tissage ;
- Margoums et Klims;
- Pâtisserie andalouse ;
- Distillation des fleurs et plantes aromatiques notamment la fleur d'églantine, plante typique, recommandée pour ses vertus curatives (maladies cardiovasculaires...)

1.12.2. Les industries des filières générées

Les filières générées sont intégrées dans un objectif de créer une dynamique industrielle dans un contexte où :

- les mutations économiques s'accélèrent ;
- une dynamisation des projets innovants est nécessaire ;
- d'importantes disparités entre délégations existent ;
- le gouvernorat se localise près du Grand Tunis qui connaît une certaine saturation des espaces allouées à l'industrie ;
- Toutes les délégations du gouvernorat sont classées comme zones de développement régional.

Le principal enjeu dans le gouvernorat reste donc de construire une nouvelle approche permettant l'instauration d'un plan de développement industriel capable d'intégrer des activités liées aux spécificités de la région avec d'autres filières à enjeux stratégiques, d'anticiper les mutations économiques et de coordonner les actions et les dispositifs.

Parmi les activités encouragées, on peut citer :

- Fabrication des composants automobiles et autres branches du secteur IMEEE

La Tunisie est classée 2^{ème} producteur de composants automobiles en Afrique et que *plus de 230 entreprises œuvrent dans cette branche dont 134 sont totalement exportatrices et 65 entreprises sont spécialisées dans la branche aéronautique.*

Zaghouan peut ainsi profiter du positionnement du pays dans cette branche et attirer plus d'entreprises qui profiteront d'une part, de l'emplacement proche du Grand Tunis et d'autre part, des encouragements à l'investissement accordés à la région.

D'autres opportunités sont aussi offertes aux promoteurs dans le gouvernorat de Zaghouan à savoir l'investissement dans la fabrication des produits les plus demandés à l'export tels que : câbles et faisceaux de câbles, assemblages électroniques, composants électriques, matériels d'éclairages, déchets et débris de matériaux non ferreux, connecteurs, cartes imprimées, transformateurs, pièces mécaniques usinées....

- Fabrication des produits pharmaceutiques

La Tunisie pourra devenir le premier fournisseur, du marché africain, en matière de médicaments et produits pharmaceutiques. Ce marché qui connaît une croissance effrénée de la population connaît une forte demande en produits pharmaceutiques de plus en plus croissante contre une industrie encore en état embryonnaire. Ce secteur, constitue donc un créneau porteur pour les investisseurs en Tunisie de plus en plus ouvert sur l'Afrique.

Etant une région considérée peu touchée par la pollution et proche du Grand Tunis, le gouvernorat de Zaghouan pourra constituer une zone favorable à l'industrie pharmaceutique.

- Imprimeries et activités graphiques

Les activités de design, de sérigraphie et d'impression connaissent une forte croissance sur le marché vu le recours de plus en plus intensif aux outils de publicité, de communication et de marketing dans un environnement économique très sensible.

Ces activités ont évolué dans le gouvernorat de Zaghouan présentant des nouvelles opportunités d'investissements.

- Collecte et recyclage des déchets et sous-produits

Pour répondre à un double objectifs ; la protection de l'environnement et la rentabilité économique, plusieurs activités peuvent être proposées dans la région de Zaghouan pour soutenir les secteurs économiques (agriculture, mines et énergie, industries manufacturières). Ces activités ayant comme objectifs spécifiques, la valorisation des déchets et sous-produits les plus répandus dans la région tels que les déchets textiles, les rejets de plastique, les sous-produits agricoles.

1.12.3. Les services

Les services qui occupent une bonne partie de la population active présente une très grande diversité. Leur développement reste toutefois fortement lié à leurs adaptations aux besoins des autres secteurs d'activités, aux besoins de la bonne gouvernance et en général aux besoins de développement socio-économique du gouvernorat.

- Surfaces commerciales ;
- Transport et logistiques ;
- Services sociaux de proximité ;
- Commerce électronique ;
- Exposition et foires ;
- Espaces culturels et de loisirs ;
- Foyers universitaires ;
- Centres de formation professionnelle spécialisés ;
- Audiovisuels ;
- Factoring ;

1.12.4. Les mesures d'accompagnement

La limite d'obstacles au développement des différentes filières priorisées demeure une condition nécessaire et déterminante pour réussir la stratégie de développement du gouvernorat de Zaghouan.

Il s'agit surtout de :

- créer des conditions favorables pour la production et la transformation des produits locaux;
- garantir de meilleures conditions de mise en marché des produits et agir sur les flux transfrontaliers ;
- mettre en place des plates-formes multifonctionnelles d'unités de transformation initiées soit par l'Etat, soit dans le cadre de « partenariat public-privé».
- créer une dynamique organisationnelle pour constituer un outil fondamental de soutien des opérateurs des filières notamment pour les filières agricoles et agro-alimentaires. En effet, dans le gouvernorat de Zaghouan, l'implication des Organisations Professionnelles « OP » reste un élément déterminant de la performance des filières.

Les services techniques et économiques développés par ces organisations (approvisionnement, commercialisation, conseil agricole, financement) devront soutenir les opérateurs au niveau de tous les maillons de la filière.

Avec les organisations professionnelles, l'appui des projets et programmes devra continuer pour la construction d'une profession structurée et active au niveau local, régional et national.

- constituer un environnement politique et réglementaire qui soutient et garantit les investissements des filières (condition nécessaire de leur développement) ainsi que la distribution des produits issus.

1.13. L'ANALYSE MULTICRITERES

1.13.1. Principe

L'analyse multicritère repose sur l'élaboration du tableau d'inventaire, du tableau des indicateurs et du tableau de Scoring.

Le tableau d'inventaire :

Résume les données brutes par délégation (Input).

Le tableau des indicateurs :

Les indicateurs sont calculés et présentés par thèmes, sous thèmes et variables par délégation.

Au total, on a utilisé huit thèmes, 20 sous-thèmes et 151 variables.

Les huit thèmes sont :

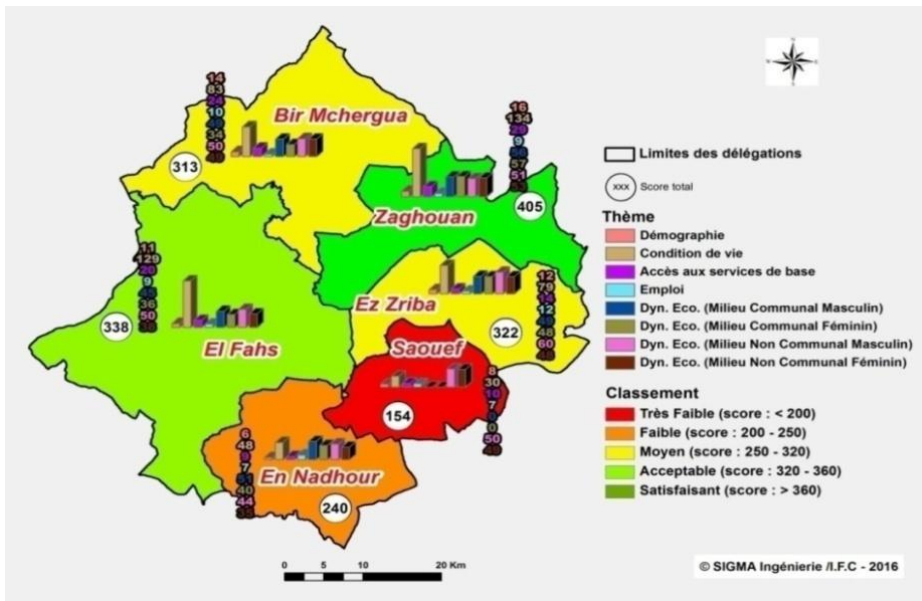
- Démographie;
- Condition de vie ;
- Accès aux services de base ;
- Emplois ;
- Dynamique économique / Milieu Communal Masculin (MCM) ;
- Dynamique économique / Milieu Communal Féminin (MCF) ;
- Dynamique économique / Milieu Non Communal Masculin (MNCM) ;
- Dynamique économique / Milieu Non Communal Féminin (MNCF).

Le Scoring :

C'est le résultat opérationnel des outputs de la méthode d'analyse que nous avons adoptée. Les scores sont calculés à partir des indicateurs qui sont comparés à une valeur de référence. Les résultats du Scoring sont cartographiés et présentés pour le total gouvernorat puis par thème.

1.13.2. Les résultats

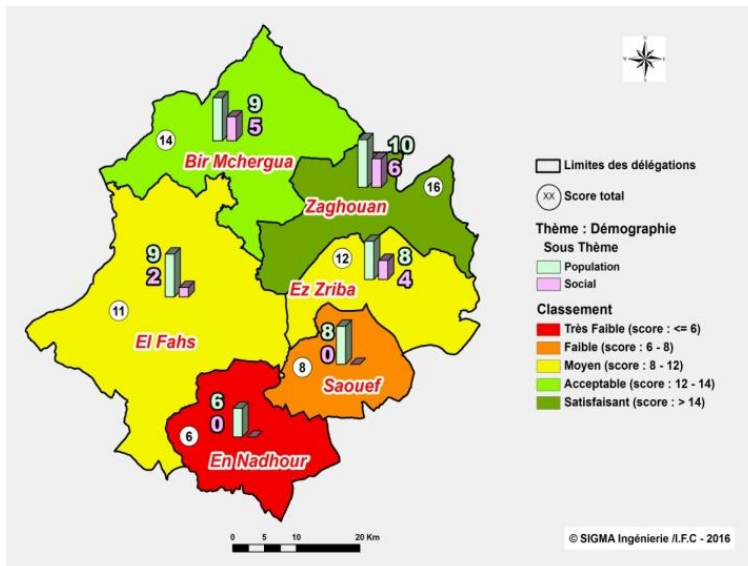
1.13.2.1. Le scoring global



Trois groupes plus ou moins homogènes, classés de « acceptable-satisfaisant », à « moyen », à « faible-très faible ».

1.13.2.2. Le scoring par thème

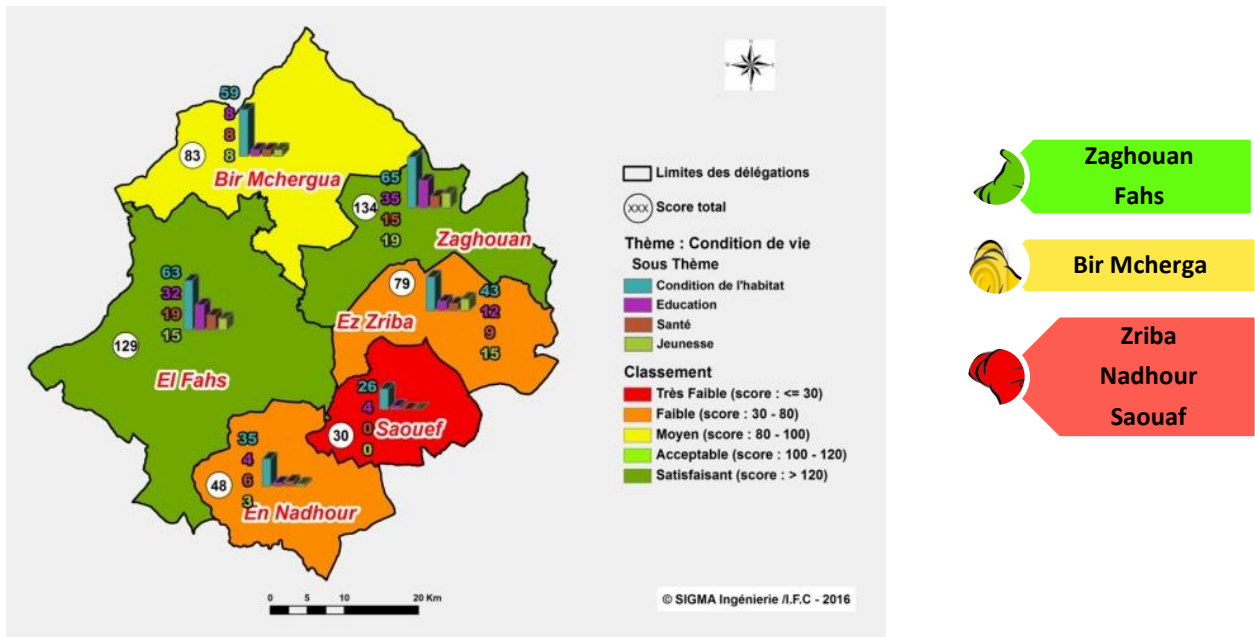
➤ Thème 1 : La démographie



Zaghouan présente trois groupes à structure de populations semblables du point de vue croissance et répartition spatiale (densité).

Saouef et Nadhour présentent un milieu à caractère rural avec des taux de pauvretés élevés.

➤ **Thème 2 : Les conditions de vie**

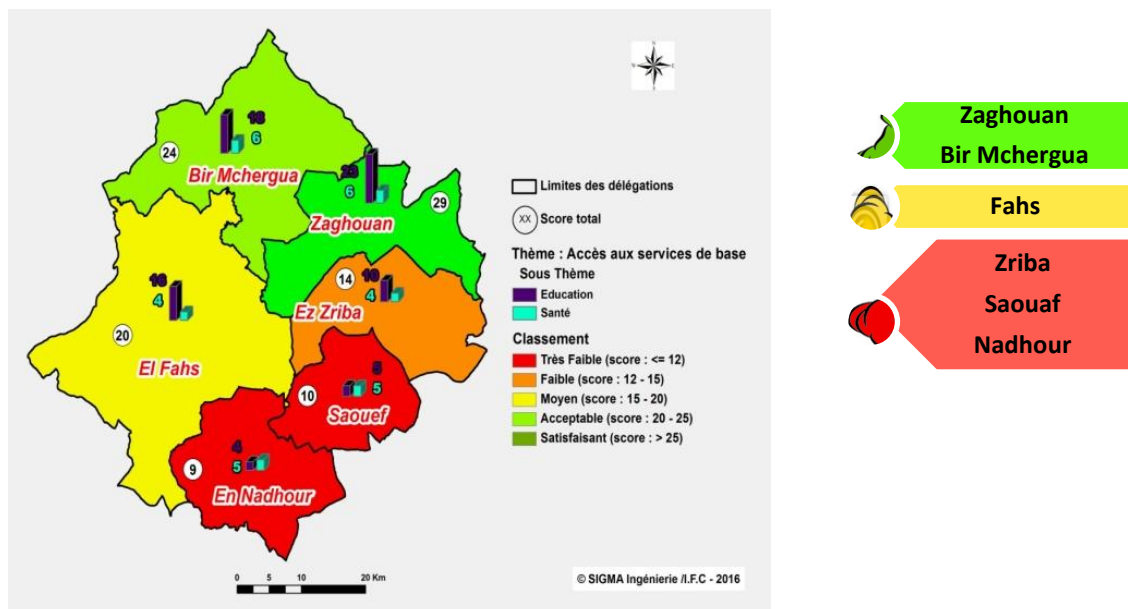


Les délégations de Zaghouan et El Fahs présentent des conditions de vie satisfaisantes et se placent en tête pour tous les indicateurs étudiés.

Bir Mchergua présente un niveau moyen malgré son emplacement et ses potentialités économiques.

Ez Zeriba se classe au niveau du groupe «En Nadhour et Saouef » malgré son emplacement et ses tendances de croissance économique.

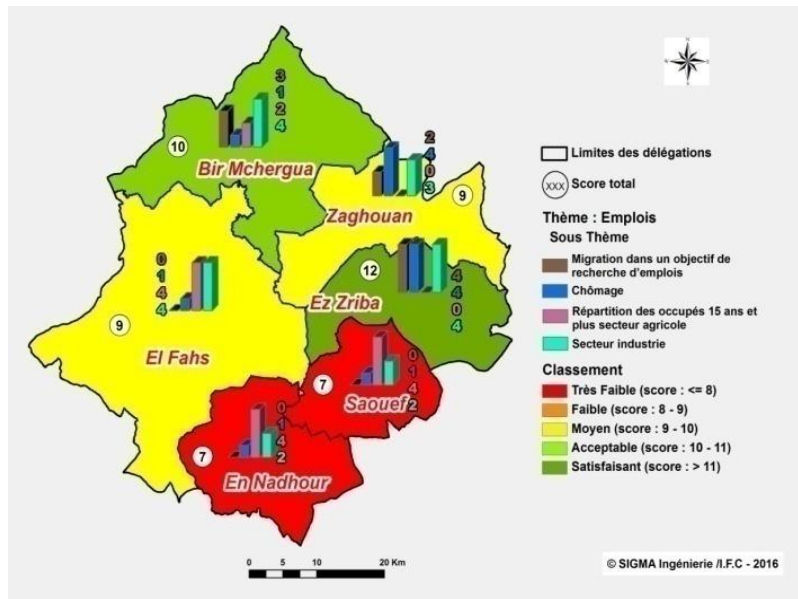
➤ **Thème 3 : Accès aux services de base**



El Fahs perd sa place en termes d'accès aux services de base et essentiellement le service de santé.

Ez Zeriba montre, encore une fois, un faible niveau avec Saouef et En Nadhour. Ce classement est justifié par des faibles indicateurs d'éducation et de santé.

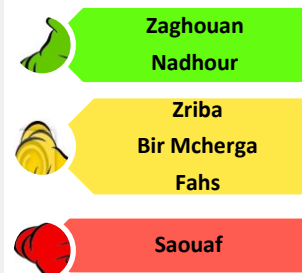
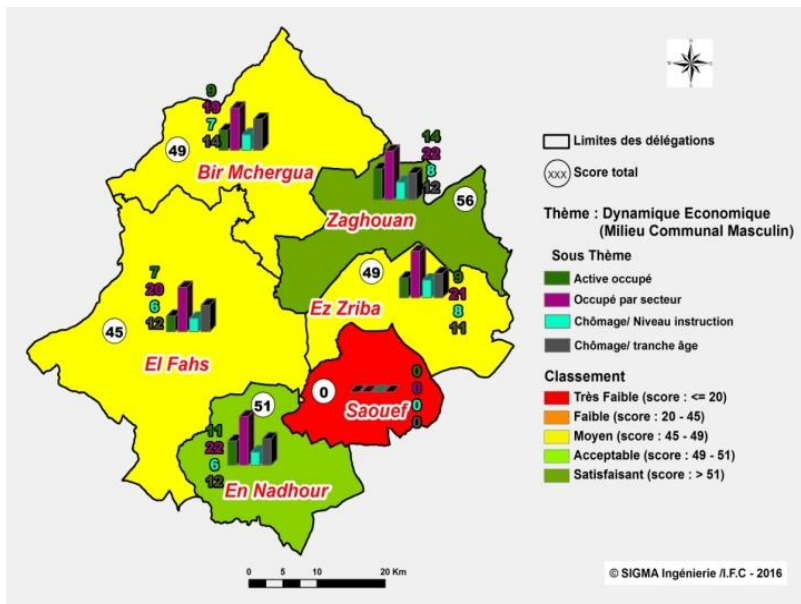
➤ **Thème 4 : Emploi**



Au niveau de l'emploi, les pôles industriels d'Ez Zeriba et Bir Mchergua occupent un classement en tête des autres délégations.

Zaghouan, rétrograde pour se classer à la hauteur de la délégation d'El Fahs et se placer à un niveau moyen alors que Saouef et En Nadhour présentent toujours les niveaux les plus faibles.

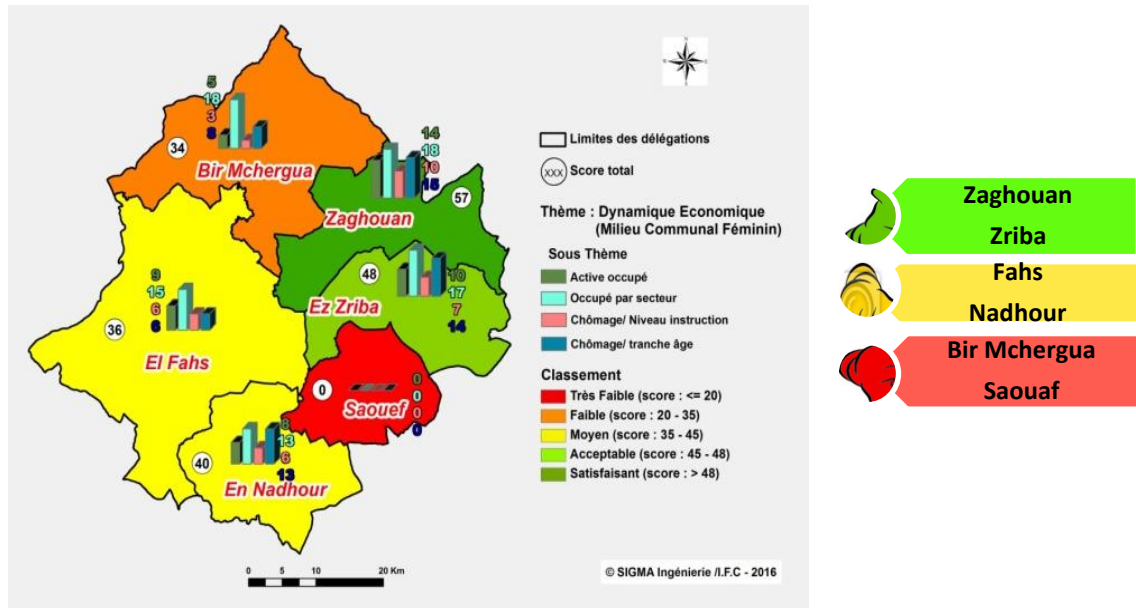
➤ **Thème 5 : La dynamique économique MCM Zaghouan**



En Nadhour se classe au même niveau que Zaghouan et présente une dynamique économique satisfaisante. Cette position est imputée, en partie, à un dynamique agricole occupant bon nombre de jeunes employés et à un très faible taux de chômage au niveau de la population de tranche d'âge 35- 45 ans.

Le deuxième groupe présente un taux de chômage élevé avec une faible contribution du secteur agricole à l'emploi.

➤ **Thème 6 : La dynamique économique MCF**

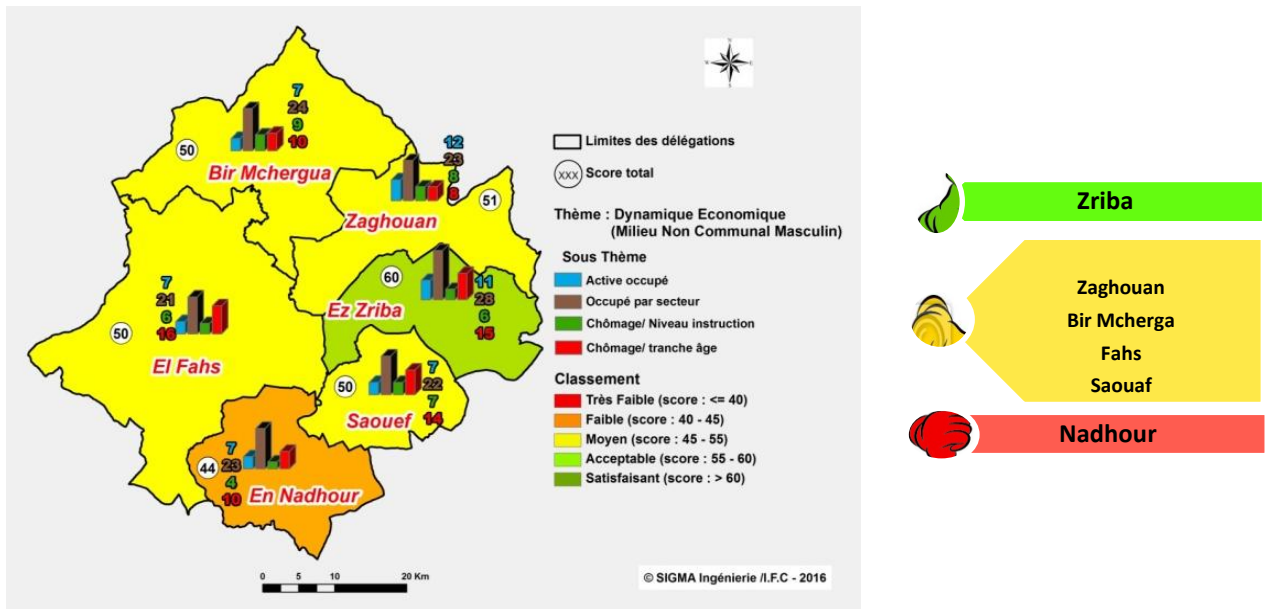


Pour le milieu communal féminin, la délégation Ez Zeriba est mieux classée suite à un taux de chômage plus faible pour le sexe féminin. Il est entendu une forte contribution du secteur industriel à l'occupation de la femme et surtout celle âgée entre 34 et 45 ans.

La femme dans les autres délégations connaît des taux de chômage plus élevés (dépasse les 25% à Bir Mchergua).

La contribution du secteur agricole à l'emploi des femmes est faible dans toutes les délégations

➤ **Thème 7 : La dynamique économique MNM**

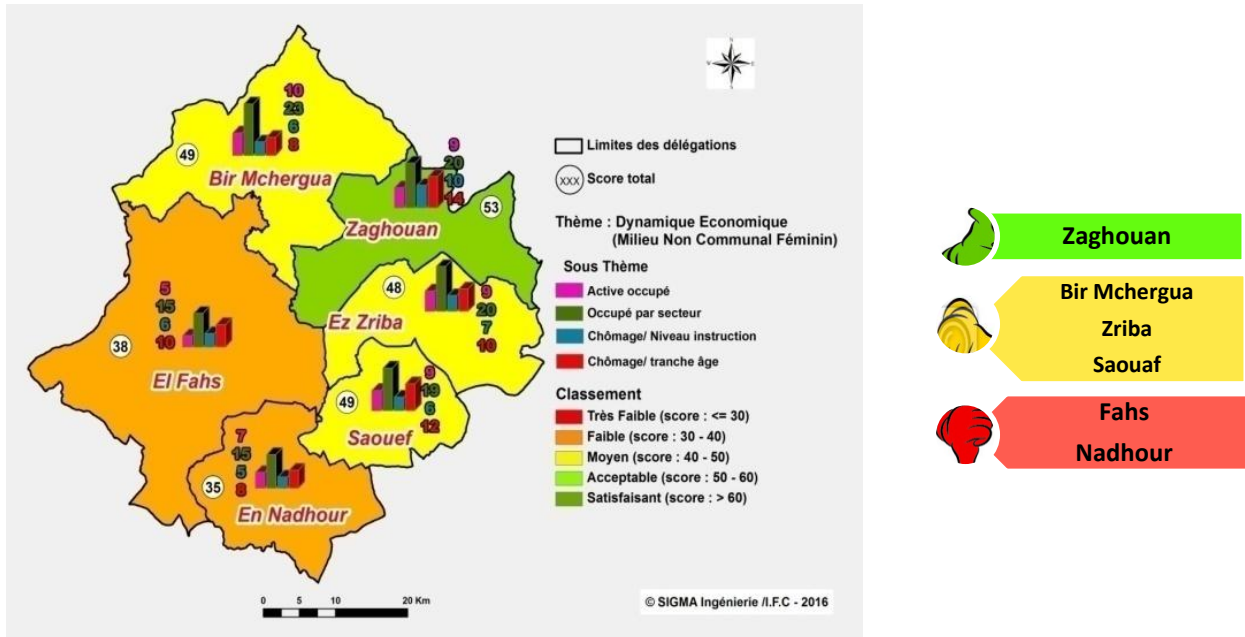


Au niveau du milieu non communal masculin, la dynamique économique est semblable dans quatre délégations :

Ez Zeriba présente une meilleure occupation du secteur industriel et secteur « mines et énergie » dénotant plus de dynamisme économique.

En Nadhour présente un taux d'occupation plus faible surtout pour la population masculine âgée de 25 à 30 ans.

➤ **Thème 8 : La dynamique économique MNCF Zaghouan**



Zaghouan regagne sa place en tête des délégations suite à une occupation importante par le secteur industriel.

En deuxième position se classe les délégations de Bir Mchergua et Ez Zeriba avec Saouef. Cette dernière a gagné des points avec une employabilité plus importante des secteurs agricole et industriel.

Au contraire, El Fahs perd des points au niveau de l'employabilité du secteur agricole et En Nadhour au niveau du secteur industriel.

1.13.2.3. Résultats Scoring

Le résultat dégagé de notre méthode « Scoring » a permis une présentation des délégations par ordre de priorité décroissante selon les indicateurs choisis.

Délégation	Score
Zaghoun	405
Ez Zriba	322
Bir Mchergua	313
El Fahs	338
En Nadhour	240
Saouef	154
Moyenne	295,3
Ecart type	87,072

Source : Bureau d'études SIGMA Ingénierie

1.14. ANALYSE SWOT

La méthode SWOT a permis l'élaboration d'un bilan « Force-Faiblesses/Menaces-Opportunités » pour le gouvernorat et pour chaque délégation.

1.14.1. SWOT niveau gouvernorat

<i>Forces</i>					<u>Gouvernorat de ZAGHOUA</u>				
Création de deux communes en 2016	Réussite de l'expérience de la zone industrielle pilote à Zriba et impact positif sur l'environnement social	Réforme Foncière agricole	Conditions de vie globalement acceptables	Emergence de nouvelles Activités éco-touristique (Zriba, Sidi Medyen					
Organisation dominée par Tunis et les deux petits pôles de Zaghouan et d'El Fahs	Déséquilibre socio-économiques entre les différentes délégations	Insuffisance au niveau de l'utilisation des ressources naturelles.	Emplois insuffisants face à un taux de chômage élevé	Taux d'analphabétisme					
<i>Faiblesses</i>									

<i>Opportunités</i>					<u>Suite : Gouvernorat de ZAGHOUAN</u>				
Bon emplacement géographique	Potentialités Naturelles / Agricoles (Taux important des terres domaniales (réserves)	Fortes potentialités de tourisme alternative (écotourisme, tourisme de santé et de loisir, ..);	Abondance des sites de substances utiles	-Zone logistique à Jebel El Ouest - Accès au chemin de fer -Accès à l'autoroute « Tunis-Jelma)					
Poids parfois écrasant de Tunis et des grandes villes proches	Problèmes de pollution (certaines activités industrielles, carrières, décharges sauvages et dépotoirs	le foncier : ↳ un vrai obstacle au développement du gouvernorat	Mauvaise expérience en Matière de gestion des ressources naturelles	Faible Tissu associatif					
<i>Menaces</i>									

1.14.2. SWOT niveau délégation

Délégation de ZAGHOUAN

Forces

Constitue avec El Fahs, la tête du réseau urbain rayonnant sur le territoire du gouvernorat	Regroupe un bon niveau d'habitat et des Équipements de fort rayonnement	Niveau social acceptable (taux de chômage 11,9% et taux de pauvreté de 13%) ;	Existence de zone industrielle ;	Taux d'exploitation dans les PPI ;
---	---	---	----------------------------------	------------------------------------

Raccordement ONAS et eau potable dans le milieu rural ;	Solde migratoire négatif (-1500) et Offre d'emploi très faible;	Secteur Transport	-Dynamisme agricole ; -Gestion des GDA
---	---	-------------------	---

Faiblesses

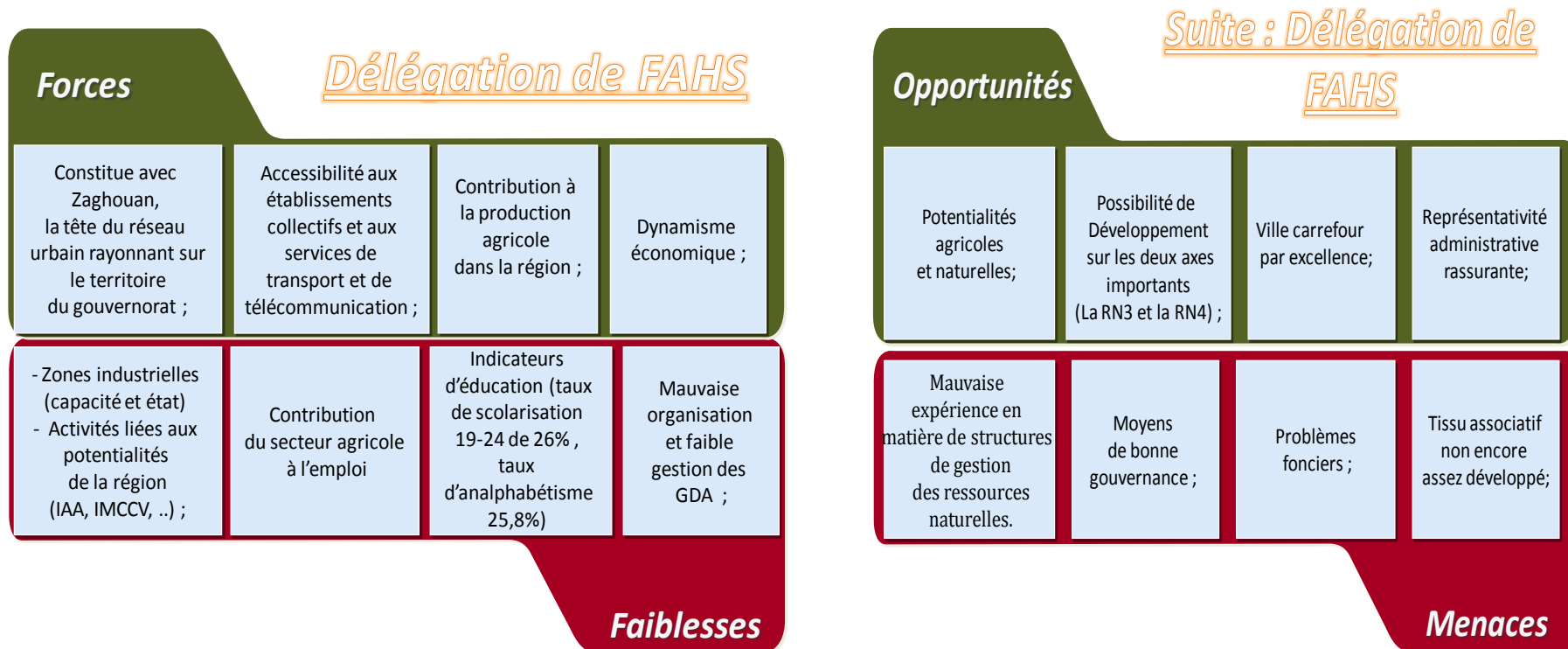
Suite : Délégation de ZAGHOUAN

Opportunités

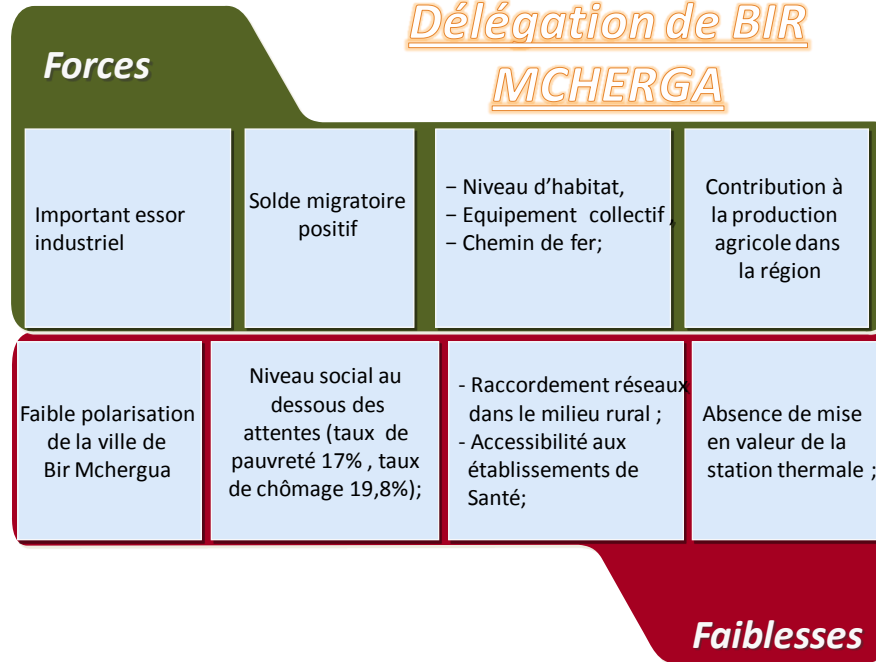
Fortes potentialités éco-touristiques (parc national, ..) ;	-Abondance des sites des substances utiles - Création d'une zone de petits métiers	Emplacement médiane par rapport aux grandes villes ;	<u>Ressources en eau importantes ;</u>
---	---	--	--

Mauvaise expérience en matière de structures de gestion des ressources naturelles.	Détérioration des ressources en eau (en quantité et en qualité) en années sèches ;	Absence de politique de gestion de l'environnement ;	Absence de réserves foncières face à une densité très élevée ;
--	--	--	--

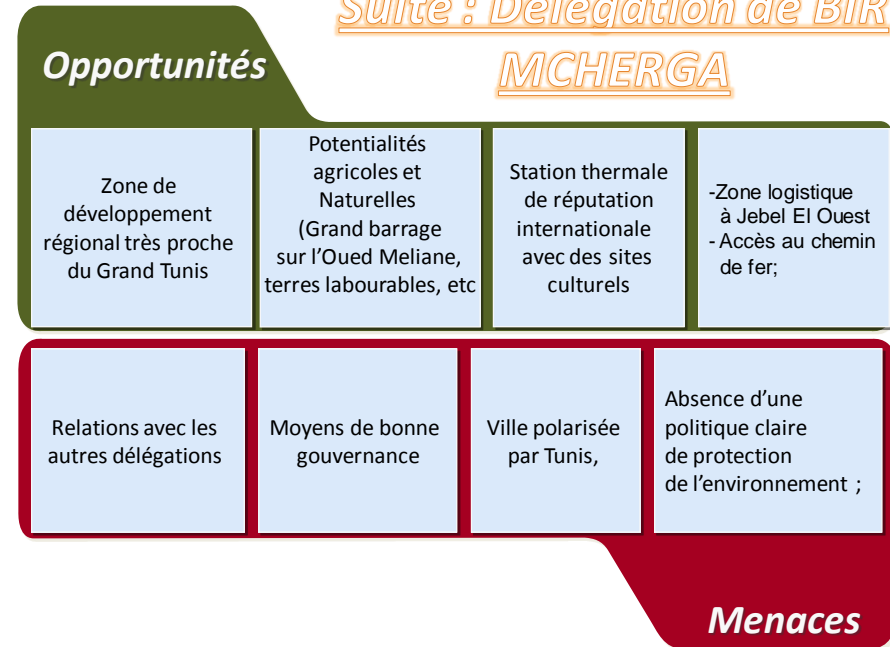
Menaces



**Délégation de BIR
MCHERGA**



**Suite : Délégation de BIR
MCHERGA**



Délégation de ZRIBA

Forces

Emergence des activités Tourisme écologique (randonnées, courses, jeux,...) ;	Zone industrielle pilote en pleine extension (impact considérable sur la délégation),	Niveau social en nette amélioration avec un taux de chômage le plus faible dans le gouvernorat)	Taux d'exploitation des nappes d'eau
--	---	---	--------------------------------------

Très faible contribution à la production agricole dans région	Raccordement ONAS et eau potable dans le milieu rural	Mauvaise organisation et faible gestion des GDA ;	Exploitation insuffisante des sites thermaux ;	Taux de pauvreté (18%) > la moyenne nationale (14 %)
---	---	---	--	--

Faiblesses

Suite : Délégation de

ZRIBA

Opportunités

Zone de Développement régional proche des grandes villes (Tunis, Nabeul et Sousse) ;	Fortes potentialités naturelles et culturelles (écotourisme) ;	Source thermique de forte réputation ;	Une partie de la délégation présente un climat plus doux en hiver, modéré en été et au printemps ;
--	--	--	--

Mauvaise expérience en matière d'organes de gestion des ressources naturelles ;	Importance des décharges sauvages et dépotoirs ;	Insuffisance des potentialités agricoles ;	Moyens de bonne gouvernance	Insuffisance des moyens de protection de l'environnement
---	--	--	-----------------------------	--

Menaces

Suite : Délégation de NADHOUR

Forces

Délégation de NADHOUR

Bonne exploitation des ressources en eau et des périmètres irrigués

Premier fournisseur du gouvernorat en cultures maraichères ;

Raccordement STEG et Eau potable (SONEDE+GR) ;

Opportunités

Zone de Développement prioritaire proche du gouvernorat de Sousse

Une partie de la délégation présente un climat plus doux en hiver, modéré en été et au printemps

Absence de villes attrayantes et faible polarisation de la ville de Nadhour;

Niveau social très bas (taux les plus élevés au niveau de la pauvreté et le chômage, solde Migratoire négatif ;

Zones industrielles insuffisantes (capacité et infrastructure)

Absence de caractéristiques d'un centre urbain malgré la forte croissance de l'habitat

Sur exploitation des nappes d'eau

Faiblesses

Faibles réserves foncières face à une densité très élevée ;

Mauvaise expérience en matière d'organes de gestion des ressources naturelles

Faible tissu associatif ;

Importance des décharges sauvages et dépotoirs ;

Insuffisance des moyens de protection de l'environnement

Menaces

Suite : Délégation de SAOUAF

Forces

Délégation de SAOUAF

Taux d'exploitation des nappes d'eau	Création d'une commune « Saouaf » en 2016	Raccordement STEG et Eau potable (SONEDE+GR	Associations motivées et qui collaborent avec l'autorité locale
--------------------------------------	---	---	---

Absence de villes attrayantes et faible nombre d'habitant	Niveau social très bas (taux les plus élevés au niveau de la pauvreté et le chômage, solde migratoire négatif)	Infrastructure de transport et de Télécommunication	Mauvaise exploitation des ressources naturelles	Mauvaise exploitation des ressources naturelles
---	--	---	---	---

Faiblesses

Opportunités

SAOUAF

Zone de développement prioritaire	Une partie de la délégation présente un climat plus doux en hiver, modéré en été et au printemps	Interventions possibles des bailleurs de fonds	Emplacement proche de la ville de Sousse
-----------------------------------	--	--	--

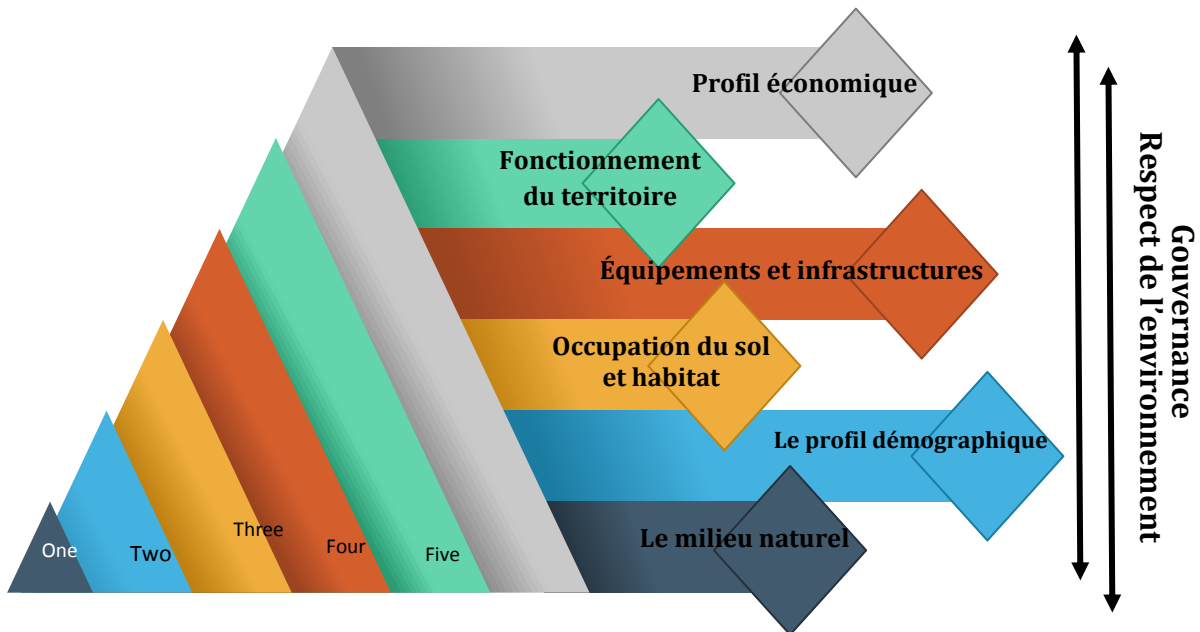
Mauvaise Expérience en Matière d'organes de gestion des ressources naturelles	Importance décharges sauvages et dépotoirs ;	Insuffisance des potentialités agricoles	Insuffisance des moyens de protection de l'environnement
---	--	--	--

Menaces

1.15. LES PRINCIPAUX RESULTATS DU DIAGNOSTIC

1.15.1. Les spécificités du gouvernorat

Rappelons que l'analyse diagnostic du gouvernorat, objet de la première phase de cette mission, a porté sur les différents thèmes qui ont permis d'élaborer le bilan des caractéristiques du gouvernorat de Zaghouan.



<p>Milieu naturel</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Étendue et qualité de ses sols à majorité agricole ; - Richesse forestière ; - Sites et paysages naturels ; - Eaux thermales ; - Qualité des eaux naturelles.
<p>Profil démographique</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 176 945 habitants (2014) ; - Taux de croissance démographique annuel d'à peine 1% (0,95%) ; - Densité moyenne de la population de 61 habitants au Km² qui cache forte disparité entre les délégations avec, entre autre, 91 hab/Km² pour Zaghouan et près de 44 hab/Km² pour Bir M'chergua ; - La population active du gouvernorat est de 132.349 actifs ; - un solde migratoire global négatif de 417.
<p>L'occupation du sol</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Superficie totale : 282 000 hectares ; - Terre agricole : 272 000 hectares dont 38 000 hectares de forêts ; - Terre domaniale : 55% de la superficie totale du gouvernorat, soit environ 155 936 hectares ; - Espace urbain : 3 732 hectares (1,3% de la superficie totale).

<p>Infrastructure</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Réseau routier : 734 kilomètres - Réseau interne de pistes : 1525 km dont 635 km sont bitumées - Réseau de transport public : une ligne de chemin de fer (Tunis vers le Kef) et les lignes de bus de la société régionale de Nabeul. - Réseau d'assainissement basé sur trois stations d'épuration et de 11 stations de pompage. - Réseau électrique à partir d'une centrale électrique couvrant la totalité des délégations du gouvernorat.
<p>Fonctionnement du territoire</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Positionné dans la région la plus privilégiée du pays « le Nord Est » ; - Le territoire du gouvernorat se décompose en quatre sous ensembles : <ul style="list-style-type: none"> • un secteur Nord proche de la capitale (Bir Mchergua); • un secteur oriental polarisé par le chef lieu de gouvernorat Zaghouan, et par la présence de la petite localité en expansion Ezzriba; • le secteur Sud, caractérisé par un faible taux d'urbanisation (Ennadhour et Saouef) ; • un secteur Médian Sud Ouest (El Fahs).
<p>Profil économique</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Vocation agricole ; - Essor industriel depuis une trentaine d'années ; - Secteur touristique faiblement exploité malgré ses potentialités ; - Secteur des mines faiblement développé ; - Secteur de services partagé entre l'administration et le commerce.
<p>Environnement</p>	<p>-</p>
<p>Gouvernance</p>	<p>-</p>

1.15.2. Les principaux atouts et opportunités

Il ressort de l'analyse réalisée lors de la phase de diagnostic que le gouvernorat de Zaghouan est doté d'un ensemble d'atouts et d'opportunités qui peuvent constituer les éléments de base d'un plan de développement.

1) Les atouts

- Fortes potentialités en eau et en sol (plus de 100000 ha de terres domaniales et 185000 ha de SAU) ;
- Bonne position géographique ;
- Importance du marché régional et du pôle d'échanges d'El Fahs ;
- Avantage de zones de développement régional (Ezzriba, El Fahs...) ;
- Une activité industrielle en plein essor;
- Importance des projets structurants publics programmés et en cours de réalisation;
- Richesses naturelles et patrimoine archéologique;
- Une desserte en chemin de fer (El Fahs) peu exploitée ;

2) Les opportunités

- Municipalisation et Restructuration du territoire ;
- Développement du tourisme alternatif;
- Relance de l'activité minière ;
- Développement de l'agriculture biologique ;
- Développement de filières agro-alimentaires ;
- Réalisation de nombreux projets de développement;
- Proximité des grands marchés de consommation (Tunis, Nabeul, Sousse) ;
- Renforcement du réseau routier.

1.15.3. Les principaux problèmes

Le Gouvernorat de Zaghouan semble être doté de tous les atouts pour constituer un pôle de développement bénéficiant de :

- Situation géographique (ouvrant sur le Grand Tunis, Nabeul et Sousse) ;
- Étendue et qualité de ses sols à majorité agricoles et labourables ;
- Hauts reliefs riches en matières premières et en produits forestiers ;
- Abondance des eaux et des sources naturelles et richesse en sites archéologiques ;

Il reste toutefois moins développé que d'autres gouvernorats du pays. Alors d'où vient ce paradoxe ? Qu'est ce qui explique ce retard de développement ? Pourquoi Zaghouan a toujours été un gouvernorat passif qui subit au lieu d'agir et d'interagir avec les gouvernorats limitrophes. Quelles sont les problématiques et quels enjeux se posent devant

toutes les parties prenantes ? Quelle vision pourrions-nous affecter au gouvernorat en fonction des résultats du diagnostic et des préoccupations des parties prenantes ??

L'analyse diagnostic a bien détaillé un ensemble d'éléments qui peuvent répondre à ces questions. Ces éléments sont regroupés en six problèmes principaux qui expliquent la situation actuelle et reflètent le positionnement du gouvernorat de Zaghouan dans son environnement.

①-LA GESTION DE LA METROPOLISATION

La structure territoriale du gouvernorat de Zaghouan se caractérise par la faiblesse du système urbain complètement polarisé par Tunis et faiblement par les deux villes de Zaghouan et d'El Fahs. Ces deux petites agglomérations sont à la tête du réseau urbain rayonnant sur le territoire de Zaghouan. Ils se disputent, à des degrés différents, des leviers d'une dynamique fournie par le processus de métropolisation.

Dans cette composition territoriale fragmentée par le relief, le monde rural présente de nombreuses disparités et problèmes décomposant l'espace en sous zones plus ou moins homogènes.

Ainsi malgré son appartenance à la région la plus polarisée et favorisée du pays, le gouvernorat de Zaghouan se caractérise par une structure territoriale peu homogène et une faiblesse du réseau urbain.

En outre, le territoire du gouvernorat, marqué par une faible polarisation interne, se décompose en quatre sous ensembles plus ou moins homogènes départagés par les éléments du climat, les reliefs et le degré de polarisation de Tunis :

- le secteur Nord assez dynamique, polarisé complètement par l'agglomération de Tunis et dans une moindre mesure par la ville d'El Fahs et des centres relais en formation de Bir Mchergua et Jebel Ouest en pleine phase d'industrialisation confortée par cinq zones industrielles (2 à Jebel Ouest, 2 à Bir Mchergua, ...) ;
En outre, le secteur bénéficie de l'apport du barrage Bir Mchergua et de la vallée de l'oued Meliane ;
- le secteur oriental formé par de petites plaines malgré la présence du centre de Zaghouan qui reste polarisé par Tunis. Cet espace dominé par l'agriculture annuelle sur les plaines de Oued Rmal et Jradou, enregistre un essor industriel par la réalisation, à Ez Zeriba, de la plus grande zone industrielle du gouvernorat sur 99 hectares ;
- le secteur Sud formé par les délégations de Saouef et En Nadhour est polarisé par la ville d'El Fahs et accessoirement par Enfidha du gouvernorat de Sousse ;

La plus grande ville de cet ensemble est En Nadhour, peuplée de 7 567 habitants n'arrive pas à polariser ce secteur, caractérisé par la dispersion de la population et par un faible taux d'urbanisation (25%) ;

- le secteur médian de forme accidenté se caractérise par l'importante dorsale et ses montagnes fragmentant le gouvernorat de l'Ouest vers l'Est. Ce couloir de vocation rurale marqué par l'absence de villes, se présente comme un secteur peu intégré au territoire du gouvernorat malgré ses potentialités (ressources en eau, paysages et sites d'agro-tourisme) ;

Ainsi face au poids écrasant de Tunis, on assiste à une faible bipolarisation interne du territoire du gouvernorat par les deux villes de Zaghouan et d'El Fahs.

La dominance du milieu rural a accentué le problème de déséquilibre spatial dans le gouvernorat avec une configuration géographique qui repose sur des villages (dachras) et des regroupements ruraux dispersés, faiblement équipés et caractérisés par un foncier flou nécessitant une opération d'assainissement et de régularisation ;

②-UN CAPITAL HUMAIN FAIBLEMENT QUALIFIE

Un diagnostic détaillé des conditions sociales dans le gouvernorat de Zaghouan dénote des insuffisances au niveau de la qualification et de la stabilité des compétences humaines.

Le gouvernorat présente des taux inquiétants en termes d'analphabétisme, d'abandon scolaire et de taux des handicapés, expliqués, entre autre, par l'enclavement social des zones rurales qui occupent la majorité de l'espace du gouvernorat.

En outre, avec un niveau de formation insuffisant et non adapté aux besoins, le gouvernorat de Zaghouan trouvera certainement beaucoup de difficultés dans la réalisation des programmes et stratégies de développement.

Un déséquilibre se manifeste à deux niveaux :

- non satisfaction de la demande des industriels en matière d'emplois : un seul centre spécialisé dans la formation des techniciens dans le gouvernorat, avec une capacité de 40 brevetés chaque deux ans ne suffit pas à répondre à la demande croissante en spécialités techniques comme les ingénieurs et les BTP en « électromécanique » ;
- une répartition spatiale insuffisante des centres de formation : on note l'absence de centre dans le pôle En Nadhour – Saouef.

③-UN MILIEU NATUREL MENACE

Le milieu naturel dans le gouvernorat de Zaghouan est marqué par :

- ✓ **Ressources en eau dégradées** : à l'égard de tout le pays, les ressources en eau dans le gouvernorat de Zaghouan font l'objet de nombreuses réflexions suite à plusieurs facteurs :
 - une forte sensibilité des nappes de la région à la sécheresse ;
 - une surexploitation du pompage (plus de 275 sondages illicites) ;

- des fuites d'eau, parfois importantes, dues à la détérioration des réseaux de distribution et surtout les raccordements illégaux ;
- absence de compteurs pour l'eau potable distribuée à travers les réseaux GR ;
- déclin des capacités de stockage et d'alimentation des nappes, avec d'importantes pertes d'eaux évaporées.
- croissance des teneurs de nitrates due à l'utilisation des engrais chimiques.

✓ **Les ressources en sol non valorisées**

Le gouvernorat de Zaghouan reste de vocation agricole avec une superficie d'environ 272.000 hectares des terres agricoles (terres arables, forêts et pâturages, etc.), soit environ 95% du total de la superficie. Ces terres agricoles sont caractérisées par la domination de la propriété domaniale (55%) dont la situation foncière est en bonne partie non régularisée.

Le foncier constitue ainsi, un vrai obstacle au développement du gouvernorat et on note :

- L'arrêt de plusieurs projets pour des problèmes fonciers ;
- la limitation des extensions de l'habitat à Zaghouan sud pour cause de terres dans l'indivision ;
- un retard de l'immatriculation foncière notamment à oued R'mel ;
- un morcellement excessif des terres agricoles (40% des exploitations agricoles ont une superficie de moins de 5 hectares).
- une lenteur des procédures de changement de statut foncier du domaine public ;
- un retard de la régulation foncière de plusieurs domaines.
- Une insuffisance des réserves foncières pouvant accueillir des projets de développement.

✓ **Les forêts et espaces naturels non protégés**

Le gouvernorat de Zaghouan regroupe environ 38.000 ha de forêts dont 17 000 ha de forêts privées soumises au régime forestier et environ 48.000 ha de parcours dont 17 000 ha de parcours privés non soumis au régime forestier.

Ces espaces sont menacés par :

- des conflits avec la population suite à l'absence de limites pour les propriétés forestières publiques ;
- un taux important des forêts non aménagées (Zaghouan, Saouef...);
- des risques anthropiques (incendie, exploitation non contrôlée des carrières, surpâturage, ...) suite à l'insuffisance des moyens de contrôle et de surveillance.

④-UN FAIBLE DYNAMISME ECONOMIQUE

✓ Un Secteur agricole en régression

Le gouvernorat de Zaghouan se caractérise par une superficie en majorité agricole, peu développé et moins placé par rapport au secteur industriel surtout en matière d'emplois. Il est marqué par un ensemble de faiblesses dont :

- Une gestion défailante des ressources naturelles (eau, sols et forêts) ;
- des rendements agricoles non satisfaisants ;
- des circuits de distributions de produits agricoles insuffisants;
- une agriculture biologique non développée;
- des produits forestiers et des plantes médicinales (l'églantine « Ennesri ») non valorisés;
- un nombre important des SMVDA mais avec un rôle secondaire dans le développement socio-économique du gouvernorat (Situation marquée par de nombreuses difficultés et contraintes juridiques, techniques et financières).

De même, on note que le gouvernorat présente un ensemble très riche en sites naturels (Parc National de Zaghouan, Réserve naturelle Oued El Kebir /Site RAMSAR de Oued Erremel, Zones humides, ...) qui sont faiblement valorisés.

✓ Une industrie mal orientée

Malgré l'essor industriel remarquable dans le gouvernorat ce secteur connaît un développement non contrôlé et non adapté aux richesses et potentialités existantes. A titre d'exemple, on note que dans certaines délégations comme Bir Mchergua, se développe une industrie polluante qui a engendré des vrais problèmes environnementaux.

✓ L'absence d'image commerciale

Avec un faible tissu commercial dans l'ensemble du gouvernorat de Zaghouan et surtout dans le chef lieu (état médiocre des infrastructures existantes, absence d'investissement suffisant en matière de grandes surface et de commerce de grandes marques, manque de diversification de biens présentés sur le marché local ...), la région ne reflète pas une image attrayante pour la population locale et pour les visiteurs.

Les flux d'échange avec les zones environnantes sont toujours en faveur des grandes villes, Tunis, Ariana, Ben Arous, Nabeul et Sousse. De même, on note de très faibles liaisons entre les délégations où le commerce informel domine largement l'économie locale.

✓ Un secteur touristique non adapté aux potentialités du gouvernorat

Le gouvernorat de Zaghouan dispose d'un patrimoine très riche mais faiblement valorisé :

- le patrimoine naturel de Zaghouan est sous-exploité vu sa richesse et le nombre très important de sites non valorisés.

- les deux sites thermaux ne sont pas mis à niveau :
 - Djebel-Oust : centre peu aménagé et avec des équipements vétustes.
 - Hammam Ez Zeriba : absence d'hôtels classés malgré l'importance du nombre des curistes.
- les sites culturels et le patrimoine historique (Aqueduc, temples des eaux, sites berbères, ..) constituent des potentialités de taille, mais très faiblement exploités et valorisés.

✓ Un secteur artisanat non intégré

L'artisanat dans le gouvernorat connaît la persistance de plusieurs insuffisances et facteurs qui bloquent son développement.

- faible diversification des produits ;
- faible qualification des artisans et qualité insuffisante des produits ;
- insuffisance des programmes de formation liés à cette activité ;
- insuffisance des encouragements de l'Etat ;
- commercialisation irrégulière des produits.

5 - UN NIVEAU D'ÉQUIPEMENT FAIBLE ET CONDITIONS DE VIE DIFFICILES

Malgré un effort important en matière d'électrification et d'adduction en eau potable, le niveau d'équipement et d'infrastructure reste faible à différents niveaux :

- le taux de desserte en gaz naturel est très faible dans le gouvernorat avec absence totale dans la plupart des villes ;
- le taux d'adduction au réseau SONEDE est insuffisant dans les deux délégations de En Nadhour et Saouef et dans le milieu rural ;
- l'assainissement est jugé insuffisant au niveau régional (49% des logements) et inquiétant dans le milieu rural (13% des logements) ;
- le taux des ménages qui habitent à plus de 2 km des dispensaires et hôpitaux est très élevé ;
- les infrastructures et les équipements sportifs et culturels sont insuffisants voir absents dans certaines zones comme En Nadhour et Saouef.

Le transport constitue aussi un handicap majeur au développement socio-économique dans toutes les délégations du gouvernorat de Zaghuan. Ce secteur est caractérisé par l'insuffisance de la flotte de bus dans la région et le non respect des conditions par les exploitants des autorisations de transport commun (louage, transport rural). Ils n'exercent que sur quelques destinations préférées pendant des durées de circulation courtes).

L'indisponibilité et l'irrégularité des moyens de transport restent donc, le facteur le plus important qui explique les faibles relations inter-délégations et surtout entre les zones industrielles et les secteurs les plus défavorisés en matière d'emploi.

6 - UNE FAIBLE ATTRACTIVITE ET UN PROBLEME DE GOUVERNANCE

Le gouvernorat présente une faible attractivité des investisseurs et des visiteurs suite à plusieurs facteurs liés à la disponibilité de la main d'œuvre, au cadre de vie, à la transparence, aux services municipaux, à l'approche participative, etc...

La phase de diagnostic a montré :

- une représentativité administrative globalement faible au niveau de la plupart des délégations dans le gouvernorat de Zaghouan ;
- une insuffisance des moyens humains et matériels au sein des représentativités administratives présentes à Zaghouan.
- Un rôle secondaire des SMVDA dans le développement socio-économique du gouvernorat.
- des énormes problèmes et insuffisances qui sont observés et soulevés au niveau du fonctionnement des organisations professionnelles responsables de la gestion des ressources naturelles comme les GDA.
- un tissu associatif encore jeune qui n'a pas réussi à s'intégrer dans la stratégie de développement et non impliqué dans la prise de décision.

Les principaux problèmes identifiés expliquant le retard de développement du gouvernorat de Zaghouan sont au nombre de six :

- Métropolisation et Structure territoriale déséquilibrée;
- Faible qualification du capital humain;
- Milieu naturel fragile ;
- Faible dynamisme économique ;
- Faible niveau d'équipement et des conditions de vie parfois inappropriées ;
- Faible Attractivité du gouvernorat et des problèmes de gouvernance.

.II .

Synthèse du plan de développement

II : PLAN DE DEVELOPPEMENT STRATEGIQUE

2.1. ARBRE DES PROBLEMES, VISION ET STRATEGIE GENERALE DE DEVELOPPEMENT

2.1.1. Arbre des problèmes

L'arbre des problèmes permet de récapituler les différents problèmes soulevés lors de la phase de diagnostic et d'identifier les problèmes centraux, les problèmes spécifiques et les causes qui expliquent ces problèmes.

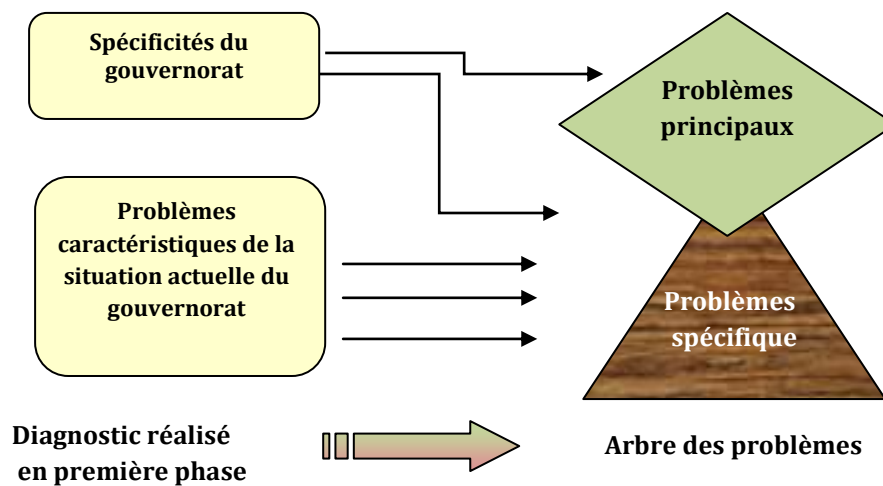
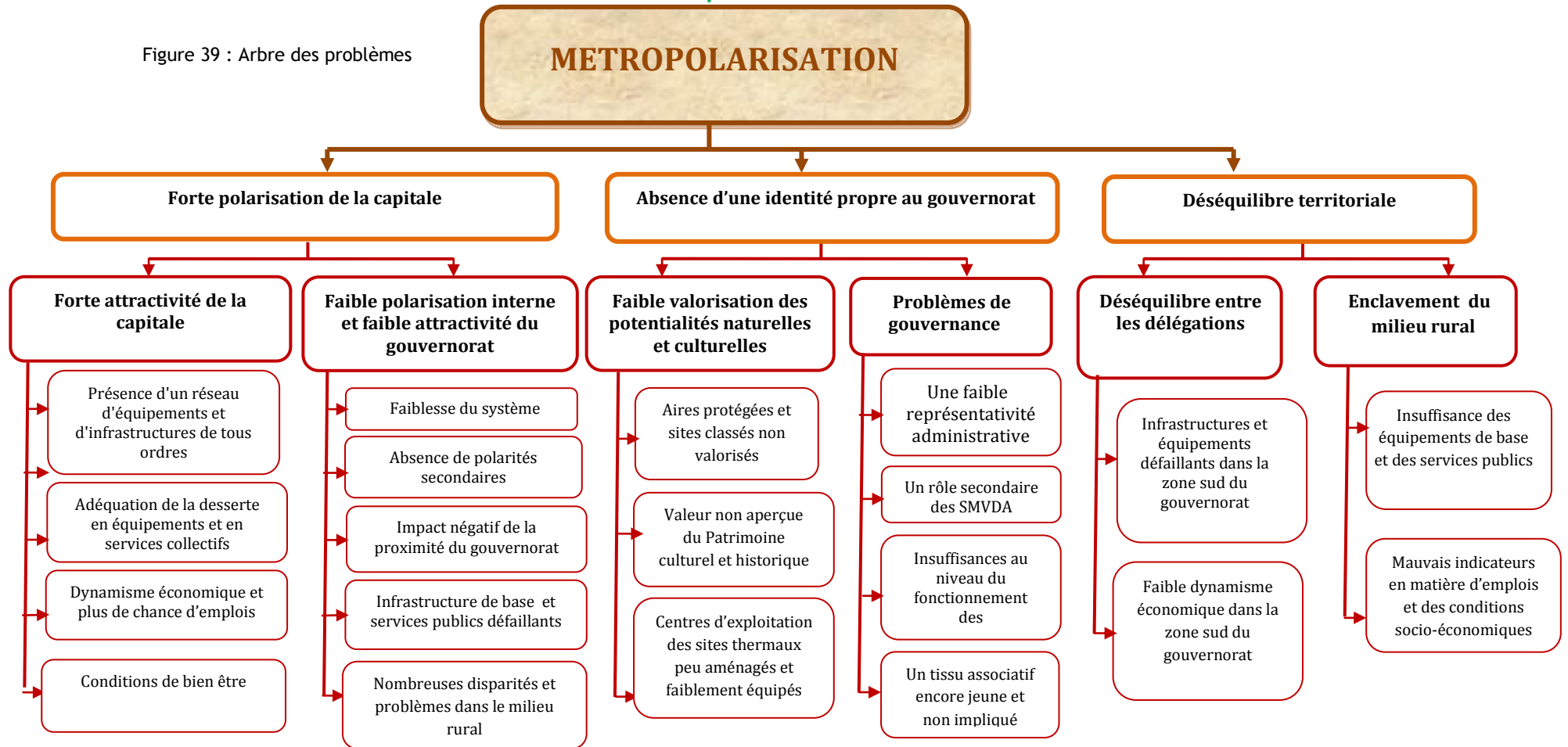


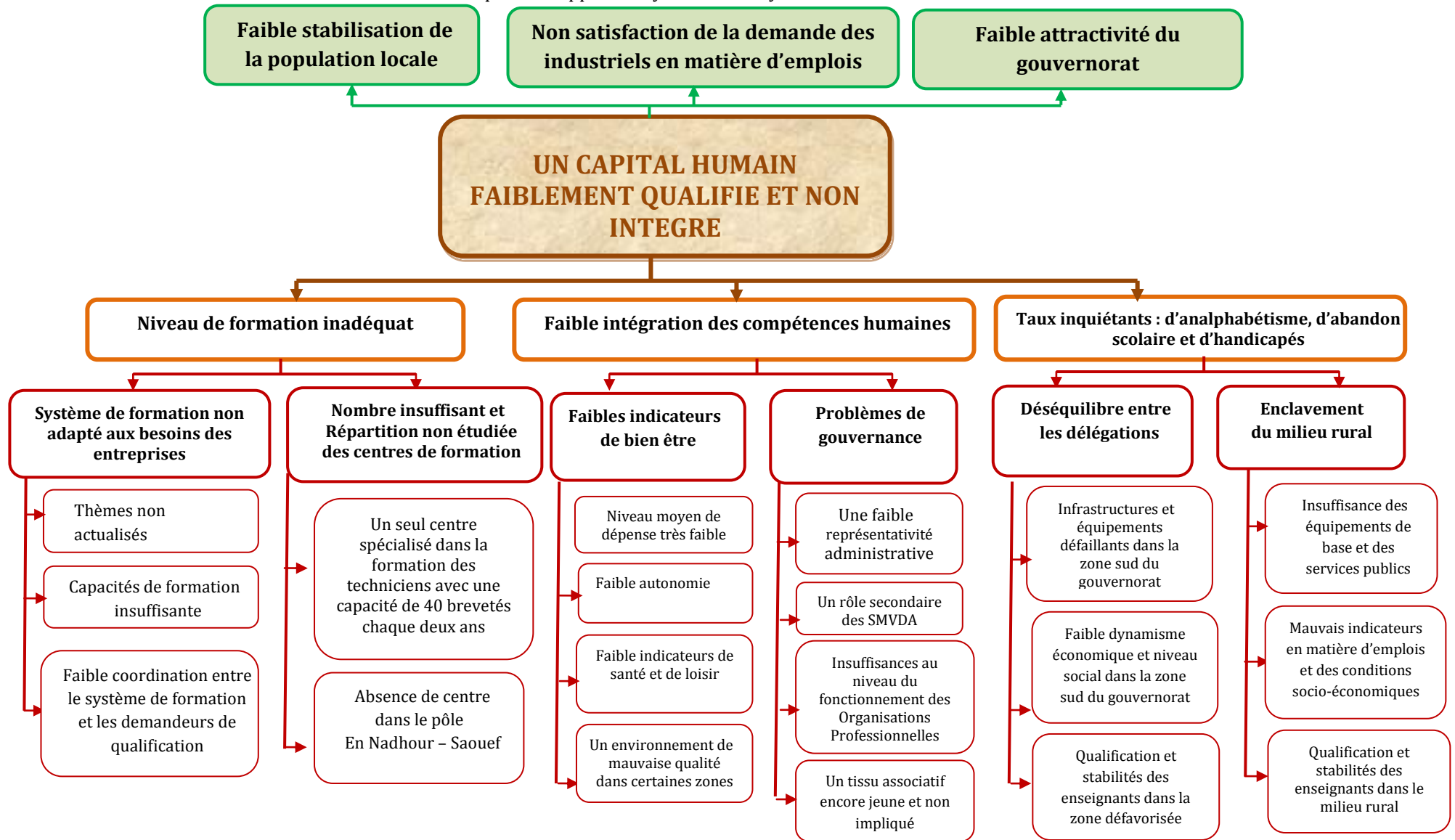
Figure 38 : du diagnostic à l'arbre des problèmes



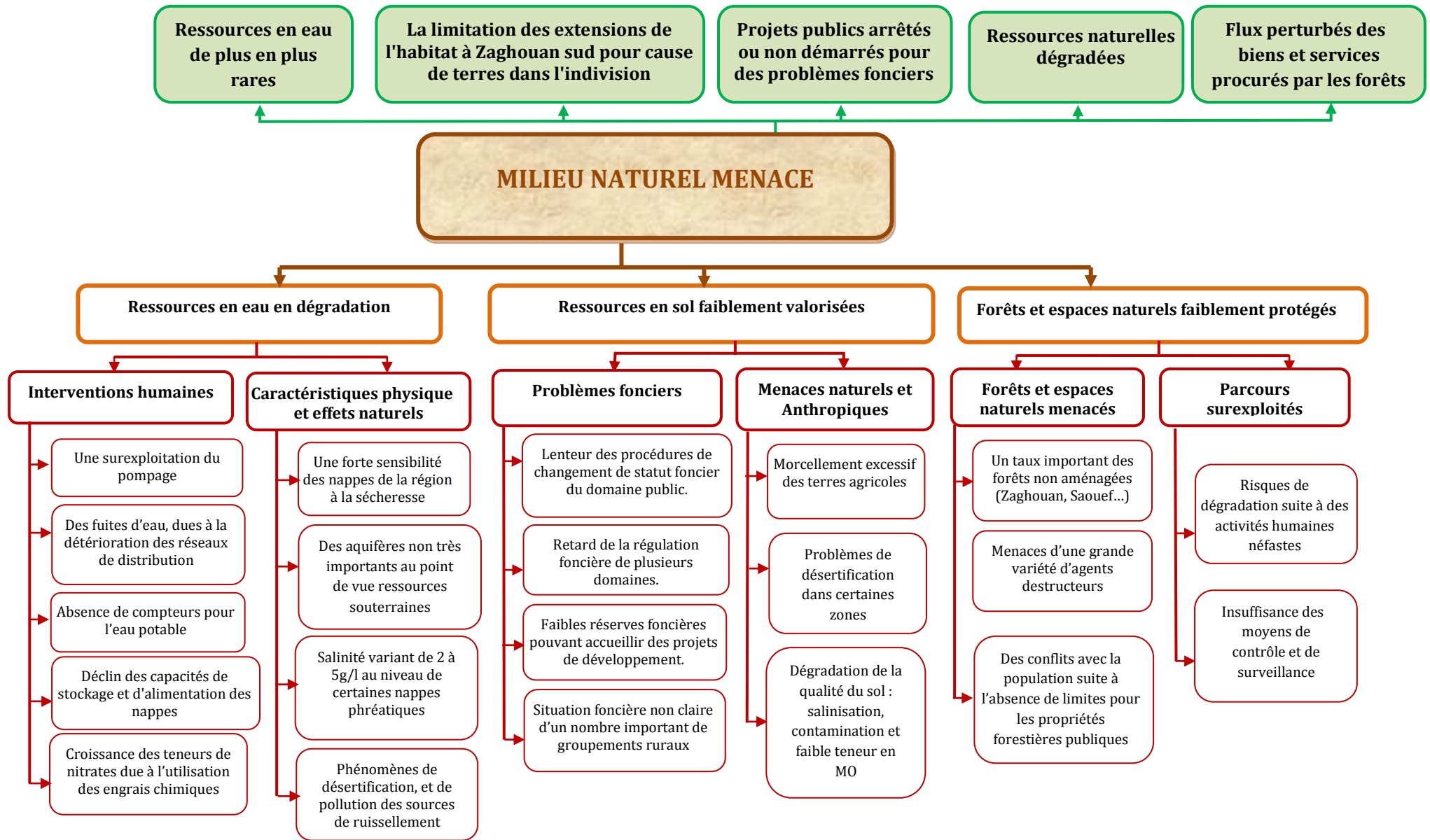
Figure 39 : Arbre des problèmes



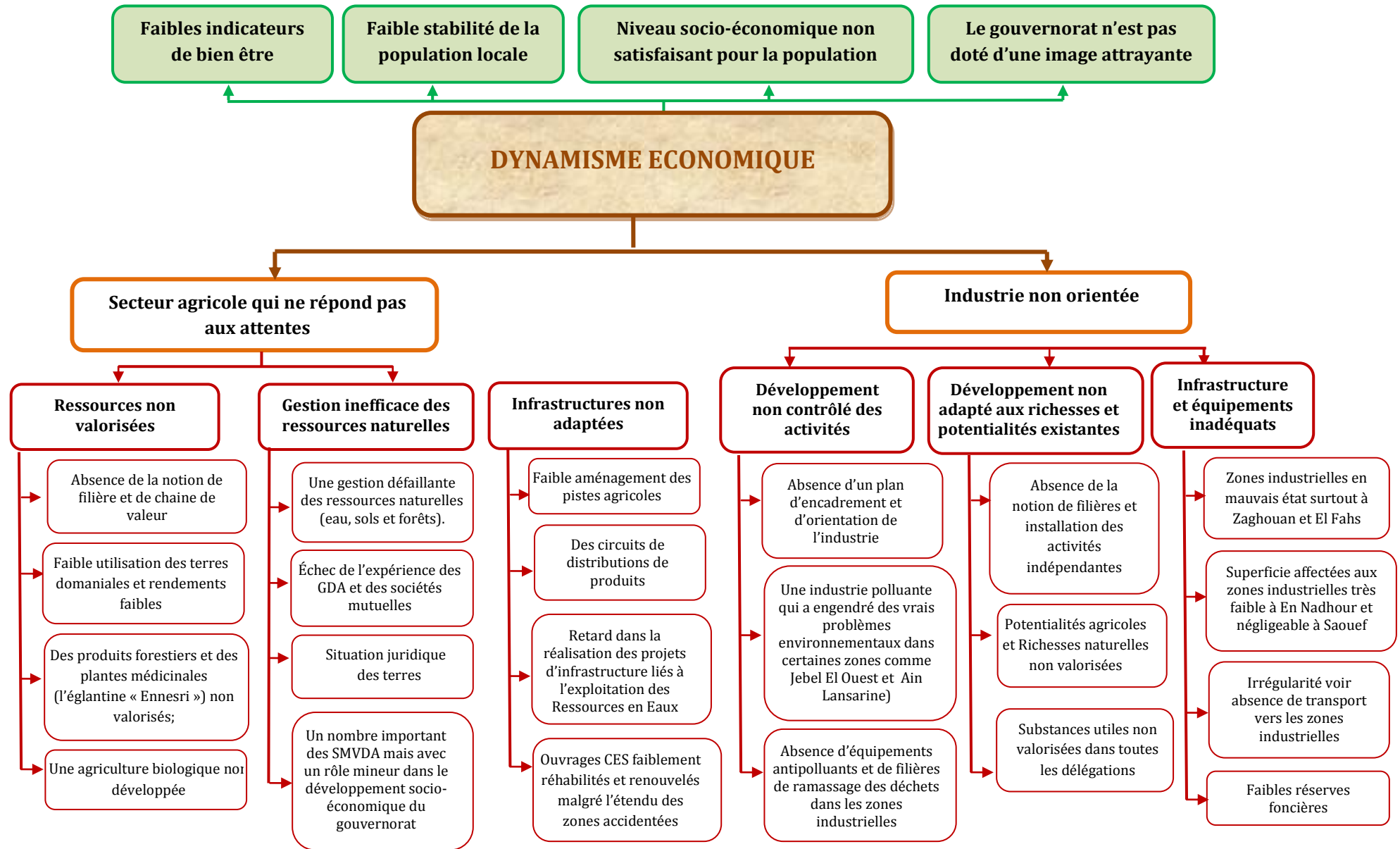
Troisième phase : Rapport de Synthèse et moyens de mise en œuvre

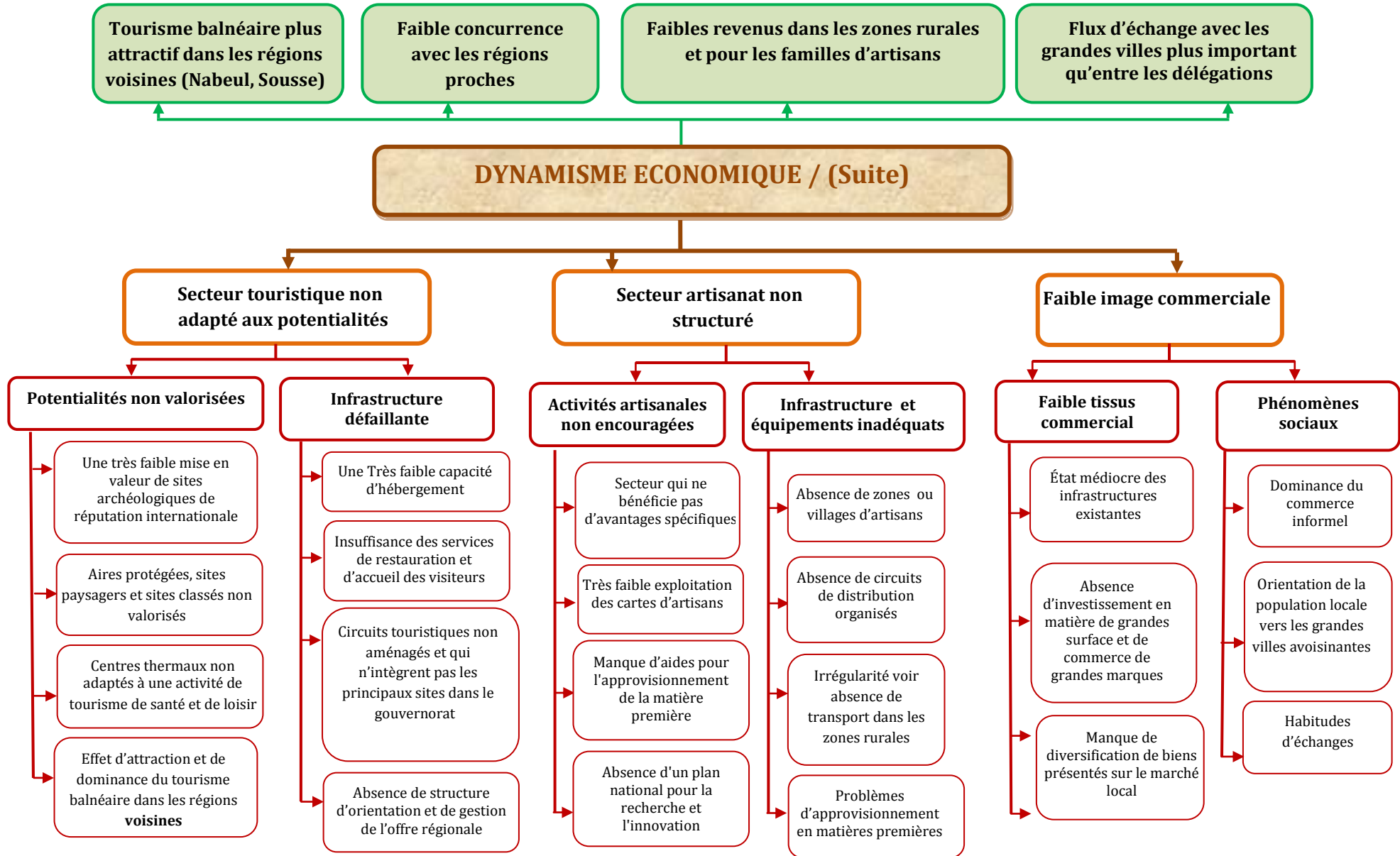


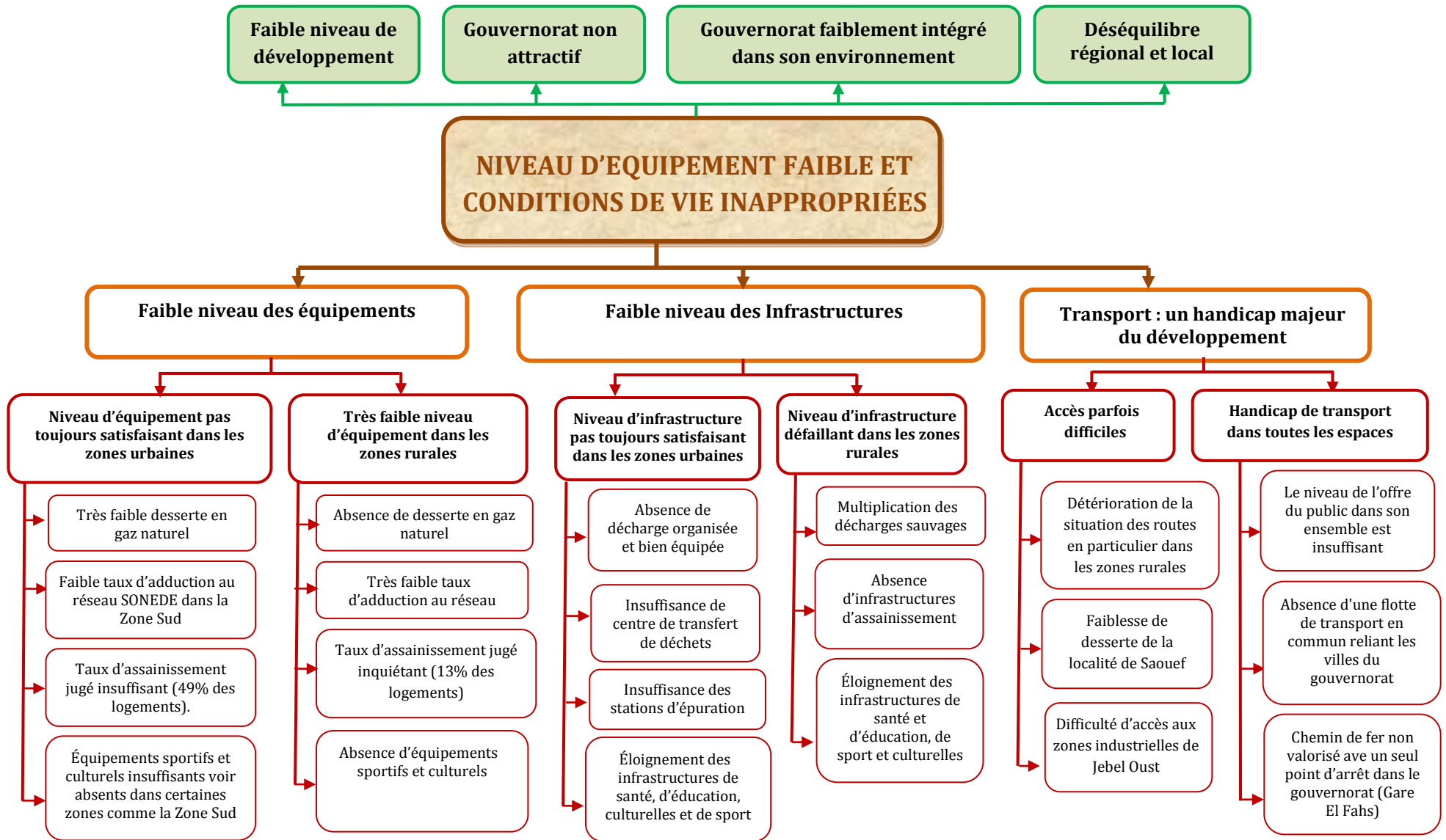
Troisième phase : Rapport de Synthèse et moyens de mise en œuvre

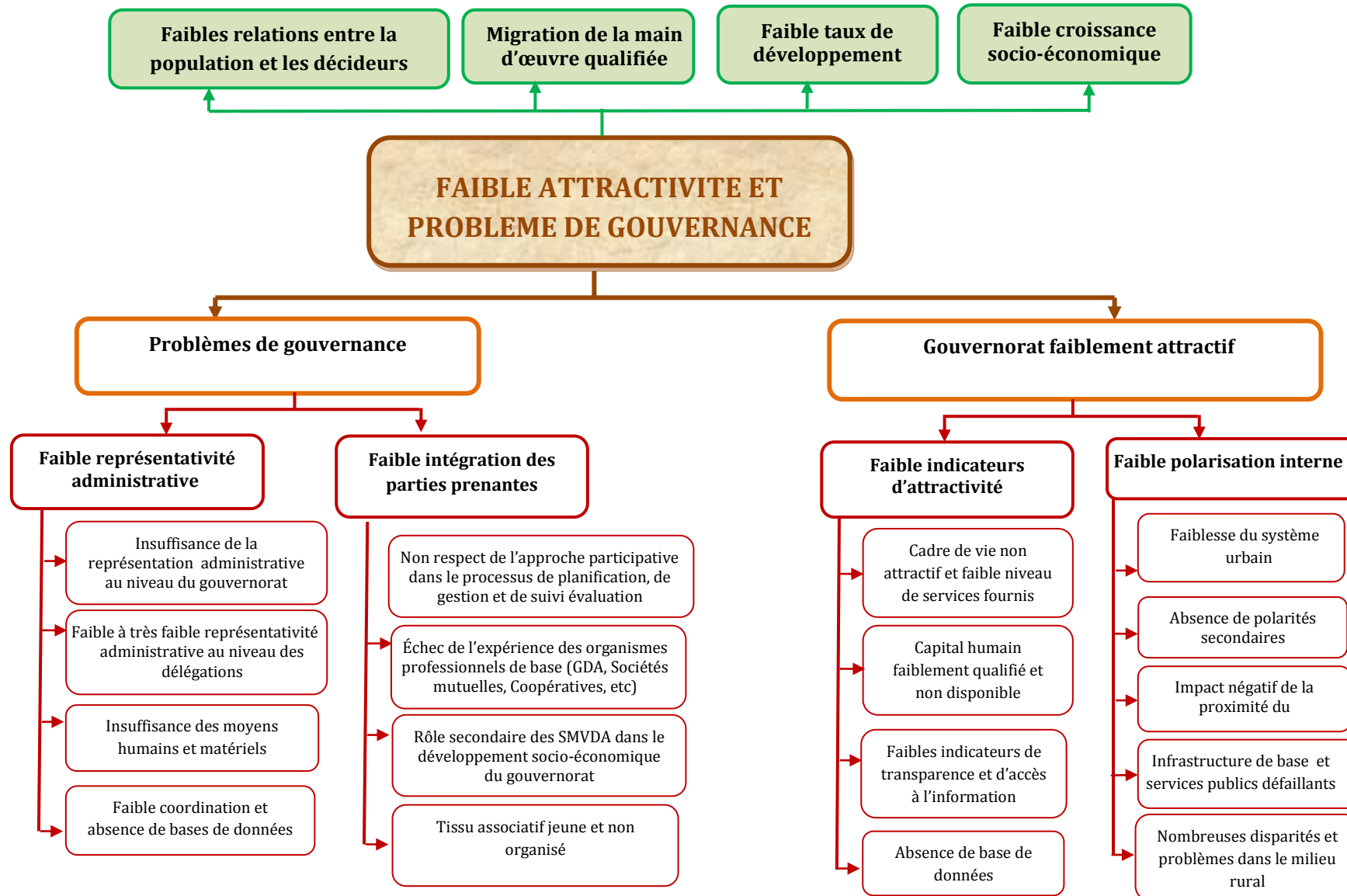


Troisième phase : Rapport de Synthèse et moyens de mise en œuvre









2.1.2. Le vision et la stratégie générale de développement du gouvernorat du Zaghouan à l'horizon 2030

2.1.2.1. La vision de développement

A partir des résultats de diagnostic, des analyses multicritères et SWOT, des potentialités de la région et des attentes des différents acteurs du gouvernorat de Zaghouan, la vision de développement adoptée est « Verte et dynamique »

Le gouvernorat doit, en fait, **se doter d'une image et d'une identité propre** constituant un modèle de référence en matière d'économie verte, dynamique, solidaire et sociale. Cette identité permettra, d'une part, **l'insertion du gouvernorat dans le réseau de développement du Nord Est** et en particulier le Grand Tunis pour avoir une véritable vocation dans cette grande région et d'autre part, elle permettra **d'atténuer le déséquilibre** entre les différentes délégations du gouvernorat.

La vocation et l'identité doivent provenir de :

- la valorisation des richesses naturelles, culturelles et historiques du gouvernorat ;
- l'installation d'une infrastructure et des équipements suffisants ;
- l'adoption d'une économie durable ;
- l'instauration d'une bonne gouvernance.

2.1.2.2. La stratégie générale de développement

En cohérence avec la vision adoptée, la stratégie de développement du gouvernorat de Zaghouan à l'horizon 2030 sa base sur trois composantes :

- ① **Se doter d'une image et d'une identité propre constituant un modèle de référence en matière d'économie verte, solidaire et sociale**

A travers :

- une meilleure valorisation des richesses naturelles et archéologiques et le développement des filières spécifiques au gouvernorat ;
- une dynamique économique basée sur les principes du développement durable : développer une économie verte dynamique en tenant compte des spécificités locales (équilibre territorial, ...);
- une meilleure implication des acteurs économiques dont la population bénéficiaire des actions de développement et la société civile (choix des bénéficiaires, gestion des ressources..).

② Assurer l'insertion du gouvernorat dans le réseau de développement du Nord Est et en particulier le Grand Tunis pour avoir une véritable vocation dans cette grande région ;

A travers :

L'affectation d'une vocation propre du gouvernorat dans la région du Grand Tunis et des gouvernorats limitrophes à travers :

- l'amélioration de l'infrastructure de base et des conditions de vie;
- l'amélioration des compétences humaines et de la qualification de l'emploi ;
- une offre d'emploi plus diversifiée;
- l'amélioration de la gouvernance et des services rendus ;
- l'installation de projets structurants et attractifs en fonction des spécificités régionales.

③ Assurer un équilibre entre les différentes zones du gouvernorat ;

Le gouvernorat de Zaghouan est caractérisé par une armature urbaine faible et peu structurée. Les deux principales villes du gouvernorat n'atteignent même pas, chacune, les 20000 habitants et le gouvernorat reste sous l'emprise du Grand Tunis.

Ainsi, il est proposer de :

- dynamiser l'armature urbaine et atténuer le déséquilibre territorial par la création d'un troisième pôle de développement au sud du gouvernorat (Nadhour) en valorisant la mise en place des trois principaux projets structurants ; le tracé de l'autoroute « Tunis-Jelma » et le technopôle proposé dans le cadre de notre stratégie et le projet agricole PDAI à Nadhour ;
- programmer et mettre en place un plan d'action devant tenir compte du principe de cet équilibre territorial et de la répartition des projets proposés en fonction des besoins et des spécificités des délégations du gouvernorat.

2.2. LES OBJECTIFS DE DEVELOPPEMENT

La stratégie générale issue de la vision de développement du gouvernorat de Zaghouan à l'horizon 2030, étant basée sur les trois éléments : i. se doter d'une image et d'une identité propre constituant un modèle de référence en matière d'économie verte, solidaire et sociale, ii. assurer l'insertion du gouvernorat dans le réseau de développement du Nord Est et en particulier le Grand Tunis pour avoir une véritable vocation dans cette grande région, iii. assurer l'équilibre entre les différentes zones du gouvernorat, à l'horizon 2030 visant :

- **un gouvernorat mieux intégré dans son environnement ;**
- **un gouvernorat bien équipé et équilibré dans ses différentes zones;**
- **une entité économique dynamique et durable;**
- **un gouvernorat attractif dans toutes ses composantes spatiales.**

En total, six principaux objectifs de développement sont énumérés :

Tableau 9: Objectifs principaux de développement du gouvernorat de Zaghouan

1	Une meilleure intégration du gouvernorat dans son environnement.
2	Qualification du capital humain et amélioration des indicateurs sociaux.
3	Gestion durable du milieu naturel.
4	Une économie dynamique et durable.
5	Un gouvernorat qui stabilise la population locale et attire les visiteurs et les investisseurs.
6	Une bonne gouvernance et une meilleure attractivité du gouvernorat.

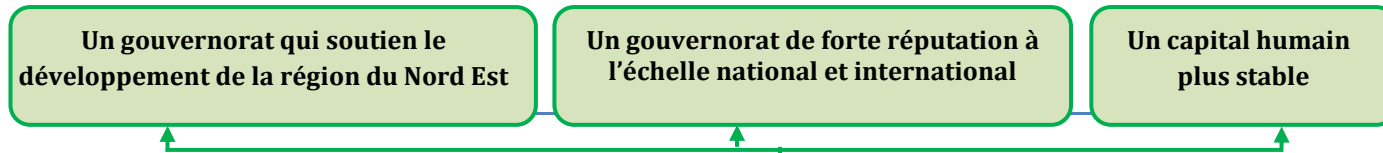
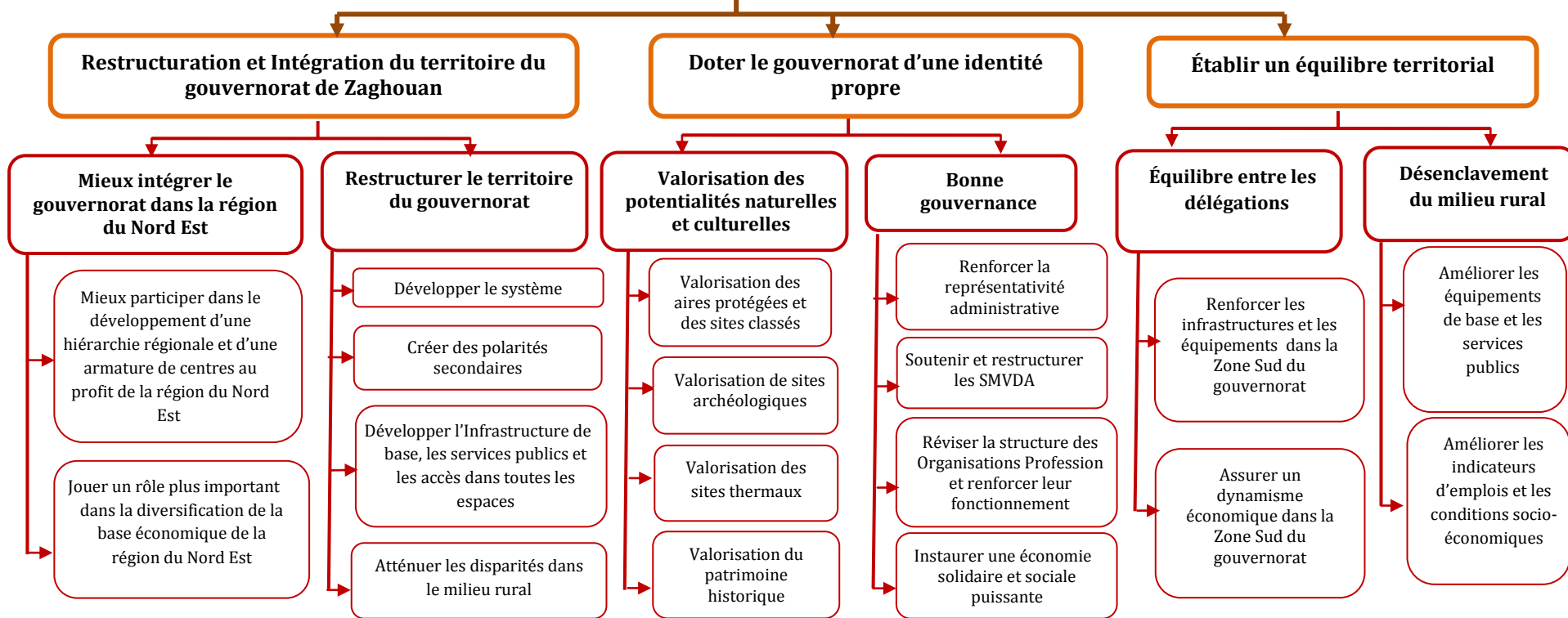
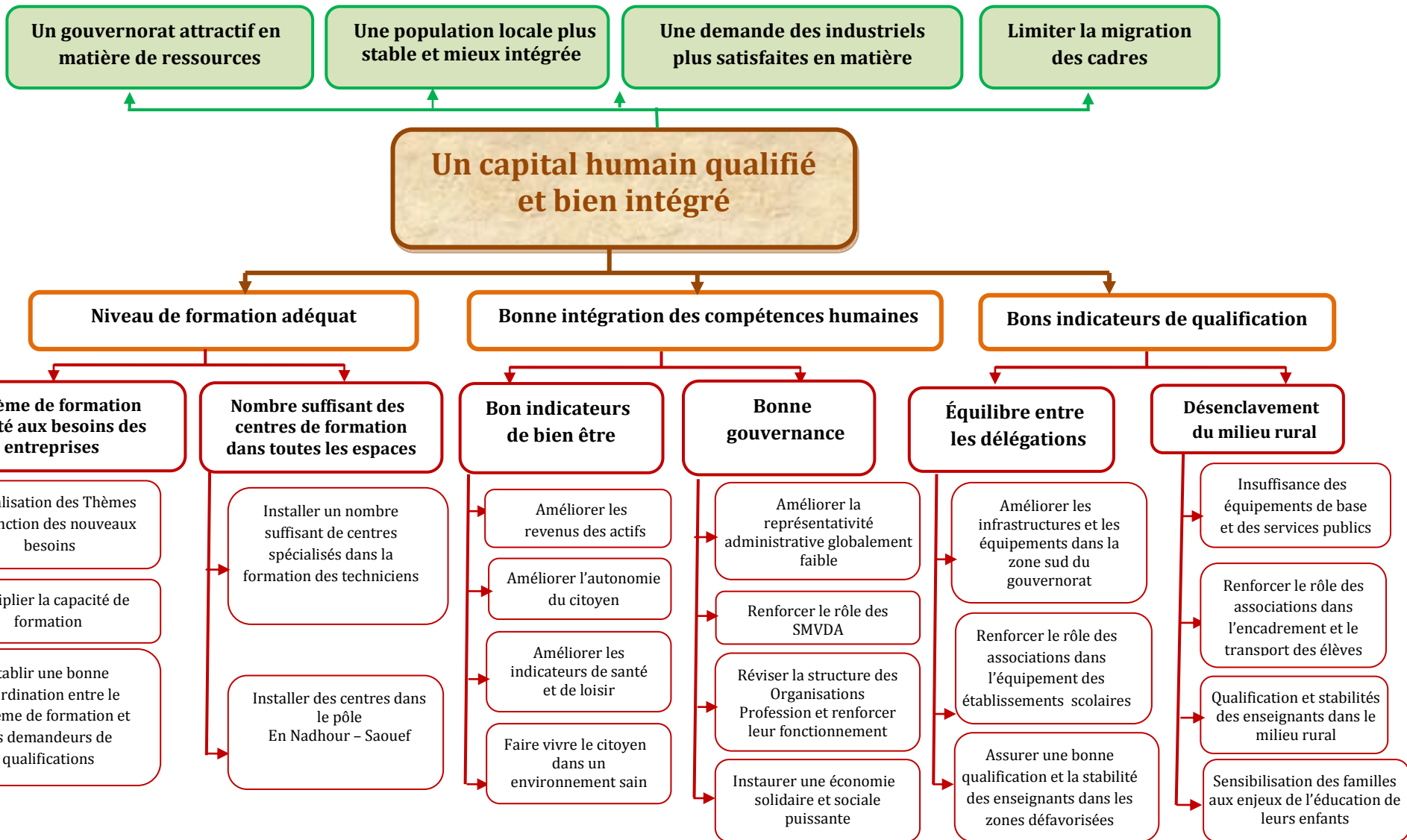
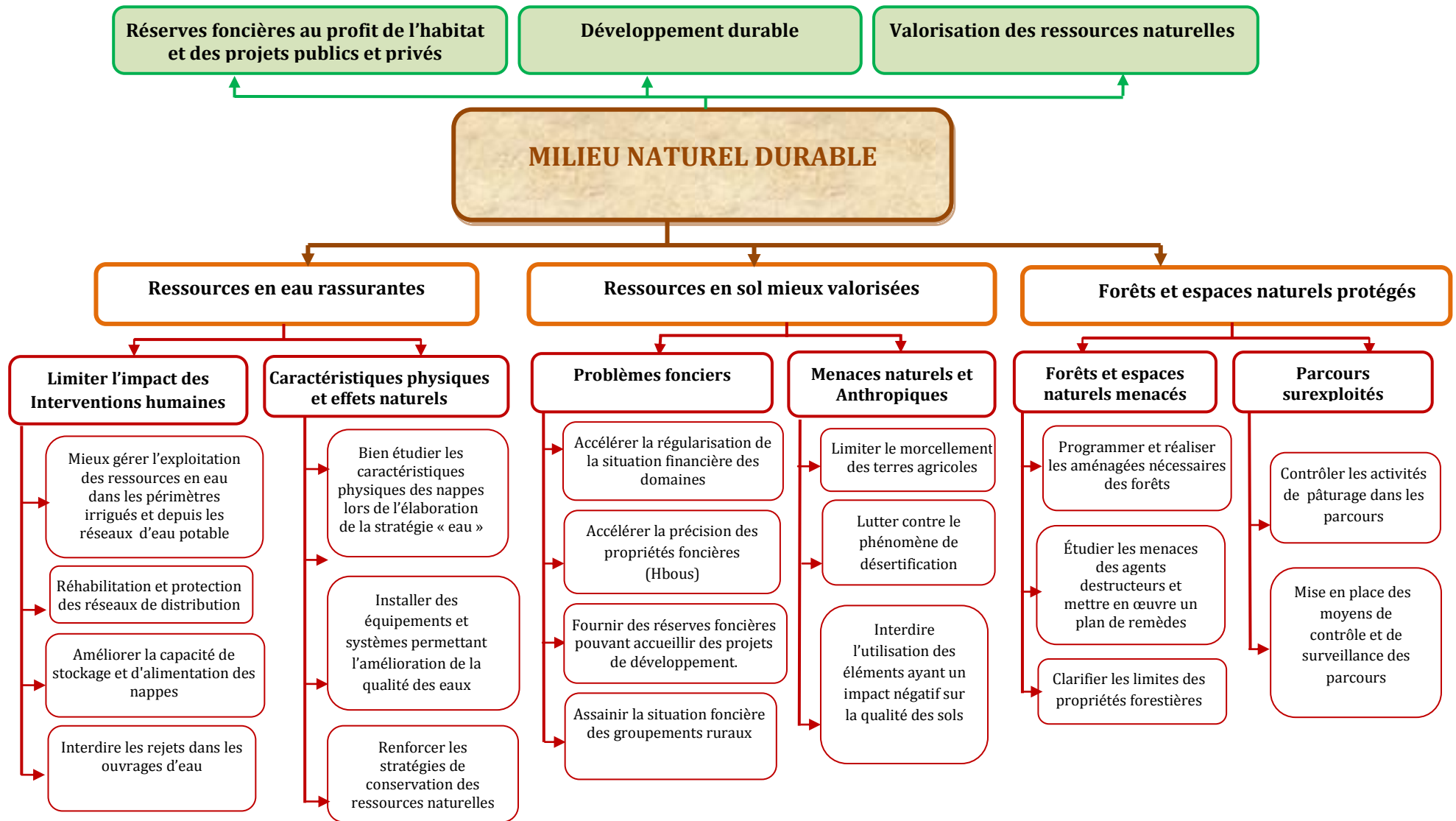


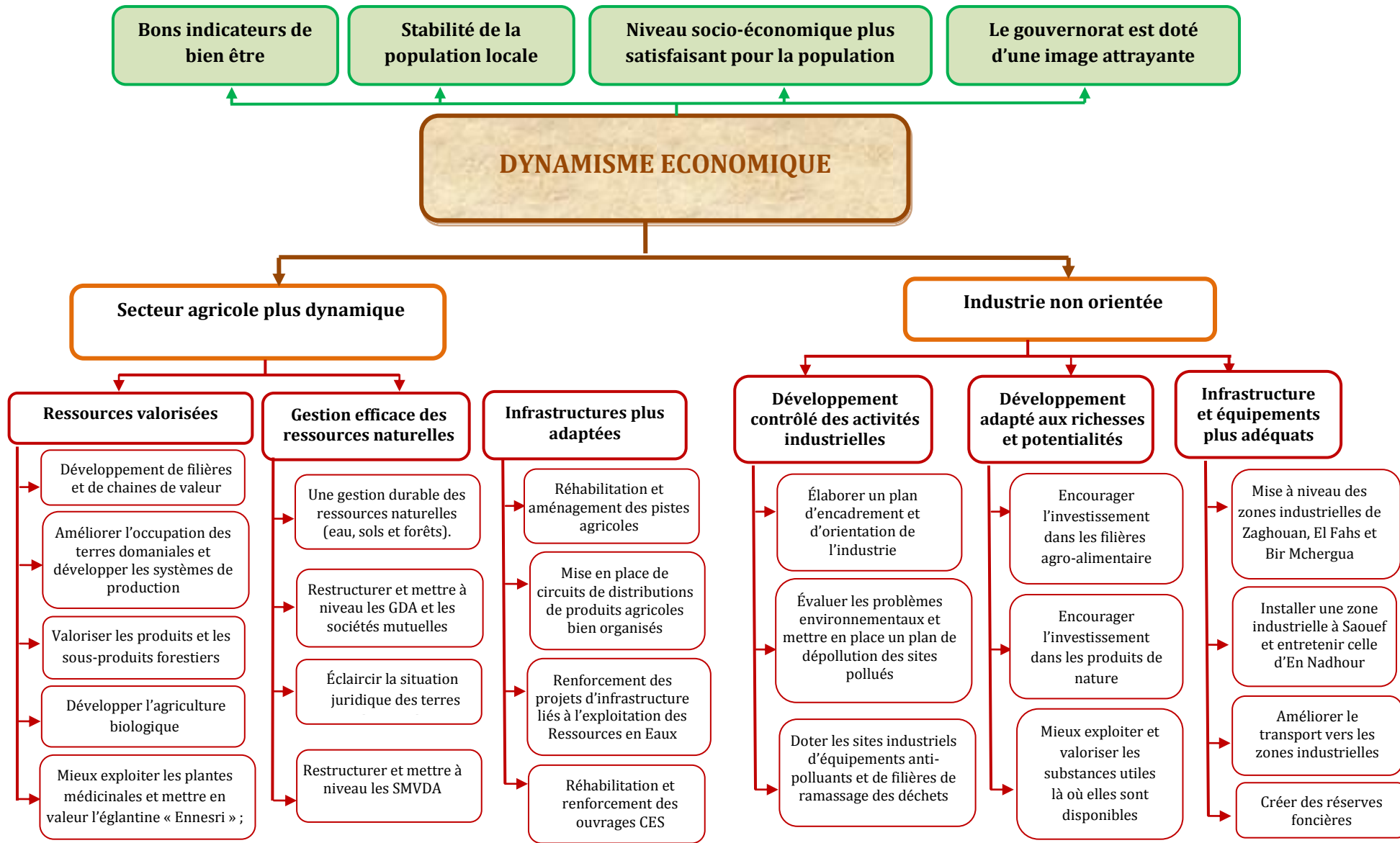
Figure 40 : Arbre des objectifs

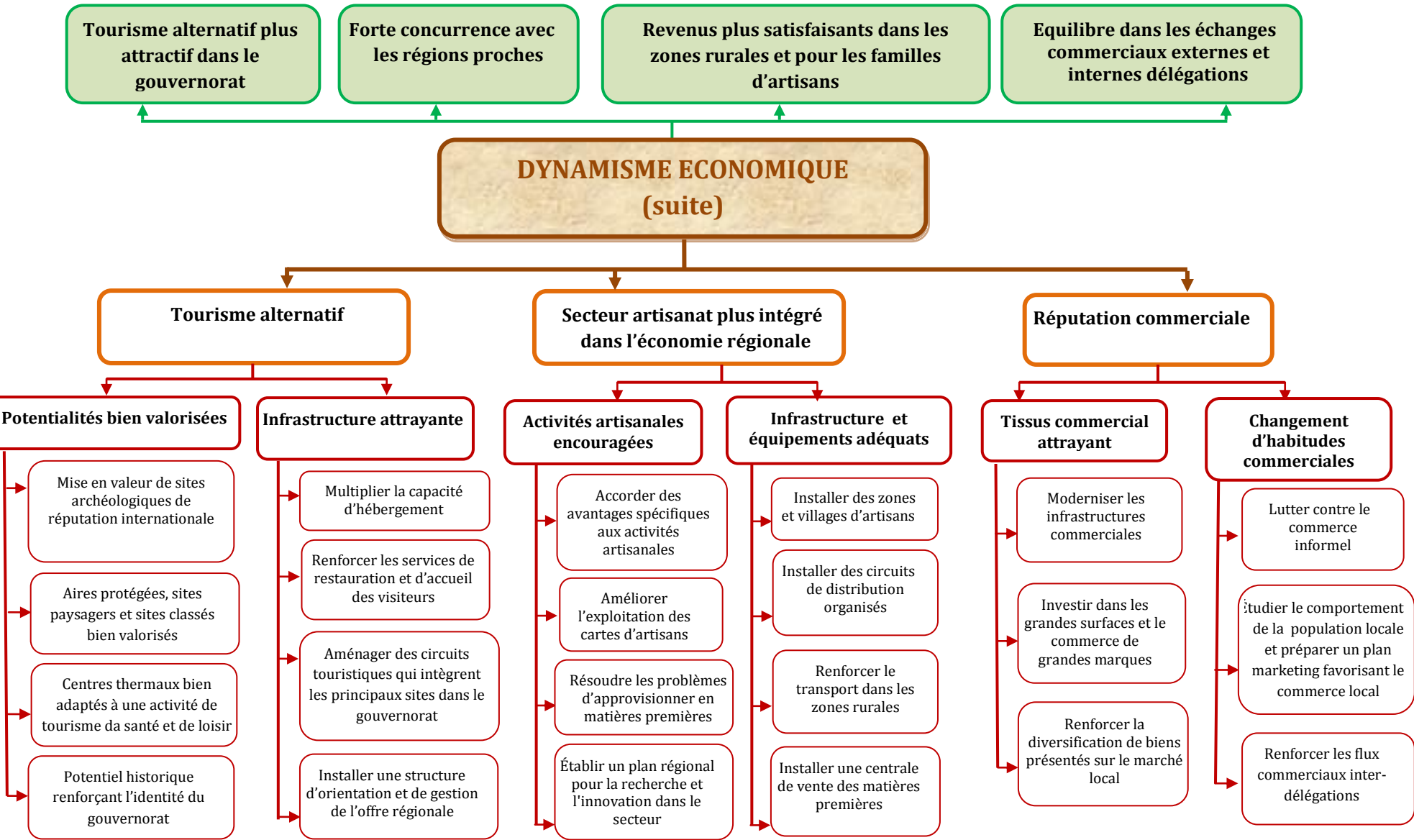
Une meilleure intégration du gouvernorat dans son environnement













UN GOUVERNORAT STABILISANT POUR LA POPULATION LOCALE ET ATTRAYANT DES VISITEURS ET DES INVESTISSEURS



Améliorer le niveau d'équipement dans les zones urbaines

- Améliorer la desserte en gaz naturel
- Améliorer le taux d'adduction au réseau SONEDE dans la Zone Sud
- Renforcer l'adduction des logements au réseau
- Intensifier et mieux répartir les équipements sportifs et culturels

Mieux équiper les zones rurales

- Étudier la possibilité de desserte en gaz naturel
- Étudier la possibilité d'amélioration des taux d'adduction au réseau SONEDE
- Renforcer l'assainissement des logements
- Programmer des équipements sportifs et culturels

Infrastructures adéquates dans les zones urbaines

- Réhabiliter et équiper la décharge contrôlée
- Multiplier et mieux adapter les centres de transfert des déchets
- Installer les stations d'épuration programmées
- Mettre à niveau les infrastructures de santé, d'éducatives, culturelles et de sport

Un niveau d'infrastructure stabilisant dans les zones rurales

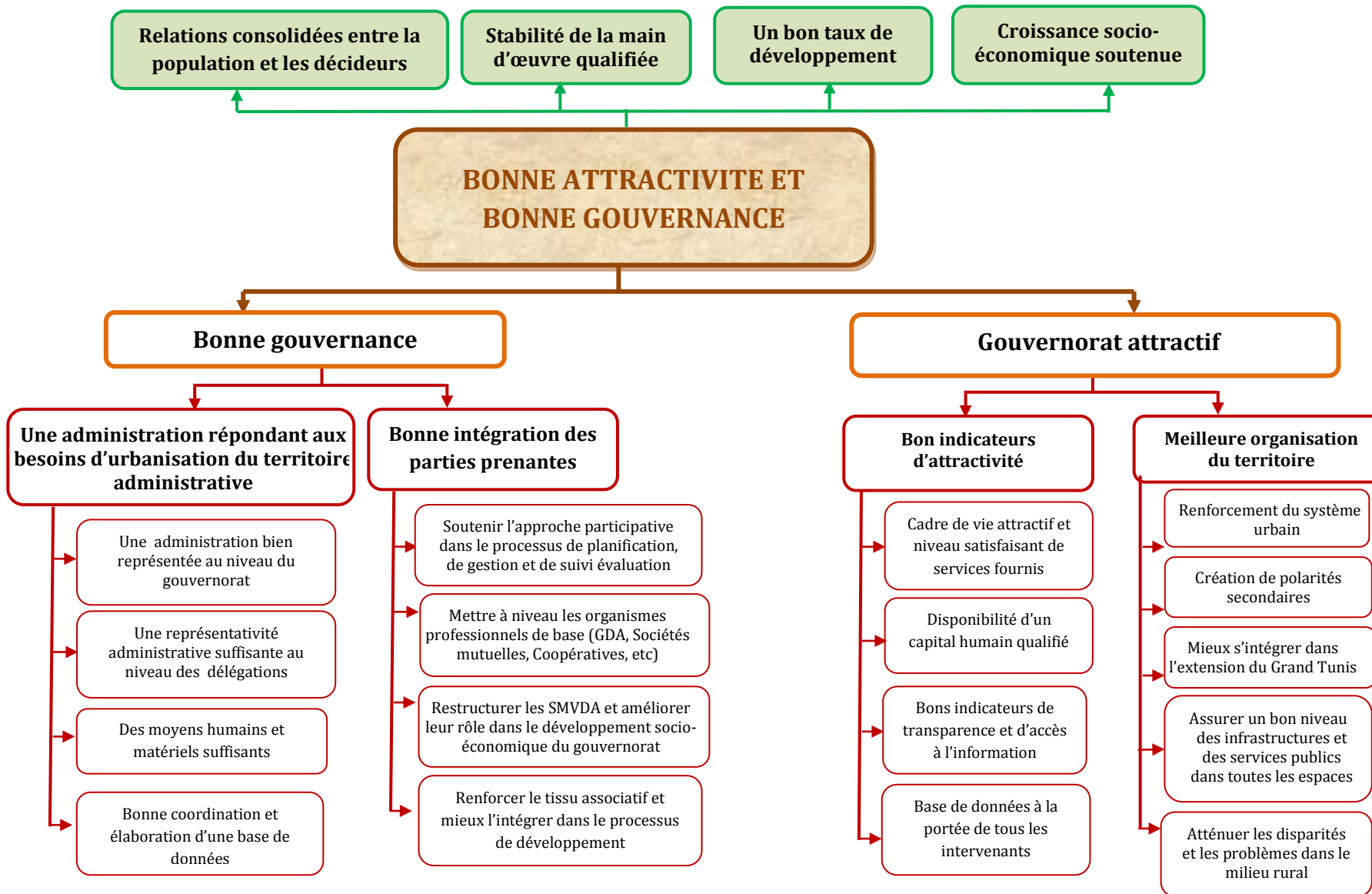
- Limiter les décharges
- Programmer une infrastructure d'assainissement adaptée aux zones rurales
- Renforcer les infrastructures de santé et d'éducation, de sport et culturelles

Accès facile et suffisant

- Réhabiliter et renforcer les routes dans les zones rurales
- Améliorer la desserte de la localité de Saouef
- Améliorer l'accès aux zones industrielles de Jebel Oust

Transport favorisant le développement et l'intégration du gouvernorat

- Améliorer l'offre du transport public
- Renforcer la flotte de transport en commun reliant les villes du gouvernorat
- Multiplier les points d'arrêt sur le chemin de fer
- Organiser le transport rural



2.3. LES THEMES ET BESOINS DE DEVELOPPEMENT

A partir des objectifs définis, sont élaborés les besoins de développement et les différents thèmes et axes du plan stratégique.

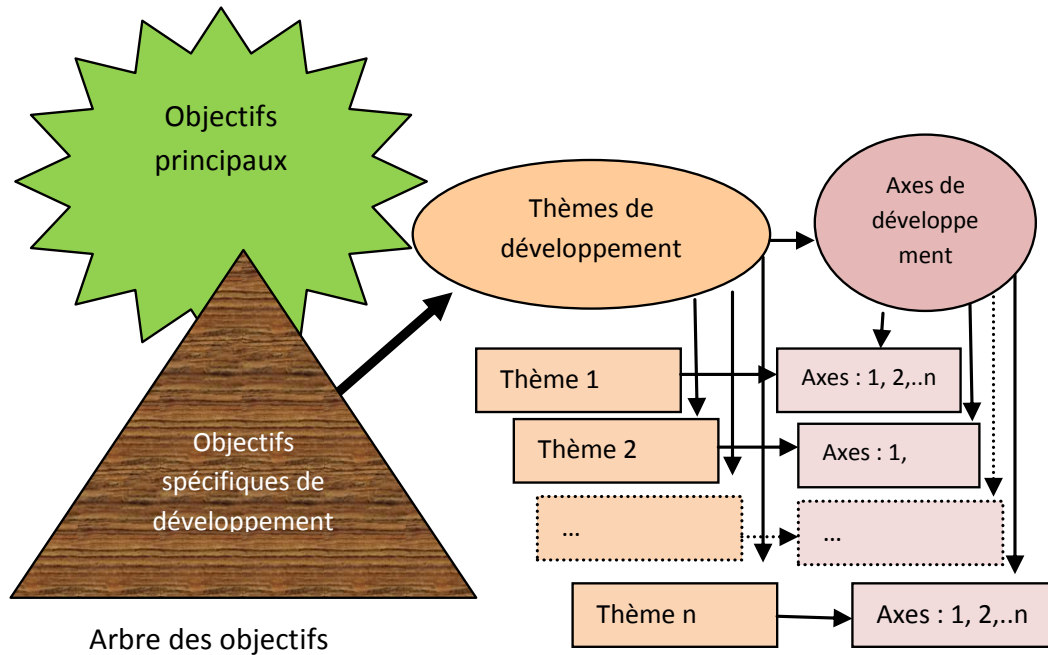


Figure 41 : des objectifs aux besoins, thèmes et axes de développement

2.3.1. Thèmes de développement

Les objectifs de développement sont traduits en cinq thèmes de développement qui constitueront les composantes du plan stratégique de développement.

En effet cinq principaux thèmes sont identifiés à partir des objectifs:

- **T1** DYNAMISME ÉCONOMIQUES ET CAPITAL HUMAIN QUALIFIE ;
- **T2** GESTION DES RESSOURCES NATURELLES ET PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT ;
- **T3** ORGANISATION DU TERRITOIRE ET MAITRISE FONCIERE ;
- **T4** RENFORCEMENT DES EQUIPEMENTS COLLECTIFS ET DE L'INFRASTRUCTURE DE BASE ;
- **T5** UNE BONNE GOUVERNANCE

2.3.2. Les axes de développement

Les différents thèmes de développement ont permis de définir dix sept axes en relation avec les objectifs de développement identifiés.

En effet, la vision de développement a permis d'identifier les objectifs centraux et l'arbre des objectifs a bien cerné les objectifs spécifiques de développement. Ces objectifs sont traduits en axes de développement détaillés par thème en tenant compte qu'un objectif peut être atteint à travers plusieurs axes. De même, un objectif peut être introduit dans deux thèmes différents.

Les axes issus des thèmes de développement sont résumés comme suit :

	Thème		Axes (A)
➤	DYNAMISME ÉCONOMIQUES ET CAPITAL HUMAIN QUALIFIÉ	A1	DYNAMISATION DE L'AGRICULTURE
		A2	DEVELOPPEMENT D'UNE INDUSTRIE DURABLE ET INTEGREE
		A3	PROMOTION DU TOURISME ALTERNATIF
		A4	PROMOTION DU COMMERCE
		A5	AMELIORATION DES QUALIFICATIONS HUMAINES
➤	GESTION DES RESSOURCES NATURELLES ET PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT	A6	GESTION DES RESSOURCES NATURELLES
		A7	PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT (lutte contre les pollutions et la gestion des déchets)
➤	ORGANISATION DU TERRITOIRE ET MAITRISE FONCIERE	A8	GESTION DES VILLES
		A9	DEVELOPPEMENT DES ZONES RURALES
		A10	DEVELOPPEMENT DE LA ZONE SUD (En Nadhour-Saouef)
		A11	REGULARISATION FONCIERE
➤	RENFORCEMENT DES EQUIPEMENTS COLLECTIFS ET DE L'INFRASTRUCTURE DE BASE ET AMELIORATION DES CONDITIONS DE VIE	A12	RENFORCEMENT DES VOIRIES
		A13	DEVELOPPEMENT DU TRANSPORT
		A14	RENFORCEMENT DES EQUIPEMENTS COLLECTIFS
		A15	RENFORCEMENT DES INFRASTRUCTURES
➤	LA BONNE GOUVERNANCE	A16	MUNICIPALISATION DU TERRITOIRE ET REPRESENTATION ADMINISTRATIVE
		A17	MOYENS DE BONNE GOUVERNANCE

2.3.3. Estimation des principaux besoins

2.3.3.1. Les perspectives de croissance démographique

Partant de ces hypothèses de croissance et tenant compte des conditions et des contraintes qui caractérisent le territoire du gouvernorat de Zaghouan, nous avons opté pour l'hypothèse haute **BIS** élaborée par l'INS dans le cadre de la préparation du plan de développement économique 2016-2020.

Tableau 10 : La projection démographique à Zaghouan, à l'horizon 2030

Population	2014	2020	2025	2030	Population additionnelle 2014/2030
Zaghouan	179945	190840	203327	216709	39764

Source : INS (hypothèse haute bis 2014-2044)

Tableau 11 : Projection de la population additionnelle 2014-2030

Horizon Population	2014-2019	2020-2025	2026-2030	2014-2030
Additionnelle	13895	12487	13382	39764

Source : Calcul à partir des prévisions INS

2.3.3.2. L'évaluation des besoins

L'estimation des besoins en logements, espace et emplois est établie sur la base des ratios enregistrés dans le gouvernorat et de la nécessité de les améliorer à l'horizon 2030. Ainsi ces évaluations des besoins sont calculées sur la base de la taille moyenne de logement pour 4 habitants, la densité moyenne de 20 logements à l'hectare, le taux d'occupation moyen entre 2014-2030 et l'évolutif de 35% devant atteindre 40% à l'horizon 2030.

Tableau 12 : Besoins en logements et des surfaces d'habitat

Prévisions	2020	2025	2030	Total
Logements	3474	3122	3346	9942
Surface Habitat en (Ha)	174	156	167	497

Source : Calcul B.E (à partir des prévisions INS)

Quant aux besoins en emplois, nous avons retenu un taux d'occupation moyen de 35% variant de 31% en 2020 à 40% en 2030 avec un taux médian de 35% en 2025.

L'évolution de ces ratios, bénéficie de l'adoption du scénario de développement misant sur l'ouverture et le renforcement de l'attractivité du gouvernorat.

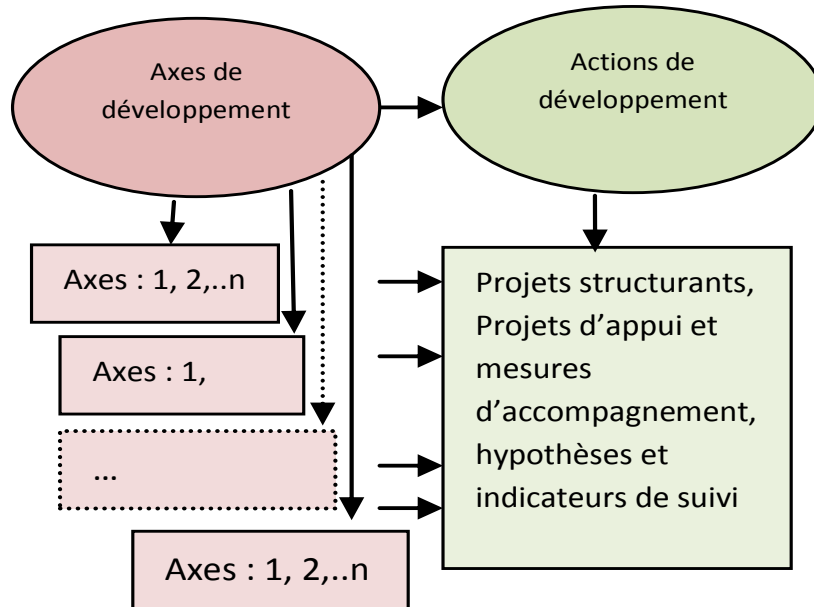
Tableau 13 : Besoins en emplois à l'horizon 2030

Horizon Emploi	2020	2025	2030	Total
Emplois	4301	4370	5353	14024

Calcul Bureau d'études

2.4. LE PLAN STRATEGIQUE DE DEVELOPPEMENT A L'HORIZON 2030

Une analyse logique réalisée à partir des objectifs et thèmes de développement identifiés a permis l'identification des actions **réalisables** qui **répondent aux objectifs** visés et aux **préoccupations** des différentes parties prenantes.



2.4.1. Rappel des projets proposés dans le cadre du plan 2016-2020

De nombreux projets à vocation locale, régionale et nationale ont été engagés ou programmés dans le gouvernorat Zaghouan dans le cadre du plan de développement 2016-2020.

Le principal projet d'envergure nationale concernant le territoire du gouvernorat de Zaghouan est le tronçon de l'autoroute Tunis/Jelma qui traverse le gouvernorat du Nord au Sud consacrant le statut de zone de transit et permettant toutefois d'assurer l'intégration régionale du gouvernorat.

On note aussi **les projets routiers** suivants:

- 32 Km pour la RN3 (De Djebel Oust à El Fahs) ;
- 65 Km pour la RN4 (D'El Fahs vers Siliana) ;
- 23 Km pour la RR133 (de Djebel Oust à Zaghouan...).

Pour **les projets d'infrastructure**, on note surtout des projets concernant notamment le volet de l'assainissement et de gestion des déchets :

- une STEP pour la commune de Bir M'chergua ;
- la réalisation de cinq centres de transfert pour les déchets ménagers d'Ezzriba, El Fahs, Ennadhour, Saouef et Bir M'chergua ;
- la réalisation de trois stations de transport terrestre à Zaghouan, El Fahs et Bir M'chergua pour un coût total de 6000.000 de dinars ;
- l'amélioration de la qualité des eaux à Saouef ;

Les projets économiques les plus importants sont :

- le projet du téléphérique du Djebel Zaghouan, importante infrastructure d'impulsion de l'éco-tourisme : projet proposé dans le cadre de partenariat public privé;
- la création d'une nouvelle zone industrielle à Saouef sur 50 hectares d'un coût de 25000.000 dinars ;
- la zone logistique de Bir M'chergua sur 100 hectares pour 60.000.000 dinars avec une plate forme commerciale de produits frais.
- le Projet Agricole intégré dans la zone Sud Est du gouvernorat (Ennadhour) et du Nord Ouest développant l'agro-alimentaire et l'agriculture biologique.

2.4.2. L'identification des actions de développement

Pour l'élaboration du plan stratégique de développement du gouvernorat de Zaghouan à l'horizon 2030, nous avons adopté le principe du cadre logique. L'idée fondamentale de ce cadre est la justification de la stratégie de développement dont les effets doivent correspondre aux objectifs préétablis.

Cette méthode permet la planification des activités à partir des objectifs visés, en tenant compte des conditions et des risques et en identifiant les moyens de mise en œuvre.

Elle est appliquée à chacun des thèmes identifiés ci-dessus : i. Dynamisme économique et capital humain qualifié, ii. Gestion des ressources naturelles et protection de l'environnement, iii. Organisation du territoire et maîtrise foncière, iv. Renforcement des équipements collectifs et de l'infrastructure de base et amélioration des conditions de vie, v. Bonne gouvernance.

En outre, le plan de développement intègre les projets proposés et approuvés dans le cadre du plan 2016-2020 à l'ensemble de projets proposés dans le cadre de la vision et des objectifs de développement du gouvernorat de Zaghouan à l'horizon 2030.

2.4.3. Récapitulatif des composantes de développement

L'outil du cadre logique appliqué pour chaque thème identifié a permis de retenir un ensemble de projets structurants, de programmes d'intervention et des mesures d'appui et d'accompagnement. Ces composantes de développement sont présentées sous forme de fiches action.

2.4.3.1. Les programmes d'intervention

Les programmes d'intervention désignent un ensemble de mesures et d'actions à entreprendre pour répondre à un besoin spécifique d'un secteur, d'un groupe ou d'une zone à développer.

Dans notre cas, nous avons identifié, dans le cadre des thèmes de développement proposés, cinq programmes d'intervention :

- **P1 : Programme d'Intégration et de Restructuration du territoire,**
- **P2 : Programme de développement spécifique aux zones rurales,**
- **P3 : Programme d'Insertion Régionale de la Zone Sud (En Nadhour – Saouef),**
- **P4 : Programme de Dépollution du Bassin de Oued Meliane (gouvernorats concernés),**
- **P5 : Programme de qualification des capacités humaines.**

Ces programmes sont détaillés dans les fiches ci-après.

Fiche programme P1:

Programme de Restructuration et d'Intégration du territoire du gouvernorat de Zaghouan

Commissariat Général de Développement Régional		
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030		
Fiche Programme d'intervention		
N° de Fiche : P1	Nom du Programme : Programme de Restructuration et d'Intégration du territoire du gouvernorat de Zaghouan	Date :
Le programme		
Objectifs	Une meilleure intégration du gouvernorat dans son environnement	
Nature	Organisation du territoire	
Lieu	L'ensemble du gouvernorat	
Maitre d'ouvrage	Conseil régional	
Partenaires	Directions régionales : de développement, des équipements et de l'habitat, foncière, etc.	
Coût global	---	
Composantes	<ul style="list-style-type: none"> - Participation au développement d'une hiérarchie régionale et d'une armature de centres au profit de la région du Nord Est : une meilleure gestion des villes pour se développer en centres régionaux et centres secondaires de premier ordre ; - Jouer un rôle plus important dans la diversification de la base économique de la région du Nord Est : meilleure exploitation des ressources naturelles et soutien de l'essor industriel. - Participation à l'amélioration des réseaux de transport et d'infrastructures dans la région: améliorer les relations internes et externes du gouvernorat (tronçon autoroute, rocade, doubles voix, etc.). - La préservation des ressources environnementales et l'amélioration du cadre de vie dans la région: meilleure gestion des ressources naturelles, Stratégies eau, stratégie de dépollution du Oued Meliane, stratégie de protection de l'environnement et d'installation d'une industrie durable, renforcement des équipements et infrastructures dans toutes les espaces. 	
Planning	Étendre les actions sur la période 2018-2030 selon les priorités de développement dans le gouvernorat et dans les zones environnantes.	
Impacts	<ul style="list-style-type: none"> - Une meilleure intégration du gouvernorat dans son environnement et dans la région du Nord Est. - Un rôle particulier dans le développement de la région du Nord Est. 	
Observation	L'aménagement du territoire du gouvernorat devra tenir compte de l'aménagement du Grand Tunis et des autres villes avoisinantes pour assurer une meilleure insertion et une bonne intégration du gouvernorat.	

FICHE PROGRAMME P2
Programme de développement spécifique aux zones rurales

Commissariat Général de Développement Régional		
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030		
Fiche Programme d'intervention		
N° de Fiche : P2	Nom du Programme : Programme de développement spécifique aux zones rurales	Date
Le programme		
Objectifs	Développement multiforme des zones rurales	
Nature	Développement socio-économique	
Lieu	Les groupements ruraux	
Maitre d'ouvrage	Conseil régional	
Partenaires	Autorités locales + Directions régionales concernées	
Coût global	-----	
Composantes	<ul style="list-style-type: none"> - La mise en place d'un programme de régularisation foncière des villages installés sur des terres domaniales (carte foncière); - La mise en place d'un programme de développement des zones rurales (types PDRI avec plusieurs composantes : infrastructures, équipements, réseau routiers, etc) ; - L'intégration des zones rurales dans l'aire de développement de leurs communes concernées. - L'établissement d'un programme économique spécifique (diversification des activités économiques en relation avec les spécificités des zones rurales). 	
Planning	2018-2025	
Impacts	Le désenclavement socioéconomique des zones rurales .	
Observation	Le gouvernorat de Zaghouan ne peut réussir son plan de développement stratégique sans le lancement d'un programme spécifique aux zones rurales qui permettra une meilleure insertion de ces zones dans le territoire.	

FICHE PROGRAMME P3

Fiche Programme d'insertion régionale de la zone sud du gouvernorat de Zaghouan

Indicateurs		Constats	Activités proposées
Indicateurs socio-économiques	Taux de pauvreté	En-Nadhour et Saouef présentent les taux les plus élevés avec des pourcentages variant de 25 à 30%.	<ul style="list-style-type: none"> - Encourager l'investissement dans la région et diversifier les sources d'emplois ; - Valorisation des potentialités agricoles ; - Encouragement de l'investissement dans la valorisation des sources minières ; - Zones industrielles ; - Zones d'activités ; - Activités touristiques et Village d'artisans. - Donner une priorité d'emplois à la population locale ; - Améliorer les revenus des familles ; - Réaliser des études pour évaluer la taille réelle des familles nécessiteuses et trouver des solutions plus efficaces.
	Sources d'emplois	Manque de diversification	
	Taux de Chômage	Saouef : 25,2% En Nadhour 20,7	
	Niveau des dépenses dédiées à la consommation	Un niveau faible à très faible	
	Le taux moyen handicapés	il s'élève à (2,51%) à Saouef	
Raccordement aux réseaux collectifs	Alimentation en gaz naturel	Taux très faible dans l'ensemble du gouvernorat	Programmer l'alimentation des villes d'En Nadhour et de Saouef.
	Eau potable	Faible raccordement	Alimentation, en eau potable, des différentes agglomérations dans les deux délégations d'En Nadhour et Saouef
	Réseau d'assainissement	Taux de raccordement trop en deçà de la moyenne régionale	Trouver des solutions pour améliorer le raccordement des habitats au réseau d'assainissement dans les deux délégations En Nadhour et Saouef : extension du réseau pour les villes et prévoir des solutions mieux adaptées pour les zones à vocation rurale.

Éducation	Taux des établissements éducatifs étant éloignés des domiciles de plus de 2 km	Très élevé à Nadhour et Saouef	<ul style="list-style-type: none"> - Étudier les nouveaux besoins en établissements éducatifs ; - Améliorer les accès aux établissements existants.
	Taux de scolarisation	Très faible chez la tranche d'âge 6-14 à Saouef.	<ul style="list-style-type: none"> - Rapprocher les élèves des établissements scolaires (amélioration des accès et renforcement des moyens de transport) ; - Réviser la politique et la stratégie relative à l'affectation des enseignants ; - Améliorer les conditions d'habitat des enseignants et cadre administratif ; - Encourager les associations spécialisées afin de mener une étroite discussion, avec les parents et les spécialistes, sur l'avenir et le comportement des élèves et des parents dans la région.
	Taux d'abondance scolaire	Important à Saouef	
	Taux d'analphabétisme	Taux inquiétant pour Saouef et En Nadhour	
	Réussite au bac	<50% pour Saouef et En Nadhour	
Santé	Nombre de Médecins spécialistes	Une absence totale	<ul style="list-style-type: none"> - Encourager les médecins spécialistes à s'installer dans la région (avantages fiscaux, etc..), - Renforcer le nombre de médecins généralistes, - Réviser la densité des établissements sanitaires ; - Installation d'un hôpital régional à En Nadhour ; - Installation d'un Hôpital de circonscription à Saouef ; - Améliorer les accès aux établissements de santé ; - Encourager les associations spécialisées dans le domaine.
	Taux de médecin généraliste/population	Très faible (Saouef présente un total de 6 médecins généralistes pour une population de 12 681 habitants).	
	La moyenne des ménages qui habitent à plus de 2 km des établissements de santé.	Très élevé à Nadhour et Saouef.	
Sport et jeunesse	La moyenne des ménages qui habitent à plus de 2 km des établissements de sport et des jeunes	Sup à 90% pour Saouef	<ul style="list-style-type: none"> - Prévoir l'installation d'établissements de sport et de jeunesse dans les deux délégations en améliorant l'accès à ces établissements.
Réseau routier et Transport	Flux de transport ; Nombre et état des voiries.	<ul style="list-style-type: none"> - Réseau très faible - Moyens de transport quasi-absents 	<ul style="list-style-type: none"> - Autoroute Tunis Jelma ; - Renforcement de la RL630 vers la RN3 vers Enfidha ; - Élargir la voie RR48 ; - Réaménagement de la RR28 « Zaghouan vers Enfidha » ; - Assurer la Liaison nouvelle autoroute vers Enfidha.

FICHE PROGRAMME P4
Programme de Dépollution du Bassin de Oued Meliane

Commissariat Général de Développement Régional		
Plan de développement stratégique de Zaghuan 2030		
Fiche Programme d'intervention		
N° de Fiche : P4	Nom du Programme : Programme de Dépollution du Bassin de Oued Meliane	Date :
Le programme		
Objectifs	Élaborer un plan d'action relatif à la dépollution du bassin versant d'Oued Meliane.	
Nature	Protection de l'Environnement	
Lieu	Bassin versant de Oued Meliane au niveau du gouvernorat de Zaghuan	
Surface	linéaire	
Maitre d'ouvrage	Comité désigné dans le cadre de la signature de la charte (cité-ci haut)	
Partenaires	Toutes les parties prenantes	
Coût global	100 millions de DT	
Composantes qui concernent le gouvernorat de Zaghuan	<ul style="list-style-type: none"> - Aménagement du complexe d'épuration au sud de l'oued ; - Assainissement de la zone d'habitat de Bir Mchergua et installation d'une station d'épuration ; - Assainissement de Bir Mchergua Gare et installation d'une station de pompage ; - Installation d'une station d'épuration et trois stations de pompage à Jebel El Ouest ; - Aménagement de la station de traitement au sein de l'usine de marbre bord du lac et installation de bassins de stockage d'eau ; - Doter la société Golden Krispi d'une station de traitement des eaux usées au sein ; - Aménagement de la station de traitement au sein de la société tuniso-italienne de conditionnement des huiles ; - Assainissement des eaux usées dans les zones industrielles 1 et 2 de Jebel El Ouest. 	
Planning	2016-2021	
Impacts	<ul style="list-style-type: none"> - Améliorer la situation environnementale du bassin versant de Oued Meliane ; - Développement des activités vertes répondant à la vision stratégique « verte et dynamique ». 	
Observation	Le planning de réalisation diffère selon la composante : des actions sont considérées prioritaires et devront être réalisées entre 2016-2018 comme les actions d'assainissement des zones d'habitats et d'autres sont prévus entre 2018-2021 comme l'aménagement des stations d'épuration au sud de Meliane.	

Programme d'amélioration et de renforcement des capacités humaines

Indicateur à améliorer	Constat actuel	Actions proposées
Stabilité sociale	Taux de pauvreté régionale de 20%	<ul style="list-style-type: none"> - Améliorer les revenus des familles - Améliorer les indicateurs d'emplois
	Un niveau faible à très faible des dépenses de consommation	<p>Améliorer le taux d'emplois à hauts revenus à travers :</p> <ul style="list-style-type: none"> - la diversification des sources d'emplois (valorisation des potentialités agricoles et des sources minières, activités touristiques, zones industrielles, zones d'activités, etc) ; - l'amélioration des conditions d'accès aux sources d'emplois : infrastructures, voiries, moyens de transport, etc ;
Bien être humain	<ul style="list-style-type: none"> - Taux d'alimentation en gaz naturel très faible - Très faible accordement en eau potable dans les zones rurales, - Réseau d'assainissement insuffisant au niveau régional et très faible dans le milieu rural ; - Etat médiocre des voiries pour certaines localités - Accès insuffisants aux services de santé ; - Taux moyen des handicapés élevé. 	<ul style="list-style-type: none"> - Améliorer la desserte en eau potable surtout dans les zones rurales ; - Améliorer l'alimentation des villes en gaz naturel ; - Renforcer le réseau d'assainissement dans les villes et trouver des moyens spécifiques aux zones rurales (technique de lagunage) ; - Renforcer les voiries et améliorer les pistes ; - Renforcer les établissements de santé et mieux les répartir : Deux hôpitaux régionaux (El Fahs, En Nadhour..) ; - Trois Hôpitaux de circonscription (Bir Mchergua, Zriba, Saouef); - Installation de services d'encadrement des handicapés ; - Tenir compte des besoins des handicapés dans l'installation des projets socio-économiques et des établissements de services ; - Sensibilisation sur les inconvénients du mariage entre des proches.
Qualification et compétence professionnelle	<ul style="list-style-type: none"> - Faible taux de scolarisation chez la tranche d'âge 6-14. - Taux d'abondance scolaire important à Saouef et Bir Mchergua. - Taux d'analphabétisme inquiétant pour Saouef et En Nadhour. - Réussite au bac faible à très faible. - Insuffisance au niveau des centres et des programmes de formation. 	<ul style="list-style-type: none"> - L'investissement dans les compétences humaines en termes d'éducation (proximité, enseignant, programmes, etc,) ; - Renforcement de la formation et de la qualification professionnelles ainsi que le perfectionnement et l'apprentissage sur le tas (nombre et répartition des centres, type de programme, qualification des formateurs, etc). - Limiter l'inégal accès à l'éducation et de la disparité vis-à-vis de l'acquisition du savoir-faire et des performances professionnelles.

La répartition spatiale des programmes d'intervention est faite en fonction de l'objectif assigné à chaque programme.

➤ Domaine d'intervention	Zaghouan	El Fahs	Ez Zriba	Bir Mchergua	En Nadhour	Saouef
Programme de Restructuration et d'Intégration du territoire du gouvernorat de Zaghouan	X	X	X	X	X	X
Programme de développement spécifique aux zones rurales	X	X	X	X	X	X
Programme d'Insertion Régionale de la Zone Sud (En Nadhour – Saouef)					X	X
Programme de Dépollution du Bassin de Oued Meliane (gouvernorats concernés).				X		
Programme d'amélioration et de renforcement des capacités humaines	X	X	X	X	X	X

Le planning des programmes d'intervention varie selon l'importance et la priorité accordée à chaque programme.

2.4.3.2. Les projets structurants

En total, 31 projets structurants sont issus de l'analyse logique et ont touché les thèmes de développement économique (hors tourisme), du développement touristique et du renforcement des équipements collectifs, de l'infrastructure de base et de transport.

Ils englobent les projets prévus par le plan 2016-2020 ainsi que les autres projets proposés dans le cadre de cette étude.

Les projets programmés dans le cadre du plan 2016-2020

On rappelle que les projets structurants programmés dans le cadre du plan 2016-2020 sont essentiellement : le téléphérique, la zone industrielle de Saouef, la zone logistique de Bir Mchergua, le tronçon de l'autoroute « Tunis-Jelma », PDAI Ennadhour.

7

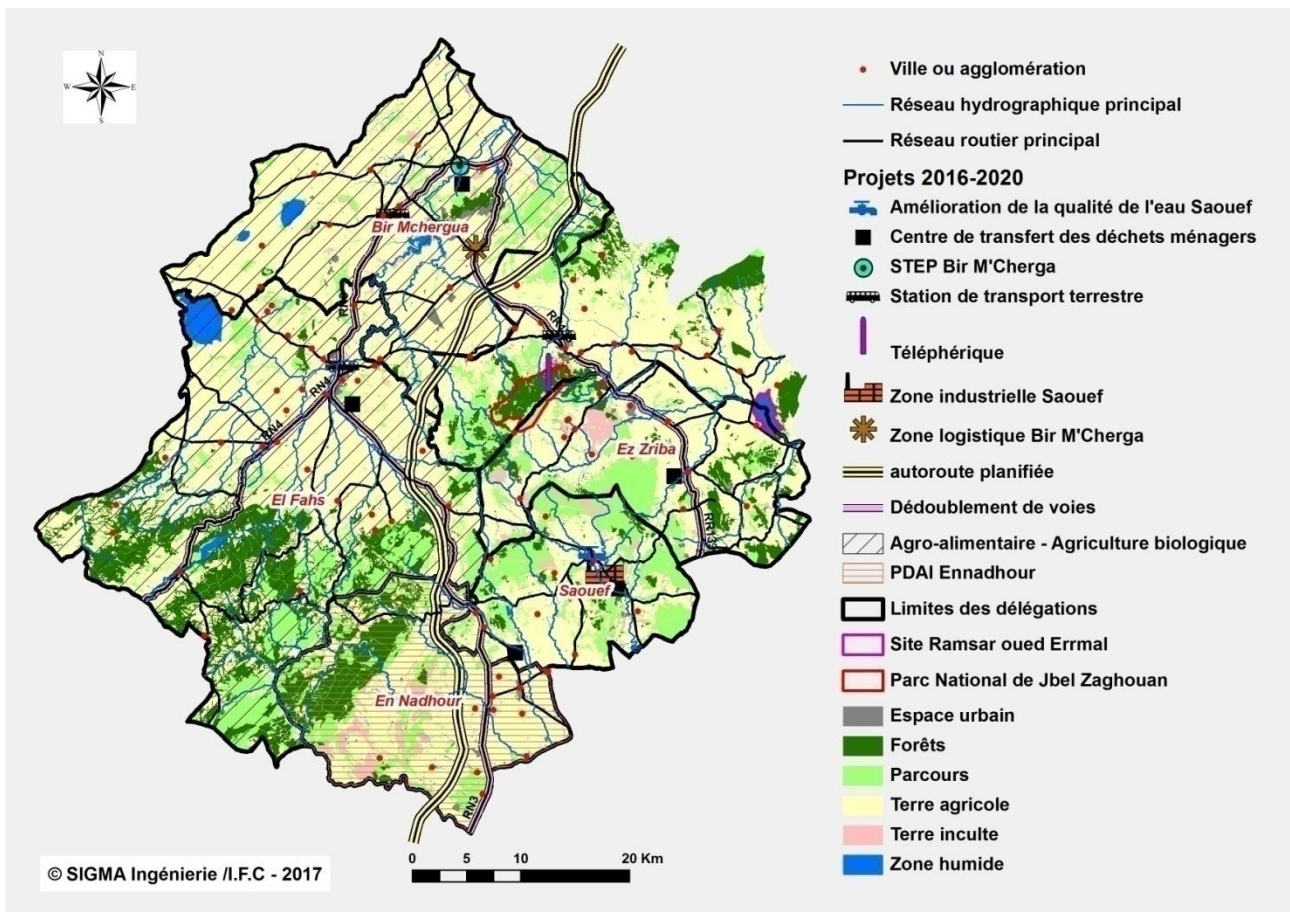


Figure 42 : Projets programmés dans le cadre du plan 2016-2020

Les projets proposés dans le cadre de la stratégie 2016-2030 (hors plan 2016-2020)

En plus des projets proposés dans le cadre plan 2016-2020, on a pu identifier d'autres projets considérés structurants tels qu'ils sont présentés dans la carte suivante.

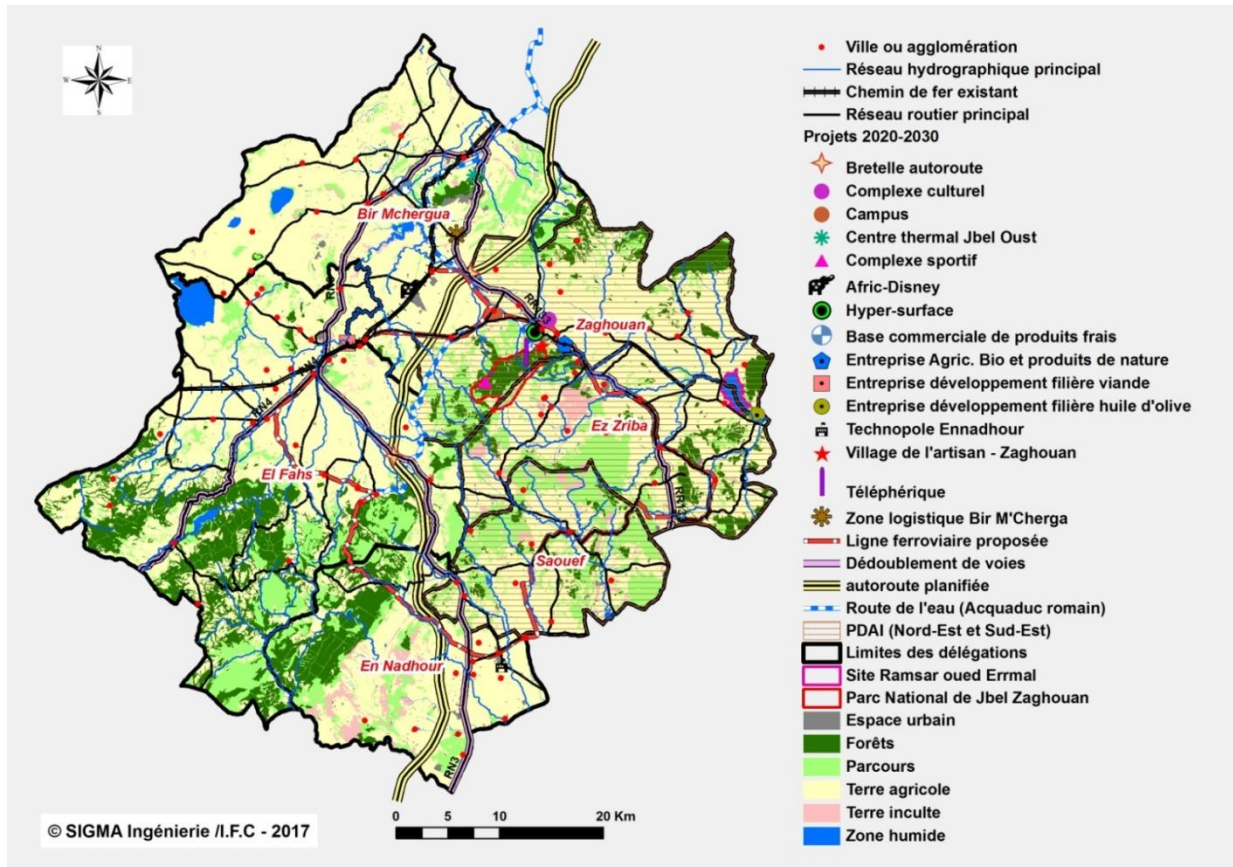


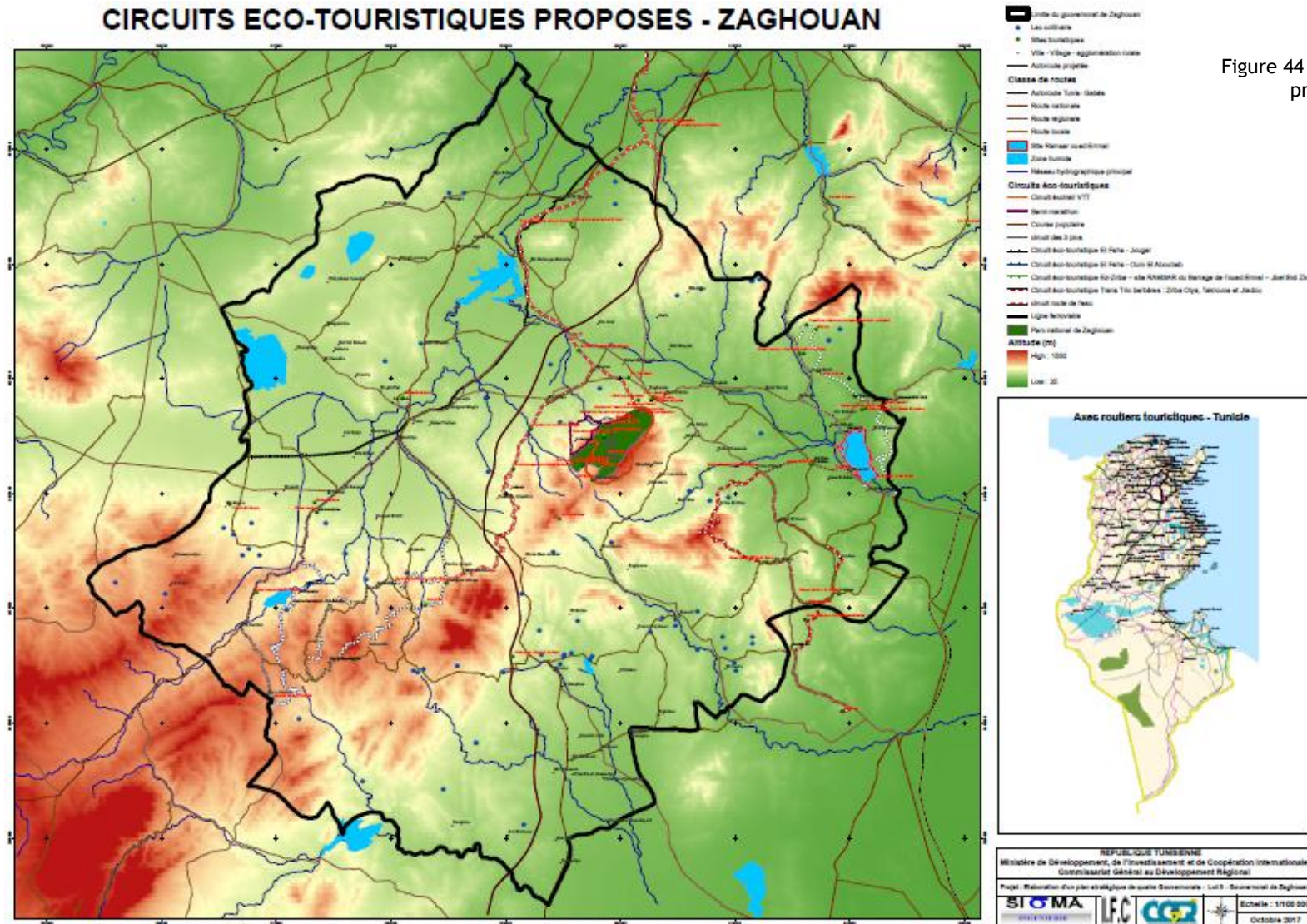
Figure 43 : Projets proposés dans le cadre de la stratégie 2016-2030 (hors plan 2016-2020)

Les projets structurants sont présentés dans des fiches qui détaillent, pour chaque projet ; ses objectifs, sa nature, le lieu souhaité, la surface ou la longueur, le Maître d'ouvrage, les Partenaires, son coût global, ses composantes et le planning proposé (voir rapport global).

Le tableau ci-après récapitule l'ensemble des fiches des projets structurants.

Tableau 14 : Liste des projets structurants

Numéro	Intitulé du projet	Besoin	Budget	Planning
Développement économique				
Fiche n°DE1	Entreprise de développement de la filière huile d'olive	2 ha	20 MDT	2018-2020
Fiche n°DE2	Entreprise de développement de la filière agriculture biologique et produits de nature	2 ha	20 MDT	2018-2020
Fiche n°DE3	Entreprise de développement de la filière viande	2 ha	320 MDT	2018-2020
Fiche n°DE4	Projets de développement agricole intégrés (PDAI)	---	140 MDT	2016-2030
Fiche n°DE5	Base logistique Bir M'chergua	100 ha	300 MDT	2016-2025
Fiche n°DE6	Base commerciale des produits Frais	20 ha	60 MDT	2020
Fiche n°DE7	Hyper-surface	3 ha	A étudier	2020-2025
Développement touristique				
Fiche n°DT1	Téléphérique de Zaghouan		50-100 MDT	2018-2022
Fiche n°DT2	Circuit éco-touristique de la route de l'eau	---	4 MDT	2020-2025
Fiche n°DT3	Circuit éco-touristique El Fahs - Oum El Aboubab		0,5 MDT	2020-2025
Fiche n°DT4	Circuit éco-touristique Ez-Zriba – site RAMSAR du Barrage de l'oued Ermal – Jbel Sidi Zid		0,5 MDT	2020-2025
Fiche n°DT5	Circuit éco-touristique El Fahs – Jougar		0,2 MDT	2020-2025
Fiche n°DT6	Circuit éco-touristique Trans Trio berbères : Zriba Olya, Takrouna et Jradou		0,2 MDT	2020-2025
Fiche n°DT7	Circuit éco-touristique des trois pics		0,2 MDT	2020-2025
Fiche n°DT8	Circuit éco-touristique du parc de Zaghouan		0,5 MDT	2020-2025
Fiche n°DT9	Zaghouan Land	100 ha	A déterminer	Études : 2020-2025 Réalisation : 2025-2030
Fiche n°DT10	Centre thermal Jebel Oust	Actuelle	20 MDT	2020-2022
Fiche n°DT11	Village d'artisans	5 ha	5 MDT	2020-2022



INFRASTRUCTURE ET VOIRIES / EQUIPEMENTS COLLECTIFS ET TRANSPORT				
Fiche n°IET1	Tronçon Autoroute (ECOSO) Tunis-Jelma	60 km	1200 MDT	2016-2020
Fiche n°IET2	Rocade Zaghouan et El Fahes	Linéaire	A déterminer	El Fahs : 2016-2020 Zaghouan : 2021-2025
Fiche n°IET3	Bretelle de chemin de fer Bir M'chergua - Zaghouan	Linéaire	A déterminer	2025-2030
Fiche n°IET4	Transport en sites propres	Linéaire	A déterminer	2025-2030
Fiche n°IET5	Complexe sportif de Zaghouan	15 ha	50 MDT	2018-2025
Fiche n°IET6	Complexe culturel	3 ha	20 MDT	2018-2025
Fiche n°IET7	CAMPUS	5 ha	A déterminer	2025-2030
Fiche n°IET8	Technopole Ennadhour	5 ha	---	2026-2030
Fiche n°IET	Plan directeur transport	Etude	200.000 DT	2026-2030
Fiche n°IET10	Centrale solaire photovoltaïque	--	--	2020-2025

Les cartes ci-dessus présentés justifient bien une bonne répartition spatiale des projets qui a été faite sur la base de l'un des principes fondamentaux de notre vision de développement « l'équilibre entre les zones du gouvernorat ».

En outre, vu leur taille et leur ampleur, les projets structurants auront un impact étendu sur plusieurs zones.

Tableau 15: Répartition spatiale des projets structurants

Projet	« Zaghouan-Zriba »	Zaghouan – Bir Mchergua	Zaghouan – El Fahs	El Fahs – En Nadhour - Saouef
Entreprise de développement de la filière huile d'olive	X			
Entreprise de développement de la filière agriculture biologique et produits de nature	X		X	
Entreprise de développement de la filière viande			X	X
Projets de développement agricole intégrés (PDAI)			X	X
Base logistique Bir M'chergua		X		
Base commerciale des produits Frais		X		
Hyper-surface			X	
Téléphérique de Zaghouan	X			
Circuits touristiques	X	X	X	X
Zaghouan Land	X			
Centre thermal Jebel Oust		X		
Village d'artisans	X			
Tronçon Autoroute (ECOSO) Tunis-Jelma		X	X	X
Rocade Zaghouan et El Fahs			X	
Bretelle de chemin de fer Bir M'chergua - Zaghouan		X		
Complexe sportif de Zaghouan	X			
Complexe culturel	X			
CAMPUS		X	X	
Technopole En Nadhour				X
Centrale solaire photovoltaïque	X	X	X	X

Le planning de réalisation de ces projets est réparti sur les trois plans : 2016-2020 ; 2021-2025 et 2026-2030

Plan stratégique « 2016-2020 »

Projets structurants	2016	2017	2018	2019	2020
Entreprise de développement de la filière huile d'olive					
Entreprise de développement de la filière agriculture biologique et produits de nature					
Entreprise de développement de la filière viande					
Projets de développement agricole intégrés (PDAI)					
Base logistique Bir M'chergua					
Études pour les circuits éco-touristiques					
Téléphérique de Zaghouan					
Tronçon Autoroute (ECOSO) Tunis-Jelma					
Rocade El Fahs					
Complexe sportif de Zaghouan					

Plan stratégique « 2021-2025 »

Projets structurants	2021	2022	2023	2024	2025
Projets de développement agricole intégrés (PDAI)					
Base commerciale des produits Frais					
Base logistique Bir M'chergua					
Hyper-surface					
Téléphérique de Zaghouan					
Circuits et activités touristiques					
Route de l'eau					
Zaghouan Land : Etudes					
Centre thermal Jebel Oust					
Village d'artisans					
Rocade Zaghouan					
Complexe sportif de Zaghouan					
Complexe culturel					
Centrale solaire photovoltaïque					

Plan stratégique « 2026-2030 »

Projets structurants	2026	2027	2028	2029	2030
Projets de développement agricole intégrés (PDAI)					
Zaghouan Land : projet					
Bretelle de chemin de fer Bir M'chergua - Zaghouan					
Transport en sites propres					
CAMPUS					
Technopole En Nadhour					
Plan directeur transport					

2.4.3.3. Projets d'appui et mesures d'accompagnement

Il s'agit de différents mesures et projets d'appuis identifiés afin de garantir la réussite de la stratégie de développement proposée pour le gouvernorat de Zaghwan.

Il est à noter que certaines mesures sont intégrées dans les programmes d'intervention élaborés ci-dessus.

➤ Dynamise économique

<p>Agriculture</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Élaborer des études de faisabilité des filières ; - Étudier de nouvelles formes de gestion des PPI et les possibilités de généraliser les expériences réussies d'En Nadhour et Saouef ; - Réhabiliter et créer des PI; - Réviser la méthode de gestion des ressources en eau ; - Appliquer le contrôle environnemental ;
<p>Industrie</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Mieux étudier et orienter le choix des projets en terme de filières et de chaîne de valeur - Créer des petites décharges au niveau des ZI (gérées par les ONG) ; - Exiger l'installation des équipements anti polluants ; - Créer une filière de ramassage des rejets industriels dangereux. - Suivi des études d'impact.
<p>Commerce</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Améliorer et réhabiliter les marchés municipaux, les souks hebdomadaires, le marché au bestiaux d'El Fahs ;
<p>Emploi</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Créer des zones de petits métiers ; - Réaliser des études pour identifier les besoins en emplois (par secteur, par délégation, par âges, par genre, ...) - Développer les infrastructures de formation en fonction des besoins (Installer deux centres de formation à Saouef et En Nadhour) ; - Former des formateurs dans les domaines souhaités ; - Établir des programmes de formation en fonction des besoins (nouvelles spécialités demandées) ; - Créer une structure regroupant des représentants des acteurs responsables de l'éducation, de l'enseignement supérieur, de la formation professionnelle et de l'emploi pour mieux orienter l'emploi.

➤ **Gestion des ressources naturelles et Protection de l'environnement**

Gestion des ressources naturelles	<ul style="list-style-type: none"> - Renforcer la stratégie régionale de lutte contre la désertification ; - Élaborer une stratégie régionale des ressources en eau ; - Réalisation des études d'identification et de caractérisation des potentialités naturelles ; - Réviser le statut des organes corporatifs responsable de la gestion des ressources naturelles.
Protection de l'environnement	<ul style="list-style-type: none"> - Réhabilitation de la décharge contrôlée de Zaghouan ; - Réalisation des centres de transferts des déchets ; - Doter les installations industrielles de filtres antipollution atmosphériques ; - Étudier les sites des carrières, les potentialités et les priorisations ; - Impliquer le pôle universitaire dans les études relatives aux changements climatiques ; - Étude des sites favorables pour le traitement de déchets domestiques ; - Encourager les promoteurs privés pour installer des centres de tri et de transformation ;

➤ **Développement urbain et maitrise foncière**

Maitrise foncière	<ul style="list-style-type: none"> - Élaboration de la Carte foncière du gouvernorat ; - Programme d'assainissement de la situation foncière des groupements ruraux.
Développement urbain	<ul style="list-style-type: none"> - Études de Plans d'aménagement urbain ; - Plan de circulation du gouvernorat (rocade, chemin de fer..)

➤ **Infrastructures et équipements collectifs**

Infrastructures et équipements collectifs	<ul style="list-style-type: none"> - Amélioration des accès entre les délégations (renforcement des moyens publics et privés, réhabilitation des routes et pistes, organisation des flux...) ; - Réhabilitation de la route reliant Saouef à Enfidha ; - Deux hôpitaux régionaux (El Fahes, En Nadhour..) ; - Trois Hôpitaux de circonscription (Bir Mchergua, Zriba, Saouef); - Réhabilitation de la décharge contrôlée de Zaghouan ; - Desserte en réseau de gaz naturel des principales villes; - Réalisation des infrastructures d'assainissement et d'eau potable adaptées aux zones rurales ;
--	--

➤ **Bonne gouvernance**

<p>Bonne gouvernance</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Mise en application du nouveau code d'investissement ; - Dotation des municipalités de moyens humains et financiers suffisants ; - Création d'autres communes comme Jradou et Bir Hlima; - Renforcement des moyens humains et matériels des différentes structures administratives - Installation d'un organe de coordination et de développement (coordination, suivi-évaluation des projets.); - Mieux impliquer les associations dans l'amélioration des conditions sociales essentiellement dans les zones défavorisées : le ramassage des élèves dans les zones enclavées, sensibilisation des familles en terme d'éducation de leurs enfants, sensibilisation des femmes en terme d'éducation, de formation et de santé, etc. - Encourager les associations spécialisées pour s'engager dans la réalisation du plan d'aménagement et de gestion du parc national de Zaghouan ; - Mieux renforcer les associations opérantes dans le domaine de l'environnement et les impliquer dans la protection et la valorisation des sites naturels ; - Mise en place d'une banque de données régionale; - Création d'un Site WEB ; - Création d'un réseau associatif ;
---------------------------------	--

Les projets d'appui sont bien répartis entre les délégations puisque une bonne partie de ces projets vise l'amélioration du cadre de vie en vu d'assurer un équilibre régional et une bonne insertion de l'ensemble du territoire dans son environnement.

Tableau 16 : Répartition des principaux projets d'appui proposés par délégation

➤ Domaine d'intervention	Zaghouan	El Fahs	Ez Zriba	Bir Mchergua	En Nadhour	Saouef
Dynamisme économique						
- Aménager et réhabiliter les périmètres irrigués et réviser leur structure de gestion	X	X	X	X	X	X
- Améliorer et réhabiliter le marché aux bestiaux d'El Fahs		X				
- Améliorer et réhabiliter les marchés municipaux, les souks hebdomadaires.	X	X	X	X	X	X
- Réviser, organiser et contrôler les circuits de distribution	X	X	X	X	X	X
- Créer des zones de petits métiers ;	X	X	X		X	
- Installer deux centres de formation à Saouef et En Nadhour ;					X	X
Gestion des ressources naturelles et protection de l'environnement						
- Améliorer les moyens de contrôle, de gestion et de protection des ressources (eau, forêt, ...) dans le cadre d'une stratégie adaptée à la région.	X	X	X	X	X	X
- Créer des petites décharges au niveau des ZI (gérées par les ONG) ;	X		X	X		
- Installer une STEP.				X		
- Réhabilitation de la décharge contrôlée de Zaghouan ;	X					
- Réalisation des centres de transferts des déchets ;	X	X	X	X	X	X
- Doter les installations industrielles par des filtres antipollution atmosphériques ;				X		
- Étudier les sites des carrières, les potentialités et les priorisations ;	X	X	X	X	X	X

Maitrise foncière						
- Élaboration de la Carte foncière du gouvernorat ;	X	X	X	X	X	X
- Régularisation de la situation foncière des villages.	X		X			X
- Équipement collectifs et infrastructures						
- Amélioration des accès entre les délégations (renforcement des moyens publics et privés, réhabilitation des routes et pistes, organisation des flux...) ;	X	X	X	X	X	X
- Réhabilitation de la route reliant Saouef à Enfidha						X
- Deux hôpitaux régionaux (El Fahs, En Nadhour..) ;		X			X	
- Trois Hôpitaux de circonscription (Bir Mchergua, Zriba, Saouef);			X	X		X
- Desserte en réseau de gaz naturel des principales villes;	X	X	X	X	X	X
- Réalisation des infrastructures d'assainissement et d'eau potable adaptées aux zones rurales ;	X	X	X	X	X	X
Bonne gouvernance						
- Dotation des municipalités de moyens convenables humains et financiers pour gérer le nouveau territoire ;	X	X	X	X	X	X
- Création d'autres communes comme Jradou et Bir Hlima;	X		X			
- Création de représentations administratives là ou il manque ;		X	X	X	X	X
- Renforcement des moyens humains et matériels des différentes structures administratives.	X	X	X	X	X	X
- Mieux impliquer et intégrer le tissu associatif dans le développement socio-économique des zones défavorisées	X	X	X	X	X	X

La réalisation des projets d'appui doit être planifiée en fonction de l'objectif assigné à chaque projet pour appuyer un programme de développement ou un projet structurant.

Deuxième partie

Moyens de mise en œuvre

III. MOYENS DE MISE A ŒUVRE

Le développement stratégique est un secteur horizontal qui fait appel à de multiples acteurs, des niveaux et des modes de fonctionnement différents.

L'articulation entre les plans de développement économique et les autres outils de planification territoriale est faible.

Ainsi la stratégie de développement à l'échelle d'un gouvernorat ou d'une région est tributaire du niveau et des degrés de sa considération par les autres outils à portée sectorielles et opérationnelles.

Dès lors la mise en œuvre de la stratégie de développement du gouvernorat de Zaghouan à l'horizon 2030 nécessite la définition des moyens et des outils adaptés à la réalisation coordonnée du plan de développement par notamment une organisation et des structures de pilotage et de suivi.

Cette mise en œuvre nécessite aussi des conditions cadres impliquant une volonté politique, les forces vives du gouvernorat des moyens des collectivités publiques locales et régionales, ainsi qu'une gouvernance efficace.

Cette dernière partie des moyens de mise en œuvre se compose notamment du tableau de bord et des outils de mise en œuvre institutionnels, communicatifs, techniques et financiers.

3.1. LES OUTILS DE MISE EN ŒUVRE

Dans ce contexte de mise en œuvre de la stratégie, nous préconisons l'adoption de mesures institutionnelles, techniques et financières.

3.1.1. Les mesures institutionnelles

Sur le plan institutionnel nous recommandons notamment la mise en place d'une structure technique et d'un comité de pilotage de la stratégie de développement.

La structure technique : elle sera dotée nécessairement d'éléments techniques adaptés (matériel informatique et logiciels appropriés) et de moyens humains qualifiés. Cette structure exercera en relation étroite avec les différents comités de suivi régionaux et locaux.

Le comité de pilotage : sous la tutelle du gouvernorat, le comité pourra être dirigé par un responsable du ministère du développement concerné associant les principaux acteurs de la région et les représentants des administrations régionales et locales. Cette structure aura pour tâche de :

- veiller au respect des délais et de l'état d'avancement des projets programmés ;
- proposer les solutions aux problèmes rencontrés dans la bonne exécution de la stratégie.

Ce comité de pilotage se réunit périodiquement et chaque fois qu'il est nécessaire et serait assisté par des comités de suivi, au nombre des projets.

Ces comités assureront le suivi physique et financier des projets programmés par la stratégie, établiront des rapports d'avancement mensuel et informeront la structure technique et le secrétariat du comité de pilotage des éventuels problèmes constatés.

Des comités de suivi par délégation pourront relayer ces comités regroupant les services régionaux et les représentants des communes de chaque délégation.

Pour la mise en œuvre de la stratégie, un contrat Etat/gouvernorat de Zaghuan pourrait être conclu définissant les actions que l'état et le gouvernorat s'engagent à mener conjointement pendant la période de mise en œuvre de la stratégie adoptée.

3.1.2. Les mesures d'ordre communicatif

La bonne exécution de la stratégie préconisée pour le gouvernorat de Zaghuan repose sa capacité à communiquer en établissement des relations entre les différents acteurs économiques publics et privés.

Plusieurs modes de communication ont été pratiquées : campagnes publicitaires (bulletins, séminaires) des moyens classiques aux nouveaux moyens informatiques (internet, site Web) pouvant assurer la visibilité de la stratégie et de ses composantes (projets). Ainsi il est recommandé de :

- concevoir une identité visuelle du gouvernorat (logo....) ;
- afficher un site web et veiller à sa bonne tenue et son actualisation ;
- organiser des ateliers, et de colloques de présentation de la stratégie et de ses projets au profit des investisseurs locaux et internationaux ;
- établir des supports de communication sur l'état d'avancement de la stratégie (Bulletins,).

3.1.3. Les moyens techniques

Le principal outil technique préconisé pour le suivi et l'évolution de l'état d'avancement de la stratégie de développement est un tableau de bord.

Ce tableau de bord permet la mise en forme de toutes les informations relatives aux projets inscrits dans la stratégie de développement. Cet outil devra exploiter la technologie du système informatique disponible permettant une exploitation rapide des données.

Ces informations seront subdivisées en plusieurs thèmes et groupes sous forme de noyau autour duquel s'attachent toutes les informations géographiques spatiales et temporelles (existant et proposé).

Un MCD (Modèle Conceptuel de Données) permettra de structurer les données normalisées type/sous-type.

Ces informations sont structurées en couches matérialisées par les thèmes et les sous thèmes et le découpage administratif.

Par ailleurs des indicateurs de suivi et d'évaluation de la stratégie sont intégrés dans le tableau de bord.

3.1.4. Les moyens financiers

La mise en place de toutes ces composantes nécessitera des moyens financiers pour l'installation de l'unité (l'acquisition de matériel adéquat) et le recrutement du personnel de gestion de l'unité technique.

Une première estimation a été établie pour ces moyens financiers décomposés comme suit :

- Frais d'installation de l'unité : matériel technique et bureautique : 100.000 DT d'investissement ;
- Frais de gestion : 70.000 DT par an.

3.2. LE TABLEAU DU BORD

Le tableau de bord, principal objet de la troisième phase, constitue une représentation synthétique de l'information se rapportant aux composantes de la stratégie de développement de Zaghouan à l'horizon 2030.

C'est un tableau synoptique qui permet de présenter l'essentiel de l'état d'avancement du plan stratégique adopté.

Il sera basé sur un ensemble d'indicateurs identifiés pour permettre le suivi-évaluation du plan de développement du gouvernorat. Ces indicateurs sont une composante essentielle de la gestion axée sur les résultats et on distingue : les indicateurs de performance, les indicateurs significatifs, les indicateurs de mesure, les indicateurs d'ordre stratégique et les indicateurs de mesure.

✓ Les indicateurs de performance

Il s'agit d'une **mesure quantitative ou qualitative** qui permet de constater l'évolution d'un fait observable, que l'on vise à modifier en vertu d'un objectif formulé en termes de finalité. Il mesure l'effet souhaité sur la population et il est lié aux résultats visés par les objectifs.

✓ Des indicateurs significatifs

Ce sont des indicateurs qui déterminent le degré d'arrimage aux objectifs. En effet, des objectifs clairement formulés facilitent l'élaboration d'indicateurs pertinents et de qualité.

✓ Des indicateurs d'ordre stratégique

Les indicateurs d'ordre stratégique reflètent les préoccupations principales et les priorités du décideur, en fonction des attentes de la population visée. Leur nombre correspond sensiblement à celui des objectifs, ce qui implique un alignement sur les priorités, pour avoir une sélection d'indicateurs clés.

✓ Des indicateurs de mesure

Ces indicateurs permettent la mesure et le suivi de la performance qui sont nécessaires à la reddition de comptes. À cet égard, il faut :

- choisir *des indicateurs d'effet* et non pas des indicateurs d'activités ou de production;
- conserver les mêmes indicateurs sur plusieurs années afin d'en apprécier l'évolution.

Ce sont des indicateurs d'appui à la gestion. Ils mesurent surtout les résultats atteints en fonction des objectifs visés et ainsi la satisfaction de la population face aux services publics. Les mesures prises à la lumière des indicateurs aident à désigner où l'utilisation de leviers d'intervention (ressources, moyens, programmes, processus, activités, stratégies) est nécessaire pour favoriser la performance.

3.2.1. Choix des indicateurs

Partant des objectifs de la stratégie de développement du gouvernorat de Zaghouan à l'horizon 2030, nous avons basé le choix des indicateurs à partir des thèmes identifiés lors de la deuxième phase. Ces thèmes ont été décomposés en sous-thèmes pour clarifier la lecture des indicateurs que nous avons classés en deux catégories : des indicateurs phares et des indicateurs secondaires.

Le présent tableau se limite à la présentation des indicateurs phares.

Tableau 17 : liste des indicateurs phares

	Thèmes	Sous thèmes	Indicateurs
T1	DYNAMISME ÉCONOMIQUE ET CAPITAL HUMAIN QUALIFIE	DYNAMISME ÉCONOMIQUE	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre d'emplois créés ; - Evolution du volume des investissements ; - Taux d'emploi industriel ; - Taux d'occupation de la population activité ; - Taux de chômage ; - Linéaire de la route de l'eau (km); - Taux d'intégration des SMVDA ; - Taux d'avancement des projets économiques structurants.
		CAPITAL HUMAIN QUALIFIE	<ul style="list-style-type: none"> - Taux de croissance de la population ; - Taux d'analphabétisme ;
T2	GESTION DES RESSOURCES NATURELLES ET PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT	GESTION DES RESSOURCES NATURELLES	<ul style="list-style-type: none"> - Volume par m² des espaces verts ; - Nombre d'ha aménagés en CES ; - Taux d'avancement des travaux de lutte contre la désertification ;
		PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de dépotoirs sauvages fermés ; - Nombre des carrières réhabilités ; - Nombre de centres de transferts de déchets réalisés ; - Taux de réhabilitation de la décharge contrôlée de Zaghouan ; - Taux d'avancement des projets structurants.
T3	ORGANISATION DU TERRITOIRE ET MAITRISE FONCIERE	ORGANISATION DU TERRITOIRE	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de pôles de développement secondaire créés; - Nombre de PAU approuvés ; - Taux d'avancement des projets structurants ;
		MAITRISE FONCIERE	<ul style="list-style-type: none"> - Volume d'ha de réserves foncières ; - Nombre de noyaux ruraux régularisés ;

T4	RENFORCEMENT DES EQUIPEMENTS COLLECTIFS ET AMELIORATION DE L'INFRASTRUCTURE DE BASE ET DES CONDITIONS DE VIE	RENFORCEMENT DES EQUIPEMENTS COLLECTIFS	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de lits par habitant ; - Taux d'avancement du CHU de Zaghwan ; - Taux d'avancement des projets structurants
		INFRASTRUCTURE DE BASE	<ul style="list-style-type: none"> - Taux de desserte en eau potable des zones rurales ; - Taux de raccordement aux réseaux d'assainissement ; - Taux d'avancement des projets structurants.
		VOIRIE ET TRANSPORT	<ul style="list-style-type: none"> - Linéaire de pistes rurales réalisées (en km) ; - Taux de réalisation des voies d'intégration avec les gouvernorats limitrophe ; - Taux d'avancement des projets structurants.
T5	LA BONNE GOUVERNANCE	L'administration	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de communes créées ; - Nombre de bureaux accueil citoyens ouverts; - Niveau de représentation administrative ;
		La société civile	<ul style="list-style-type: none"> - Niveau d'activité des associations ; - Nombre d'associations actives dans le domaine du développement durable ; - Nombre d'actions réalisées, par les associations, liées au développement durable ; - GDA et SMSA.

Tableau 18 : Liste des indicateurs secondaires

	Thèmes	Sous thèmes	Indicateurs secondaires
T1	DYNAMISME ÉCONOMIQUE ET CAPITAL HUMAIN QUALIFIE	DYNAMISME ÉCONOMIQUE	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de forages illicites fermés; - Nombre d'ha en BIO; - Taux de croissance de la production de viandes rouges; - Taux de croissance de la production de l'huile d'olive;
			<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de GMG créés ; - Nombre d'ha de zones industrielles rénovées ; - Nombre de zones industrielles créées ; - Nombre d'ha de zones industrielles réalisées ;
			<ul style="list-style-type: none"> - Nombre d'artisans actifs ; - Nombre de visiteurs ; - Capacité d'hébergement touristique (nombre de lit);
			<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de commerces créés ; - Nombre de marchés et souks réalisés et/ou réhabilités ;
		CAPITAL HUMAIN QUALIFIE	<ul style="list-style-type: none"> - Rapport offre/demande d'emplois ; - Évolution du revenu moyen ; - Nombre des centres de formation créés; - Taux de création de centre de formation dans la zone sud (En Nadhour/Saouef); - Nombre de diplômés des centres de formation ;
T2	GESTION DES RESSOURCES NATURELLES ET PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT	GESTION DES RESSOURCES NATURELLES	<ul style="list-style-type: none"> - Taux d'exploitation des nappes d'eau ; - Qualité de l'eau (taux de salinité) ; - Nombre d'ha reboisés ; - Nombre d'ouvrage de recharge et d'épandage ; - Taux d'évolution du nombre des feux de forêt ; - Nombre de délits en zones forestières.
		PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT	<ul style="list-style-type: none"> - Évolution de la qualité de l'air ; - Volume des déchets dans les zones rurales
T3	ORGANISATION DU TERRITOIRE ET MAITRISE FONCIERE	ORGANISATION DU TERRITOIRE	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de quartiers populaires réhabilités ; - Nombre de logement sociaux réalisés ;
		MAITRISE FONCIERE	-
T4	RENFORCEMENT DES EQUIPEMENTS COLLECTIFS ET AMELIORATION DE L'INFRASTRUCTURE DE BASE ET DES	RENFORCEMENT DES EQUIPEMENTS COLLECTIFS	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre d'hôpitaux régionaux réalisés ; - Nombre de médecins par habitant. ;
		INFRASTRUCTURE DE BASE	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de stations d'épuration réalisées; - Taux de fonctionnement de la décharge de Jradou ; - Nombre de zones rurales assainies;

	CONDITIONS DE VIE		
		VOIRIE ET TRANSPORT	<ul style="list-style-type: none"> - Linéaires de pistes rurales aménagés ; - Nombre de véhicules de transport public (Bus) ; - Nombre de gares routières réalisées ; - Évolution du transport inter-délégation (public et privés) et entre chef lieu de délégation et zones rurales - Création de la société de transport régionale de Zaghouan.
T5	LA BONNE GOUVERNANCE	L'administration	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de directions régionales implantées ; - Nombre de directions décentralisées dans les délégations ; - Création de l'unité de gestion de la stratégie; - Disponibilité de base de données régionale ; - Des outils de marketing territorial.
		La société civile	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre d'associations créées ; - Évolution du nombre de femmes chef d'entreprises ;

3.2.2. Fiches d'indicateurs

Un total de 37 indicateurs phares ont été identifiés, dans une première étape, accompagnés par 45 indicateurs secondaires.

Chaque indicateur phare est présenté sous forme d'une fiche définissant ses principales caractéristiques.

Il est à signaler que cette liste n'est pas définitive et qu'elle pourra être complétée ultérieurement par d'autres indicateurs jugés pertinents. Ce choix limité du nombre des indicateurs est recommandé pour ne pas hypothéquer les chances de mise en place du tableau de bord et des conditions de suivi de réalisation de la stratégie adoptée.

Fiches d'indicateurs

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 1	Intitulé de l'indicateur : Taux de croissance de la population
Description de l'indicateur	
Objectifs	<ul style="list-style-type: none"> - Évaluer le rythme de croissance de la population ; - Réaliser des prévisions d'évolution de la population.
Thème	T1 : Dynamisme économique et capital humain
Sous thème	Capital Humain
Format présentation	Tableau
Unité de mesure	taux
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuel - Décennal
Source	Recensement général de la population, Site Web, INS
Producteur	Institut National de la Statistique
Mode calcul	Enquête
Dernier résultat et évolution	Septembre 2014
Champs de mesure	Communal, délégation, gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Calculée par l'INS, entre deux recensements de population (2004-2014) l'indicateur est calculé sur plusieurs niveaux : commune, délégation et gouvernorat.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 2	Intitulé de l'indicateur : Taux d'analphabétisme
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer le niveau d'analphabétisme dans le gouvernorat.
Thème	T1 : Dynamisme économique et capital humain
Sous thème	Capital Humain
Format présentation	Tableau
Unité de mesure	taux
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuel - Décennal
Source	Recensement général de la population, Site Web, INS
Producteur	Institut National de la Statistique
Mode calcul	Enquête
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation, gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Cet indicateur indique le niveau de formation et d'éducation de la population et informe sur la politique de la lutte contre l'analphabétisation.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 3	Intitulé de l'indicateur : Nombre d'emplois créés
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Estimer l'évolution de l'emploi
Thème	T1 : Dynamisme économique et capital humain
Sous thème	Capital Humain
Format présentation	Tableau
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuel
Source	Statistique Ministère de l'emploi
Producteur	Bureau de l'emploi régional
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation, gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Cet indicateur permet d'évaluer le nombre de création d'emploi dans les délégations.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghwan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 4	Intitulé de l'indicateur : Évolution du volume des investissements
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer le volume des investissements locaux et étrangers
Thème	T1 : Dynamisme économique et capital humain
Sous thème	Dynamisme économique
Format présentation	Graphique, tableau
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuel - semestriel
Source	Annuaire économique
Producteur	INS
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation, gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	L'investissement autant national qu'étranger constitue l'élément de base de la relance économique et permettra d'évaluer le niveau de réussite de la stratégie de développement préconisée.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 5	Intitulé de l'indicateur : Taux d'emplois industriel
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Estimer le volume de création des emplois industriels.
Thème	T1 : Dynamisme économique et capital humain
Sous thème	Dynamisme économique
Format présentation	Tableau ou autre
Unité de mesure	Taux
Périodicité (rythme mise à jour)	Semestriel
Source	---
Producteur	API
Mode calcul	Enquête auprès des industriels
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation ou commune
Mode de traitement	---
Observations	Principal révélateur de l'économie cet indicateur informe sur le niveau d'évolution de l'offre de l'emploi industriel.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 6	Intitulé de l'indicateur : Taux d'occupation de la population active
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer le niveau d'occupation de la population active
Thème	T1 : Dynamisme économique et capital humain
Sous thème	Dynamisme économique
Format présentation	Tableau ou courbe
Unité de mesure	Taux
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuel
Source	---
Producteur	INS
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation, gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Le taux d'occupation de la population active est révélateur de l'état de l'économie du gouvernorat et de son impact sur la population active.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 7	Intitulé de l'indicateur : Taux de chômage
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Estimer le niveau du sous emploi dans le gouvernorat
Thème	T1 : Dynamisme économique et capital humain
Sous thème	Dynamisme économique
Format présentation	Tableau ou courbe
Unité de mesure	Taux
Périodicité (rythme mise à jour)	Semestriel
Source	---
Producteur	INS
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation, gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Le taux de chômage constitue un indicateur de base dans l'état économique d'une région déterminée.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 8	Intitulé de l'indicateur : Taux d'avancement des projets économiques structurants
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer le niveau de réalisation des projets structurants, pièce maitresse de la stratégie de développement du gouvernorat.
Thème	T1 : Dynamisme économique et capital humain
Format présentation	Tableau synoptique
Unité de mesure	Taux
Périodicité (rythme mise à jour)	Trimestriel
Source	Rapport d'avancement de projet
Producteur	Administration concernée
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Par projet
Mode de traitement	---
Observations	L'examen de l'état d'avancement des projets économiques structurants permet une lecture pertinente du niveau de réalisation de la stratégie de développement adoptée.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 9	Intitulé de l'indicateur : Volume espaces verts par m² par habitant
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Mesurer le rapport entre espaces verts et le nombre d'habitants
Thème	T2 : Gestion des ressources naturelles et protection de l'environnement.
Sous thème	Gestion des ressources naturelles
Format présentation	Tableau
Unité de mesure	chiffre
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuel
Source	Rapport annuel national sur l'état de l'environnement
Producteur	Agence national de protection de l'environnement OTEDD
Mode calcul	Rapport habitants sur surface espace vert
Dernier résultat et évolution	Moyenne nationale 15 m ² /habitant
Champs de mesure	Commune
Mode de traitement	---
Observations	Cet indicateur indique le rapport entre la surface des espaces verts urbains en rapport avec le nombre d'habitants d'une commune concernée.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 10	Intitulé de l'indicateur : Nombre d'hectares aménagés en CES
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer l'effort régional de protection des sols par des travaux appropriés.
Thème	T2 : Gestion des ressources naturelles et protection de l'environnement.
Sous thème	Gestion des ressources naturelles
Format présentation	Tableau
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuel
Source	Rapport annuel d'activités
Producteur	CRDA de Zaghouan
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation- gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	---

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 11	Intitulé de l'indicateur : Taux d'avancement des travaux de lutte contre la désertification
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Mesurer les efforts de lutte contre la désertification touchant une partie du Sud du gouvernorat.
Thème	T2 : Gestion des ressources naturelles et protection de l'environnement.
Sous thème	Gestion des ressources naturelles
Format présentation	---
Unité de mesure	Taux
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuel
Source	Rapport national sur l'état de l'environnement
Producteur	OTEDD - CRDA
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation- gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Face aux aléas du changement climatique il est impératif de prendre des mesures de lutte contre la désertification menaçant une partie du Sud du gouvernorat.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 12	Intitulé de l'indicateur : Nombre de dépotoirs sauvages fermés
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Mesurer la politique de lutte contre les décharges sauvages éparpillées à travers le gouvernorat.
Thème	T2 : Gestion des ressources naturelles et protection de l'environnement.
Sous thème	Protection de l'environnement.
Format présentation	Tableau
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Rapport annuel d'activités
Producteur	ANGED
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation- gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	La protection de l'environnement passe nécessairement par la fermeture et l'interdiction des petites décharges sauvages nuisibles pour le cadre de vie (odeur, pollution, nuisances...).

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 13	Intitulé de l'indicateur : Nombre de carrières réhabilitées
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer la politique de réhabilitation des sites de carrières abandonnées.
Thème	T2 : Gestion des ressources naturelles et protection de l'environnement.
Sous thème	Protection de l'environnement.
Format présentation	Tableau + Cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Rapport national sur l'état de l'environnement
Producteur	OTEDD + ANPE
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation- gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Les carrières abandonnées représentent une source de nuisance dans le paysage nécessitant une action de valorisation (plantation) et de réhabilitation.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 14	Intitulé de l'indicateur : Nombre de centres de transfert réalisés
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Mesurer le rythme de réalisation de centres de transfert de déchets (trois) programmés dans le gouvernorat.
Thème	T2 : Gestion des ressources naturelles et protection de l'environnement.
Sous thème	Protection de l'environnement.
Format présentation	Tableau + Cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Rapport national sur l'état de l'environnement
Producteur	ANGED
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation- gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Le ministère de l'environnement a programmé la réalisation de trois centres de transfert de déchets solides dans le gouvernorat. Il s'agit de suivre l'état de d'avancement d'exécution de ces centres de transfert.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 15	Intitulé de l'indicateur : Taux de réhabilitation de la décharge contrôlée de Zaghouan.
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Suivre le degré de réhabilitation de la principale décharge du gouvernorat celle de Zaghouan.
Thème	T2 : Gestion des ressources naturelles et protection de l'environnement.
Sous thème	Protection de l'environnement.
Format présentation	---
Unité de mesure	Taux
Périodicité (rythme mise à jour)	Semestriel
Source	Rapport annuel d'activités
Producteur	ANGED
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation de Zaghouan
Mode de traitement	---
Observations	La protection de l'environnement concerne aussi la mise en place et la maintenance des infrastructures nécessaire à cette préservation (décharges contrôlées, stations d'épuration).

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 16	Intitulé de l'indicateur : Taux d'avancement des projets environnementaux structurants
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Mesurer le niveau d'avancement des projets structurants relatifs à la protection de l'environnement.
Thème	T2 : Gestion des ressources naturelles et protection de l'environnement.
Sous thème	Protection de l'environnement.
Format présentation	Taux
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Rapport d'activités annuel
Producteur	Administrations et promoteurs concernés
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation - gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Composante importante de la stratégie de développement du gouvernorat de Zaghouan, la protection de l'environnement sera évaluée à travers l'état d'avancement des projets structurants inscrits en la matière.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 17	Intitulé de l'indicateur : nombres des pôles secondaires créés
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer le niveau de réalisation des pôles urbains secondaires programmés.
Thème	T3 : Organisation du territoire et maîtrise foncière
Sous thème	Organisation du territoire
Format présentation	Tableau + cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Rapport annuel d'activités
Producteur	Direction régionale de l'équipement de Zaghouan
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Commune - gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Parmi les mesures de restructuration du territoire du gouvernorat, figure la promotion de pôles urbains secondaires devant conforter l'armature des villes et assurer un meilleur équilibre entre les différentes zones du gouvernorat.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 18	Intitulé de l'indicateur : nombres de PAU approuvés
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Mesurer d'état d'avancement des plans d'aménagement urbain
Thème	T3 : Organisation du territoire et maîtrise foncière
Sous thème	Organisation du territoire
Format présentation	Tableau + cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Rapport annuel d'activités
Producteur	Direction régionale de l'équipement de Zaghouan
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Commune – gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	L'amélioration du fonctionnement et de l'organisation des centres urbains du gouvernorat nécessite l'établissement et la révision des plans d'aménagement urbains. Il s'agit de suivre la réalisation de ces PAU.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 19	Intitulé de l'indicateur : Taux d'avancement des projets urbains structurants
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Suivre la réalisation des projets urbains structurants programmés dans le cadre de la stratégie.
Thème	T3 : Organisation du territoire et maîtrise foncière
Sous thème	Organisation du territoire
Format présentation	Tableau + cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Rapport d'avancement
Producteur	Administrations et producteurs concernés
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation – gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Le suivi des projets urbains structurants est impératif pour juger du niveau d'avancement de la stratégie de développement.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 20	Intitulé de l'indicateur : Volume d'hectares de réserves foncières
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Mesurer le niveau de constitution de réserves foncières.
Thème	T3 : Organisation du territoire et maîtrise foncière
Sous thème	Maitrise foncière
Format présentation	---
Unité de mesure	Tableau + cartes
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Rapport annuel d'activité
Producteur	Direction Régionale des affaires Foncières
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation, commune, gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Le problème foncier a constitué un frein au développement du gouvernorat du fait de son imprécision. Il s'agit de suivre la stratégie de maîtrise foncière par la constitution de réserves en la matière.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 21	Intitulé de l'indicateur : Nombre de noyaux ruraux régularisés
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer l'opération de régularisation foncière de nombreux noyaux ruraux implantés sur des terres domaniales.
Thème	T3 : Organisation du territoire et maîtrise foncière
Sous thème	Maitrise foncière
Format présentation	Tableau + cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Rapport annuel d'activité
Producteur	Direction Régionale des affaires Foncières
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation, gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	L'implantation de nombreux villages ruraux sur des terres domaniales constitue une contrainte à la dynamique immobilière de ces noyaux nécessitant une régularisation des titres fonciers.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 22	Intitulé de l'indicateur : Nombre de lits par habitant
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer l'amélioration de la couverture médicale par l'augmentation du nombre de lits.
Thème	T4 : Renforcement des équipements collectifs et amélioration de l'infrastructure de base.
Sous thème	Renforcement des équipements collectifs
Format présentation	---
Unité de mesure	Nombre
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Rapport annuel des activités
Producteur	Direction Régionale de la santé
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation, gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	L'évolution du nombre de lits par habitant indique une amélioration de la couverture médicale dans le gouvernorat.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 23	Intitulé de l'indicateur : Taux d'avancement du CHU de Zaghouan
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer l'état d'avancement de réalisation du CHU de Zaghouan.
Thème	T4 : Renforcement des équipements collectifs et amélioration de l'infrastructure de base.
Sous thème	Renforcement des équipements collectifs
Format présentation	Taux
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Semestriel
Source	Ministère de santé
Producteur	Direction Régionale de la santé
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Commune de Zaghouan.
Mode de traitement	---
Observations	Le projet de CHU de Zaghouan est une composante importante de l'infrastructure médicale du gouvernorat qu'il faut absolument suivre.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 24	Intitulé de l'indicateur : Taux d'avancement des projets structurants
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Suivre et évaluer le niveau de réalisation des projets structurants en matière d'équipement collectifs.
Thème	T4 : Renforcement des équipements collectifs et amélioration de l'infrastructure de base.
Sous thème	Renforcement des équipements collectifs
Format présentation	Tableau + carte
Unité de mesure	Taux
Périodicité (rythme mise à jour)	Semestriel
Source	Administration concernée
Producteur	Promoteurs et administration
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation - Commune.
Mode de traitement	---
Observations	Le renforcement du niveau des équipements collectifs constitue une composante importante de la stratégie de développement du gouvernorat.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 25	Intitulé de l'indicateur : Taux de desserte en eau potable des zones rurales
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Juger du niveau d'amélioration de l'alimentation en eau potable des zones rurales.
Thème	T4 : Renforcement des équipements collectifs et amélioration de l'infrastructure de base.
Sous thème	Infrastructure de base
Format présentation	Tableau + cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuel
Source	Rapport d'activités de la SONEDE
Producteur	SONEDE
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation – Commune (zone rurale).
Mode de traitement	---
Observations	L'amélioration des conditions de vie dans les zones rurales passe par le renforcement du réseau public d'eau potable.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 26	Intitulé de l'indicateur : Taux de raccrochement au réseau d'assainissement.
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer le niveau de desserte en réseau d'assainissement.
Thème	T4 : Renforcement des équipements collectifs et amélioration de l'infrastructure de base.
Sous thème	Infrastructure de base
Format présentation	Tableau + cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuel
Source	Rapport annuel d'activités ONAS
Producteur	Office National d'Assainissement
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation – Commune.
Mode de traitement	---
Observations	Quelques villes et des zones rurales sont démunies de réseau d'assainissement nécessitant leur prise en charge par l'organisme public ONAS.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghwan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 27	Intitulé de l'indicateur : Taux d'avancement des projets structurants en infrastructure de base.
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Mesurer le niveau de réalisation des projets structurants dans le domaine d'infrastructure de base.
Thème	T4 : Renforcement des équipements collectifs et amélioration de l'infrastructure de base.
Sous thème	Infrastructure de base
Format présentation	Tableau + cartes
Unité de mesure	Taux
Périodicité (rythme mise à jour)	Semestriel
Source	Administrations concernées
Producteur	Direction Régionale de l'équipement
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation – Commune.
Mode de traitement	---
Observations	La réalisation des projets structurants programmés en matière d'infrastructure de base constitue un indicateur important du niveau d'avancement de la stratégie de développement.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 28	Intitulé de l'indicateur : Linéaire de pistes rurales réalisées
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Estimer le degré d'amélioration de l'accessibilité des zones rurales.
Thème	T4 : Renforcement des équipements collectifs et amélioration de l'infrastructure de base.
Sous thème	Voirie et transport
Format présentation	Tableau + cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuel
Source	Rapport annuel d'activités
Producteur	CRDA Zaghouan
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation – Commune.
Mode de traitement	---
Observations	L'amélioration de l'intégration des zones rurales passe par le renforcement des conditions d'accessibilité par des pistes adaptées.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 29	Intitulé de l'indicateur : Taux de réalisation des voies d'intégration avec les gouvernorats limitrophes.
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Mesurer le niveau d'intégration régionale du gouvernorat par le suivi de réalisation des liaisons inter-gouvernorats.
Thème	T4 : Renforcement des équipements collectifs et amélioration de l'infrastructure de base.
Sous thème	Voirie et transport
Format présentation	---
Unité de mesure	Taux
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuel
Source	Rapport annuel d'activités
Producteur	DREH Zaghouan
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation – Gouvernorat.
Mode de traitement	---
Observations	L'intégration régionale du gouvernorat et notamment de sa zone Sud (Nadhour- Saouef) nécessite la réalisation et le renforcement des voies améliorant les relations avec les gouvernorats limitrophes (Nabeul, Sousse, Siliana).

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 30	Intitulé de l'indicateur : Taux d'avancement des projets structurants en voirie et transport.
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Suivre les conditions de réalisation des projets structurants de voirie et transport.
Thème	T4 : Renforcement des équipements collectifs et amélioration de l'infrastructure de base.
Sous thème	Voirie et transport
Format présentation	Tableau + cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Semestriel
Source	Administrations + promoteurs concernés
Producteur	---
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation – Gouvernorat.
Mode de traitement	---
Observations	Élément de base de la stratégie de développement du gouvernorat, le volet voirie et transport nécessite un suivi permanent et assidu vu l'importance de cette composante devant améliorer et assurer l'intégration régionale du gouvernorat.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 31	Intitulé de l'indicateur : Nombre de communes créées
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer le niveau d'encadrement en services publics des populations.
Thème	T5 : La bonne gouvernance
Sous thème	L'administration
Format présentation	Tableau + cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Service du gouvernorat de Zaghouan
Producteur	Affaires communales-gouvernorat
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Communes.
Mode de traitement	---
Observations	La stratégie nationale de municipalisation du territoire vise un meilleur encadrement des populations et une plus grande équité sociale notamment envers les populations rurales non couvertes par des services publics suffisants.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 32	Intitulé de l'indicateur : Nombre de bureaux d'accueil citoyens ouverts
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer le niveau d'encadrement administratif des populations.
Thème	T5 : La bonne gouvernance
Sous thème	L'administration
Format présentation	Tableau + cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Administration concernée
Producteur	Gouvernorat de Zaghouan
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation - gouvernorat.
Mode de traitement	---
Observations	La bonne gouvernance passe par une meilleure prise en charge des citoyens par la multiplication des bureaux d'accueil des citoyens.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 33	Intitulé de l'indicateur : Niveau de représentation administrative
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Mesurer le degré de représentation administratives dans les diverses zones du gouvernorat.
Thème	T5 : La bonne gouvernance
Sous thème	L'administration
Format présentation	Tableau + cartes
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Administration concernée
Producteur	Gouvernorat de Zaghouan
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation - Commune.
Mode de traitement	---
Observations	L'encadrement administratif optimal du gouvernorat nécessite le renforcement des représentations administratives : directions régionales, bureaux divers...

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 34	Intitulé de l'indicateur : Niveau d'activités des associations
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Mesurer le degré de participations des associations à la vie sociale.
Thème	T5 : La bonne gouvernance
Sous thème	La société civile
Format présentation	Tableau
Unité de mesure	Taux
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	---
Producteur	Gouvernorat
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	La réussite de la stratégie de développement du gouvernorat de Zaghouan est conditionnée par son adoption par la société civile à travers les associations locales de développement.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 35	Intitulé de l'indicateur : Nombre d'associations actives dans le domaine du développement durable.
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Mesurer le développement et l'activité des associations impliquées dans le développement durable.
Thème	T5 : La bonne gouvernance
Sous thème	La société civile
Format présentation	Tableau
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	---
Producteur	Service concerné du gouvernorat
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	Le rôle et l'activité des associations dans le développement durable est primordial dans l'appropriation de la société civile du développement de son territoire.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 36	Intitulé de l'indicateur : Nombre d'actions réalisées par les associations liées au développement durable.
Description de l'indicateur	
Objectifs	
Thème	T5 : La bonne gouvernance
Sous thème	La société civile
Format présentation	Tableau
Unité de mesure	---
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Service concerné du gouvernorat
Producteur	---
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Gouvernorat
Mode de traitement	---
Observations	La réussite de la stratégie de développement du gouvernorat à l'horizon 2030, nécessite son adoption par la société civile et notamment par les associations impliquées dans le développement durable.

Commissariat général de développement régional	
Plan de développement stratégique de Zaghouan 2030	
Fiche indicateur	
N° de Fiche : 37	Intitulé de l'indicateur : Nombre de GDA et SMSA créés
Description de l'indicateur	
Objectifs	- Évaluer le degré de mise en place de groupement et de sociétés de développement.
Thème	T5 : La bonne gouvernance
Sous thème	La société civile
Format présentation	---
Unité de mesure	Nombre
Périodicité (rythme mise à jour)	Annuelle
Source	Rapport d'activités annuel
Producteur	CRDA
Mode calcul	---
Dernier résultat et évolution	---
Champs de mesure	Délégation
Mode de traitement	---
Observations	Il est important de suivre le niveau de création des groupements GDA et SMSA, importants dans la gestion des grandes propriétés agricoles.